



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Gewijzigde subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen
Zaaknummer	13846-2024
B&W vergadering	maart 2024
Agendacommissie	11 april 2024
Raadsvergadering	25 april 2024
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Behandelend ambtenaar	Marlon Oostewechel telefoon: 06-20104569 , e-mail: marlon.oostewechel@raalte.nl
Fatale termijn(en)	25 april 2024

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Wijzigingsbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	25 april 2024
Zaaknummer	13846-2024
Onderwerp	Gewijzigde subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Marlon Oostewechel telefoon: 06-20104569 , e-mail: marlon.oostewechel@raalte.nl

Samenvatting

Gecertificeerde Instellingen voeren jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen uit. Zij worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. Op 24 november 2022 heeft de raad van de gemeente Raalte de huidige subsidieverordening vastgesteld. Omdat er landelijke ontwikkelingen zijn, is het van belang om de verordening te wijzigen.

Beslispunten

1. De subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland te wijzigen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsbesluit.

Inleiding

Op grond van de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inzet van door de rechter opgelegde kinderschermingsmaatregelen, jeugdbescherming en jeugdreclassering (JB/JR). Deze worden uitgevoerd door daartoe gecertificeerde instellingen (GI's). Regionaal subsidiëren we hiervoor drie instellingen: Jeugdbescherming Overijssel (JBOV), William Schrikker Groep (WSG) en het Leger des Heils (LdH). In het traject voor de totstandkoming van de subsidie 2023-2028 JB/JR is afgesproken dat voor de jaren 2024 en verder opnieuw het gesprek gevoerd wordt over het tarief, waarbij we als regio aansluiten op het landelijke kostprijsonderzoek.

In het landelijke kostprijsonderzoek van KPMG wordt gezegd dat de huidige tarieven van JB-en JR-maatregelen veelal gebaseerd zijn op een brochure van VNG/VWS/JenV(2014), aangevuld met verhogingen die voornamelijk regionaal bepaald zijn. De tarieven verschillen daardoor tussen regio's en gemeenten. In de praktijk is er veel discussie over de bekostiging van GI's, onder meer doordat sinds de decentralisatie in 2015 de complexiteit en juridisering zijn toegenomen. Het gevolg is dat de werkdruk van de jeugdbeschermers, in dienst van GI's, als te hoog wordt ervaren, waardoor de kwaliteit en continuïteit van GI's in het geding komen. Daarbij lukt het de lokale partijen niet of onvoldoende om tot een adequate bekostiging te komen.

In oktober 2023 hebben Rijk en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over landelijke tarieven voor de GI's, waarbij ook een caseloadverlaging is doorgevoerd (12,7 per jeugdbeschermers). Omdat dit een stelselwijziging betreft is een bijbehorende handreiking opgesteld die een methodiek biedt voor het opstellen van reële tarieven voor JB/JR. In de regio IJsselland is hierover met de drie GI's gesproken om de landelijke tarieven en afspraken te volgen en de caseloadverlaging door te voeren. Dit vraagt om aanpassing van de tarieven en de subsidieverordening.

Het vaststellen van de tarieven is een bevoegdheid van het college van B&W, het vaststellen van de subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Op 16 januari 2024 heeft het Bestuur van het RSJ



IJsselland, onder voorbehoud van vaststelling van de subsidieverordening door de gemeenteraad, de nieuwe tarieven vastgesteld.

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd om de bestaande subsidieverordening te wijzigen. De huidige subsidieregeling wordt namelijk niet ingetrokken, maar blijft van kracht op de drie subsidies die zijn verstrekt eind 2022. De voorgestelde wijzigingen gaan over de financiering vanaf 1 januari 2024 tot het einde van de subsidieverlening 2028. In het wijzigingsbesluit zijn de bepalingen opgenomen die op basis van de landelijke ontwikkelingen aangepast worden. Deze bepalingen gaan over de hoogte van de subsidie en de tarieven en over het buffervermogen van de gecertificeerde instellingen.

Beoogd effect

Met de gewijzigde subsidieverordening worden landelijke afspraken over de tarieven voor de JB/JR, de verlaging van de caseload en afspraken over het buffervermogen van de GI's vastgelegd. Hiermee worden de afspraken die gemaakt zijn over het verminderen van werkdruk en de kwaliteit van deze essentiële instellingen gewaarborgd.

Argumenten

1.1. *Het vaststellen van een subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.*

Volgens de Algemene wet bestuursrecht is voor subsidieverlening een wettelijk voorschrift vereist. In de subsidieverordening staan alle zaken opgenomen die nodig zijn voor een goede uitvoering van de subsidiëring en vormt de grondslag voor subsidiëring (4:23 Awb).

1.2 *Dit is in lijn met de handreiking Landelijk tarief en bekostiging JBJR.*

In oktober 2023 hebben Rijk en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over landelijke tarieven voor de GI's, waarbij ook een caseloadverlaging is doorgevoerd (12,7 per jeugdbeschermers). Op basis van deze afspraken worden ook de tarieven in de regio IJsselland aangepast en zijn afspraken gemaakt over een buffervermogen.

1.3 *Dit is een autonome ontwikkeling die structureel van aard is.*

De landelijke ontwikkelingen zijn structureel van aard.

Participatie

De uitvoering van de subsidieverordening is belegd bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie RSJ IJsselland. Op basis van bestuurlijke afspraken tussen het Rijk en VNG en de daaruit voortkomende handreiking heeft het RSJ namens de 11 IJssellandse gemeenten de gesprekken gevoerd met de drie GI's. Vervolgens is dit ambtelijk en bestuurlijk besproken met de gemeenten.

Duurzaamheid

n.v.t.

Kanttekeningen

1.1 *Tarieven leiden tot een stijging van kosten bij gemeenten.*

Zie verder 'financiën en fiscale aspecten'.

Financiën en fiscale aspecten

De nieuwe tarieven voor jeugdbescherming/jeugdreclassering uitgevoerd door Gecertificeerde Instellingen (GI's) stijgen door invoering van landelijke tarieven. De belangrijkste redenen van de stijging van de landelijke tarieven ten opzichte van de huidige tarieven is het verlagen van de caseload (van 1 fte op 15 jeugdigen naar 1 fte op 12,7 jeugdigen). Daarnaast is er een opslag van 2% opgenomen in het tarief, omdat het landelijke advies is dat GI's een buffervermogen opbouwen tot maximaal 10% van de gemiddelde totale jaaromzet van de afgelopen 3 jaar. Deze is bestemd voor transformatie en risico's zoals een afname of groei in de instroom van het aantal maatregelen.

Voor de regio IJsselland betekent dit een extra uitgave van € 1.770.931. Het Rijk heeft hierover aangegeven de helft van deze kostenstijging voor haar rekening te nemen en aan gemeenten te compenseren. Voor de regio IJsselland wordt een rijkscompensatie van € 988.094 verwacht. Dit betekent dat het andere deel door gemeenten



bekostigd moet worden. Voor de regio IJsselland betekent dit een kostenstijging van € 782.837 die niet gecompenseerd wordt door het rijk. Voor Raalte is dit, bij een gelijkblijvend aantal jeugdigen in de jeugdreclassering/jeugdbescherming, circa € 39.500 aan extra kosten (aandeel 5,05% van regio). We zullen de kosten van de GI's in 2024 monitoren. Bij een gelijkblijvende aantallen jeugdigen in jeugdbescherming/jeugdreclassering zal er bij de zomernota 2024 structureel € 39.500 aanvullend budget gevraagd worden om de extra kosten als gevolg van de invoering landelijke tarieven te dekken.

Regio IJsselland en Twente zetten extra in op het maken van contractafspraken en de monitoring van bedrijfsvoering.

Communicatie en vervolg

Na vaststelling van het wijzigingsbesluit en na de bekendmaking van het wijzigingsbesluit, zal de wijziging met terugwerkende kracht in werking treden per 1 januari 2024.

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de waarnemend burgemeester
Arco Hofland



RAADSBSLUIT

Zaaknummer 13846-2024

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 maart 2024

gelet op de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland, de Jeugdwet, artikel 149 van de Gemeentewet en Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

De subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland te wijzigen

Artikel I

De Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, tweede lid, wordt na "In deze verordening wordt verstaan onder:" een begripsbepaling ingevoegd, luidende:

- buffervermogen: het vrij beschikbare vermogen van een GI, bijvoorbeeld in de vorm van een algemene of overige reserve, of een (niet gebonden) egaliseriereserve, om tegenvallers op te vangen.

B

Artikel 9 komt als volgt te luiden:

Artikel 9 Hoogte subsidie

1. Het college stelt de tarieven eenmalig per maatregel per product op jaarbasis vast voor 2024 in overeenstemming met hetgeen is gesteld in de Handreiking Landelijk tarief en bekostiging JBJR.
2. Het tarief wordt voor de jaren na 2024 eenmaal per jaar geïndexeerd.
3. Als index wordt uitgegaan van de OVA-index voor 90% van het tarief voor personele kosten en van de PPC-index voor 10% van het tarief, voor materiële kosten.
4. Bij het indexeren wordt aangesloten op de systematiek die is afgesproken in de contractstandaarden Jeugd.
5. Er vindt voorlopige en definitieve indexering van het geldende tarief plaats, waarbij geldt dat het tarief voor jaar t+1 wordt vastgesteld op basis van de voorlopige indexering voor dat jaar. Het effect van de definitieve indexering van jaar t wordt eveneens verwerkt in het tarief van t+1.
6. Het college publiceert de tarieven voor het komende jaar uiterlijk op 1 oktober voorafgaande aan het jaar van uitvoering.
7. Het college kan afwijken van hetgeen bepaald is in het eerste lid.



C

Onder vernummering van de artikelen 10 tot en met 29 tot 11 tot en met 30 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 10 Buffervermogen

1. Het buffervermogen van de subsidieontvanger is maximaal 10% van de gemiddelde totale jaaromzet gedurende de drie meest recente boekjaren.
2. Het college legt bij beschikking vast voor welke risico's het buffervermogen mag worden aangesproken.
3. De subsidieontvanger voegt exploitatieoverschotten toe aan het buffervermogen voor zover daarmee het maximaal toegestane buffervermogen niet wordt overschreden.
4. Indien uit de jaarrekening blijkt dat het buffervermogen van de subsidieontvanger lager is dan het in het eerste lid benoemde maximale buffervermogen geldt een opslag van 2% op de tarieven die volgen uit artikel 9. De opslag wordt gebruikt om het buffervermogen aan te vullen tot de maximaal toegestane hoogte.
5. Het college kan bij beschikking afwijken van het bepaalde in het eerste en vierde lid.

D

In artikel 15, eerste lid (nieuw), wordt "artikel 11" vervangen door "artikel 12".

E

In artikel 18, derde lid, onderdeel e (nieuw), wordt "artikel 11" vervangen door "artikel 12".

F

In artikel 24, tweede lid (nieuw), wordt "artikel 21" vervangen door "artikel 22".

G

In artikel 27 (nieuw) wordt "artikel 28" steeds vervangen door "artikel 29".

Artikel II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het in het Gemeenteblad is geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2024.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 april 2024.

De raad van de gemeente Raalte,

de griffier	de voorzitter
Karin Zomer	Arco Hofland



Gemeente Raalte