

VOORSTEL

Adviescommissie 7 oktober 2015
Dagelijks bestuur 14 oktober 2015
Algemeen bestuur 11 november 2015

agendapunt 10

Vorbereid door gemeente Alkmaar i.o.m. gemeente Heerhugowaard en gemeente Langedijk
Gerben Houtkamp, programmamanager RNH

Bijlagen

1. Memo van Alkmaar "Fusie gemeente Alkmaar en Recreatieschap(pen)
2. Kaart van de huidige bestuurlijke indeling van de regio Alkmaar

PARTICIPANTENBIJDRAGE ALKMAAR NA FUSIE ALKMAAR/SCHERMER/GRAFT-DE RIJP

Op 1 januari 2015 is Alkmaar gefuseerd met Schermer en Graft-De Rijk. De participanten hebben afgesproken dat Alkmaar in 2015 een voorstel doet voor de participantenbijdrage aan de regeling na de fusie. Alkmaar heeft op 7 oktober het voorstel ambtelijk besproken. Afgesproken is de besproken opties aan het bestuur voor te leggen ter besluitvorming.

Het algemeen bestuur besluit voor de participantenbijdrage in de nieuwe gemeenschappelijke regeling (GR) uit te gaan van:

Optie A: Het voorstel van Alkmaar om de bijdrage van Alkmaar na fusie te berekenen op basis van de grenzen van de voormalige gemeente Alkmaar (wijk 1 uit de memo) en de tekst van de GR daarop aan te passen.

Of:

Optie B: De wens van Heerhugowaard en Langedijk om de bijdrage van Alkmaar na fusie te berekenen op basis van de grenzen van totaal Alkmaar (wijk 1 en 2 uit de memo) en de tekst van de GR op dit punt ongewijzigd te laten.

Of voorkeursoptie DB:

Optie C: Het in het DB besproken compromis om de bijdrage van Alkmaar na fusie te berekenen op basis van de grenzen van de voormalige gemeente Alkmaar (wijk 1 uit de memo) en de inwoners van Stompvoren en Ooterleek en de tekst van de GR daarop aan te passen. Onderdeel van optie C is dat het beheer van de routevoorzieningen in de voormalige gemeente Schermer waarvoor losse contracten van in totaal € 7500,- bestaan, wordt ondergebracht bij het Recreatieschap. Naast de verhoging voor de inwoners van Stompvoren wordt de bijdrage verhoogd met de jaarlijks te indexerende beheerkosten voor de routevoorzieningen.

Onderbouwing besluit

Zie de toelichting van opties A en B in de memo van Alkmaar. Voor uitleg optie C zie deze oplegnotitie

Bijdrage aan schapsdoelen

Financiële duurzaamheid van de gemeenschappelijke regeling.

Financiële consequenties

Geen financiële consequenties voor de gemeenschappelijke regeling omdat de totale participantenbijdrage bij beide opties niet wijzigt. Voor de drie HAL-participanten heeft het besluit wel consequenties. Bij optie A blijven de bijdragen voor alle participanten gelijk. Bij optie B daalt de bijdrage voor Heerhugowaard en Langedijk en stijgt deze voor Alkmaar. Bij optie C daalt de bijdrage van Heerhugowaard en Langedijk beperkt en stijgt deze voor Alkmaar ook in beperkte mate.

Juridische consequenties

Bij een keuze voor optie A en optie C zal bij de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling voor de uittreding van provincie en gemeente Schagen de verbijzondering in 2 wijken voor Alkmaar moeten worden opgenomen.

Bij een keuze voor optie B is een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling voor wat betreft het principe van de verdeelsleutel tussen Alkmaar, Heerhugowaard en Langedijk niet nodig.

Bestuurlijke achtergrond

Vaststelling van de huidige gemeenschappelijke regeling door het algemeen bestuur van Geestmerambacht.

Opmerkingen AC
7 oktober 2015

*Niet geagendeerd voor AC.
Onderwerp is ambtelijk voorbesproken door Alkmaar, Langedijk,
Heerhugowaard en RNH op 7 oktober 2015.*

Opmerkingen DB
14 oktober 2015

Op basis van de bespreking van de notitie van Alkmaar besluit het DB het voorstel uit te breiden met een derde optie die uitgaat van optie A (optie HAL uit de memo) met de daarbij de volgende aanpassingen:

- 1) Wijk 1 (inwoneraantal Alkmaar voor fusie) wordt aangevuld met de inwoners van Oterleek en Stompvoren;*
- 2) Toevoegen van de routevoorzieningen van gemeente Schermer waarvoor de onderhoudscontracten circa € 7.500 bedragen (prijsspeil 2015);*
- 3) Alkmaar draagt voor deze routevoorzieningen € 7.500 extra bij per jaar (eveneens prijspeil 2015).*

Vervolg

Na het besluit van het algemeen bestuur over de verdeelsleutel wordt de nieuw op te stellen concept gemeenschappelijke regeling hieraan aangepast en in 2016 door het dagelijks bestuur ter instemming aan de participanten aangeboden.

Akkoord programmamanager	Gerben Houtkamp
In overleg met manager Advies	Wim Nieuwenhuis

Achtergrond bij het voorstel

Alkmaar is 1 januari 2015 gefuseerd met Graft-De Rijk en Schermer. Alkmaar is door de fusie gegroeid tot circa 107.000 inwoners, een toename van circa 12.000 inwoners. De verdeelsleutel van Alkmaar, Langedijk en Heerhugowaard is gebaseerd op de inwoneraantallen. Eens in de vijf jaar wordt de verdeelsleutel herijkt op basis van de actuele inwoneraantallen van deze gemeenten. De overige participanten betalen een bijdrage die niet is gebaseerd op de inwoneraantallen. Volgens de huidige tekst van de gemeenschappelijke regeling (GR) wordt de bijdrage in 2019 opnieuw berekend.

De wet Arhi (wet algemene regels herindeling) geeft aan hoe omgegaan dient te worden met gemeenschappelijke regelingen na fusie. In de situatie van Geestmerambacht is aangegeven dat de regeling ongewijzigd van kracht blijft (art 41, lid 3) en dat de deelnemers voor zoveel nodig voorzieningen treffen (art 41, lid 4). Indien de deelnemers van mening zijn dat geen voorzieningen nodig zijn betekent dit dat Alkmaar (uitgaande van een gelijkblijvend kostenniveau) met ingang van 2019 een hogere bijdrage gaat betalen en Heerhugowaard en Langedijk een lagere. Bij vaststelling van de nieuwe GR voor uittreding van de provincie en Schagen kan dit herberekeningsmoment worden gewijzigd, waarbij het laten samenvallen met de ingangsdatum (1 januari 2017) voor de hand ligt.

Het voorstel van Alkmaar gaat uit van een aanpassing van de tekst gelijktijdig met de aanpassingen die nodig zijn voor de uittreding. De aanpassing houdt een wijziging van de tekst in waardoor de bijdrage van Alkmaar gebaseerd blijft op het inwoneraantal van voor de fusie (circa 95.000 inwoners).

Het voorstel is op 7 oktober 2015 ambtelijk besproken. De uitkomsten van de bespreking zijn door Alkmaar verwerkt in de memo (bijlage 1). Naast het voorstel van Alkmaar is in de notitie de optie opgenomen en beargumenteerd die uitgaat van het niet wijzigen van de GR. Door het dagelijks bestuur is een compromisvoorstel samengesteld dat uitgaat van de inwoners van voormalig Alkmaar aangevuld met de inwoners van Stompvoren en Oterleek en het toevoegen van de routevoorzieningen in voormalig Schermer. Alkmaar zal als onderdeel van deze optie een bedrag van € 7.500,- toevoegen aan de nieuwe participantenbijdrage waarbij de condities gelden als die nu voor Alkmaar gelden. De lopende contracten zijn daarvoor het kader.

Argumentatie

Voor de argumentatie van optie A en B wordt verwezen naar de memo die Alkmaar in overleg met Heerhugowaard en Langedijk heeft opgesteld (bijlage 1).

De argumenten voor optie C zijn dat de inwoners van Stompvoren en Oterleek gebruik zullen maken van de voorzieningen van Geestmerambacht. Voor de overige voormalige dorpen van het nieuwe buitengebied van Alkmaar is dit nagenoeg niet het geval. Het verhogen van de inwoners van voormalig Alkmaar (wijk 1) met de inwoners van Stompvoren en Oterleek (2.462) wordt door het dagelijks bestuur als logisch en redelijk gezien. Bij de argumentatie voor deze uitbreiding past dat ook de routevoorzieningen waarvoor voormalig Schermer contracten heeft afgesloten van € 7.500,- onderdeel worden van het takenpakket van het recreatieschap.

De gevolgen van de drie opties voor de bijdrage worden hieronder weergegeven.

Gevolgen voor bijdrage bij optie A, voorstel Alkmaar:

Bijdrage per inwoner aan alleen GAB-oud op basis oude inwoneraantallen, dus Alkmaar voor 'wijk 1'

Alkmaar:	€ 191.293/	94.985 inwoners	€ 2.01 per inwoner (wijk 1)
Heerhugowaard:	€ 107.674/	53.214 inwoners	€ 2.02 per inwoner
Langedijk:	€ 54.410/	26.843 inwoners	€ 2.03 per inwoner

Gevolgen voor bijdrage bij optie B, handhaven huidige GR tekst

Bijdrage per inwoner aan alleen GAB-oud conform huidige GR berekening inwoneraantal Alkmaar totaal.

Alkmaar:	€ 201.258/	107.176 inwoners	€ 1.88 per inwoner (wijk 1 en 2)
Heerhugowaard:	€ 101.801/	53.693 inwoners	€ 1.88 per inwoner
Langedijk:	€ 51.202/	27.268 inwoners	€ 1.88 per inwoner

Gevolgen voor bijdrage bij optie C, inclusief verhoging voor routevoorzieningen

Bijdrage per inwoner uitgaande van GAB-oud aangevuld met inwoners Stompetoren en Oterleek.

Alkmaar:	€ 199.537/	96.445 inwoners	€ 2.07 per inwoner (wijk 1+ S&O)
Heerhugowaard:	€ 106.929/	53.693 inwoners	€ 1.99 per inwoner
Langedijk:	€ 54.295/	27.268 inwoners	€ 1.99 per inwoner

Vervolg

- Opstellen concept GR met daarin verwerkt de keuze van het algemeen bestuur, de uittredingsbesluiten van de provincie en de gemeente Schagen, aanpassingen op basis van de nieuwe wet GR en de uitgangspunten regio.
- Na bespreking in de adviescommissie en vaststelling in DB wordt de concept GR ter instemming toegezonden aan de participanten.
- Na instemming wordt de nieuwe GR met ingang van 1-1-2017 van kracht