

PARTICIPANTENBIJDRAGE ALKMAAR NA FUSIE ALKMAAR/SCHERMER/GRAFT-DE RIJP
BIJLAGE 1

Fusie gemeente Alkmaar en Recreatieschap(pen)

Als gevolg van de fusie tussen de gemeenten Schermer, Graft de Rijk en Alkmaar per 1-1-2015, neemt de nieuwe gemeente Alkmaar deel aan drie recreatieschappen. Dit betreft Geestmerambacht (GAB), Waterland-Twiske en Alkmaarder- en Uitgeestermeer. Overeenkomstig de wet Arhi (fusie wet) met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen kan na een fusie een gemeenschappelijke regeling 'voor zover nodig' worden aangepast.

De gemeenschappelijke regeling van het GAB is gebaseerd op het percentage inwonersaantal van de HAL-gemeenten en vaste bijdragen van gemeenten Bergen NH en Schagen (bijdrage provincie in deze even achterwege gelaten).

Besluitvorming

- bestuurlijke discussie over de gemeenschappelijke regeling;
- de conclusie van deze discussie meenemen in de te herziene regeling na uittreding Schagen en provincie Noord Holland.

Probleemstelling

De participanten aan de gemeenschappelijke regeling Geestmerambacht hebben een verschillende kijk op de gewenste financiële bijdrage aan Recreatieschap Geestmerambacht, danwel bijdragen aan gemeenschappelijke recreatieve voorzieningen in Regio Alkmaar.

Stelling Alkmaar:

De nieuwe gemeente Alkmaar participeert in drie recreatieschappen, die allen deels betrekking hebben op de Regio Alkmaar. Gemeente Alkmaar stelt:

- dat zij met haar bijdrage van 2,47 per inwoner ruimschoots bijdraagt aan recreatieschappen in Regio Alkmaar;
- dat door de fusie er geen wijzigingen zijn ten aanzien van het inwoneraantal van Regio Alkmaar;
- dat het zeer onwaarschijnlijk is dat door de fusie opeens (meer) bewoners gaan recreëren in recreatieschap Geestmerambacht of andere gebieden in Regio Alkmaar;
- dat inwoners uit Heerhugowaard en Langedijk ook gebruik maken van recreatiegebieden als Alkmaarder- en Uitgeestermeer en Waterland-Twiske maar hier niet aan meebetalen;
- dat de gemeenschappelijke regeling van het GAB is gebaseerd op het percentage inwonersaantal van de HAL-gemeenten (niet zijnde Schermer en Graft-De Rijk) en vaste bijdragen van gemeenten Bergen NH en Schagen (bijdrage provincie in deze even achterwege gelaten).

Haar conclusie is dan ook dat de jaarlijkse bijdrage van gemeente Alkmaar aan recreatieschap Geestmerambacht niet zou moeten worden verhoogd vanwege de fusie met gemeenten Graft-De Rijk en Schermer, maar natuurlijk wel met de inwoners van de nieuw te ontwikkelen wijk Vroonstermeer Noord.

Stelling Heerhugowaard - Langedijk

De gemeenten Heerhugowaard en Langedijk stellen dat niet zou moeten worden afgezien van de huidige tekst van de gemeenschappelijke regeling. Argumenten zijn onder meer:

- bewoners uit Oterleek, Stompvoren (binnen straal 7 km?) zullen wel degelijk gebruik maken van Geestmerambacht / Park van Luna;
- met gemeente Schagen is ook gesteld dat zij na de fusie voor de hele gemeente zouden moeten betalen.
- Gemeenten boven de 100.000 inwoners zouden meer gelden ontvangen uit het gemeentefonds.

De eerste twee argumenten blijken na onderzoek gebaseerd op verkeerde informatie (zie hieronder).

Vanwege de tegenstellingen:

1. Is een algemene toelichting gegeven op de hierboven genoemde argumenten: regionale bijdragen, gemeentefonds en gemeente Schagen.
2. zijn drie modellen geschetst over hoe de gemeenschappelijke regeling zou kunnen worden vormgegeven.

Ad 1 Algemeen

Bijdragen schappen Regio Alkmaar

In de situatie tot 1-1-2015 betalen de gemeenten in Regio Alkmaar de volgende bedragen aan recreatieschappen. De voormalige gemeente Schermer nam geen deel aan een gemeenschappelijke regeling.

<i>Recreatieschap</i>	<i>Type bijdrage</i>	<i>Gemeente</i>	<i>Bijdrage per jaar</i>	<i>Bijdrage per inwoner ca.</i>
Geestmerambacht	Inwonersaantal	Alkmaar 2014	€ 191.000,-	2,00
	Inwonersaantal	Heerhugowaard	107.674,-	2,00
	Inwonersaantal	Langedijk	54.410,-	2,00
	Vaste bijdrage	Bergen NH	6.300,-	0,21
RAUM	Vaste bijdrage	Alkmaar	€ 70.500,-	€ 0,74
	Vaste bijdrage	Castricum	51.525,-	1,50
	Vaste bijdrage	Heiloo	23.781,-	1,05
	Vaste bijdrage	Uitgeest	51.525,-	3,86
Twiske Waterland	Vaste bijdrage	Graft De Rijp	€ 3.333,-	€ 0,52
Totaal gemeente Alkmaar			<i>(107.176 inw.)</i>	2.47

Gemeentefonds

Omdat Alkmaar een 100.000+ gemeente is geworden is navraag gedaan of Alkmaar vanwege deze 'status' een extra uitkering uit het gemeentefonds krijgt (bovenop de uitkeringen voor de drie voormalige gemeenten). Dit is niet het geval. Dat Alkmaar een 100.000+ gemeente is geeft geen aanleiding tot verhoging van de Alkmaarse bijdrage aan het recreatieschap.

Fusie Schagen (zie bijlagen)

Op 22 april 2009 heeft het AB ingestemd met de toetreding van Harenkarspel. Onderdeel van het besluit is dat Harenkarspel met ingang van 2015 een jaarlijkse bijdrage levert van € 12.000 per jaar.

Op 16 december 2009 heeft het AB besloten bij vaststelling van de concept GR dat in plaats van het bedrag zou worden uitgegaan van een percentage dat geen relatie heeft met de inwoneraantallen. Dit besluit is geëffectueerd met het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling waarin een vast bedrag van € 12.000 de jaarlijkse bijdrage van Schagen is, echter omgezet het percentage van het exploitatie tekort.

Dus in de situatie van Schagen is het bedrag (€ 12.000) het vertrekpunt geweest en later omgerekend naar een percentage los van inwoneraantal.

De fusie van Harenkarspel ingaande 2013 heeft geen gevolgen gehad voor de bijdrage.

Twee Modellen

1. Model HAL (conform Amsterdam en Schagen/ Harenkarspel)

Bij de fusie is een groot landelijk gebied bij de voormalige gemeente Alkmaar gekomen. Het landelijk gebied ligt ten zuidoosten van de stad Alkmaar en grenst aan Beemster en Wormerland. Dit gebied heeft geen directe relatie met het recreatieschap Geestmerambacht dat ten noordwesten van Alkmaar ligt. Inwoners van het landelijk gebied zullen hier nauwelijks gebruik van maken. Een bijdrage van deze inwoners aan Geestmerambacht lijkt niet redelijk.

Omdat het zo'n afwijkende ligging heeft ten opzicht van Geestmerambacht wordt voorgesteld de gemeente Alkmaar in zogenaamde 'wijken' te verdelen. Ook in andere schappen wordt dit principe

toegepast, bijvoorbeeld Amsterdam die per stadsdeel bijdraagt. Alkmaar is in twee 'wijken' te verdelen:

Wijk 1: stad Alkmaar - begrensd overeenkomstig de voormalige gemeente Alkmaar

Wijk 2: landelijk gebied Alkmaar - begrensd overeenkomst de voormalige gemeenten Schermer en Graft de Rijp

Gevolgen fusie

Voor Wijk 1 geldt dat de inwoners ongewijzigd gebruik blijven maken van GAB en RAUM. De afspraken voor de bijdrage aan deze recreatieschappen blijft ongewijzigd.

In Wijk 2 gaat het hoofdzakelijk om recreatieve verbindingen (beheer en onderhoudsschap Waterland-Twiske) In de huidige situatie is het beheer in verschillende constructies ondergebracht. VrmI gemeente Graft-De Rijp draagt jaarlijks 3333,- bij aan GS Waterland Twiske, vrmI gemeente Schermer heeft hiervoor losse contracten voor een bedrag van ca. 7.500,-

Gevolgen voor GR Geestmerambacht

In de GR is geregeld dat Alkmaar bijdraagt op basis van het inwonersaantal. De regeling dient zodanig aangepast te worden dat het inwonersaantal wordt berekend op grond van de grenzen van de voormalige gemeente Alkmaar (Wijk 1). Financieel treedt op dit moment geen wijzigingen op. Op het moment dat het inwonersaantal wordt herijkt in 2019 wordt op grond van Wijk 1 de bijdrage berekend. Alle nieuwe inwoners die in Wijk 1 zijn komen wonen, zoals in Vroonermeer Noord, zullen gaan bijdragen aan GAB.

In de GR betekent dit een kleine aanpassing. In de omschrijving moeten de Wijken 1 en 2 binnen de gemeente Alkmaar worden gedefinieerd, waarbij de bijdrage aan GAB gebaseerd wordt op Wijk 1.

Vanuit praktische overweging stellen wij voor de wijziging van de GR mee te nemen bij de nieuwe regeling die wordt voorbereid als gevolg van uittreden van de provincie en de gemeente Schagen vóór 1-1-2017.

2. Model O (inwonersaantal geheel Alkmaar)

GR GAB blijft zoals deze is.

Gevolg.

Gemeente Alkmaar bijdrage wordt met ingang nieuwe GR (1-1-2017) wordt verhoogt met ca. 12.000 inwoners. Percentage berekening Recreatie NH (met daarbij nog de bijdrage van provincie NH) leidt tot een verhoging met het een bedrag van ca. 10.000,- per jaar.

Politieke aspecten bij keuze model 0

Op dit moment is de bijdrage van de gemeente Alkmaar de grootste van alle deelnemende gemeenten aan GS Geestmerambacht. Het percentage grondgebied van gemeente Alkmaar in GS Geestmerambacht is- in vergelijking met dat van Langedijk en Heerhugowaard- gering. Een aspect dat vraagtekens oproept, maar dat in het licht van de jarenlange samenwerking tussen de HAL gemeenten in de raadsvergaderingen van de oude gemeente Alkmaar niet ter discussie stond. Door de fusie van Alkmaar lijkt het HAL gebied opeens (financieel) groter, maar door de fusie komt ook een groter recreatieve regio in beeld. Wat betalen de andere HAL gemeenten aan GS Waterland of aan GS Alkmaarder- en Uitgeestermeer? Want recreëren inwoners uit deze gemeenten ook in de Eilandspolder, varen op het Alkmaardermeer?