

VOORSTEL

Adviescommissie -
Dagelijks bestuur 9 november 2015
Algemeen bestuur **3 december 2015**

agendapunt 7

Vorbereid door Henk Wijkhuisen, programmamanager
Bijlagen 1. Tabel met reacties geclusterd naar onderwerp
2. Reacties participanten

TWISKE HERIJKING VISIE TWISKE

Het algemeen bestuur besluit:

1. Aan de hand van de ingekomen reacties de visie gewijzigd vast te stellen;
2. Recreatie Noord-Holland (RNH) opdracht te geven de volgende aanpassingen door te voeren:
Wordt nader ingevuld op de vergadering van het algemeen bestuur van 3 december 2015

Onderbouwing besluit

Op 18 juni 2015 heeft het algemeen bestuur besloten om de concept visie toe te zenden aan de raden van de participanten en aan de statenleden. De visie is op 10 juli 2015 aan de griffies toegezonden met het verzoek de visie te agenderen voor de vergadering van de gemeenteraden en provinciale staten. Van de participanten is tot nu toe (19 november 2015) reactie ontvangen van de gemeenten Beemster, Landsmeer, Oostzaan, Edam-Volendam, Zaanstad en Zeevang alsmede van de provincie Noord-Holland. De reacties zijn in de bijgevoegde tabel opgenomen en tevens als bijlagen toegevoegd.

Bijdrage aan schapsdoelen

Het realiseren van een toekomstperspectief voor Het Twiske, waardoor het gebied duurzaam in stand kan worden gehouden als recreatiegebied.

Juridische consequenties

Geen juridische consequenties bij dit besluit.

Bestuurlijke achtergrond

AB besluit 2013/14, AB besluit 2014/8, AB besluit 2015/8.

Communicatie

Publiceren van dit voorstel op de website voor de AB-vergadering en het besluit na de AB-vergadering.

Externe betrokkenen

De uitwerking van de visie in een Uitvoeringsprogramma zal tot stand komen in samenspraak met (potentiële) ondernemers in Het Twiske en met vertegenwoordigers van belangenorganisaties.

Vervolg

De visie wordt uitgewerkt in een Uitvoeringsprogramma met het accent op stimuleren van de exploitatie en het verminderen van kosten. Voor de uitwerking zullen één of meer zgn. Ateliers worden georganiseerd, waarin extern betrokkenen en leden van raden en staten hun inbreng kunnen geven. Het Uitvoeringsprogramma zal in de vergadering van 30 juni 2016 in het algemeen bestuur worden gebracht.

Akkoord programmamanager Henk Wijkhuisen
In overleg met manager Advies Wim Nieuwenhuis

BIJLAGE agendapunt 7

Opmerkingen	Clustering reeds ontvangen reacties participanten Herijking Visie Twiske						
	Beemster	Landsmeer	Oostzaan	Edam-Volendam	Zaanstad	Zeevang	PNH
Uitgangspunten (PPS, social return, duurzaam, zonering)	Wordt onderschreven		Uitgangspunten worden onderschreven. Social return dient uitgangspunt te zijn en voorrang te krijgen/afwegingscriteria ontbreken voor nieuwe ontwikkelingen/kijk nadrukkelijk naar spanningsveld natuur en economie.		Steun voor de beleidsuitgangspunten	Onderschrijven de uitgangspunten	Social return en duurzaamheid moeten concreter worden geformuleerd. Goede balans tussen behoud natuur en ontplooiën van activiteiten realiseren zonder kosten voor overheden/ ecologisch evenwicht is verstoord: hoe hierop te sturen in relatie tot Schiphol/regelgeving voor Vos laat beheer in N2000 gebied toe.
Begrotingsevenwicht/financiële stand van zaken	Expliciet opnemen als kader	Z.s.m. de lasten omlaag brengen/exploitaties stimuleren	Mist een concrete uitvoeringsstrategie om het tekort terug te brengen.		Inkomsten genereren uit Twiske Poort, Kure Jan strand en De Doesstrand/steun voor het positieve scenario.	Scenario's worden niet uitgewerkt/beschreven tekst is te summier en niet SMART.	Maatregelen zijn weinig ambitieus om financiën op orde te brengen/geen solide businesscase/ tijdig informeren als het niet lukt om binnen vijf jaar een sluitende begroting te realiseren.
Doelstelling schap ('waartoe zijn we op aard')	De heroverweging eerst afronden vóór het vaststellen visie	Doelstelling niet alleen opschrijven, maar ook realiseren		Er is onvoldoende duidelijk over de toekomstige bestuurlijke veranderingen in relatie tot de visie/ zorgen over de uiteenlopende belangen van de deelnemers		Neem kaders op in de visie over de gewenste bestuurlijke vorm	Betrek stakeholders die profiteren van Het Twiske, maar niet meebetalen en laat hen ook bijdragen in de kosten/visie op de bestuurlijke vernieuwing wordt gemist/zou meer synergie moeten zijn tussen de recreatieschappen om uitgaven te beperken en financiën te structureren.
Bestuurlijke dynamiek/ bestuurlijk landschap	Kaders opnemen over de gewenste bestuursvorm						
Reikwijdte visie	Verbreden naar hele recreatieschap Tw-Lw	Weinig visie/ geen gevoel voor urgentie/naar binnen gekeerd proces (ambtelijk)/meer de blik naar buiten richten	Zienswijze op de visie van MRA ontbreekt.	Visie wordt niet onderschreven, zolang er geen concreet en financieel haalbaar reddingsplan ligt	Steun voor het concept/aandacht voor een optimale bereikbaarheid		Een analyse wordt gemist over de problemen en doelstellingen/er moeten meer concrete acties worden benoemd, zodat het makkelijker is om voor een bepaald scenario te kiezen.
Algemene indruk		Nauwelijks doelstellingen gerealiseerd/ weinig zelfreflectie	Dit zou moeten worden afgeschaft.		Positief, draagt bij aan het structureel vergroten van de inkomsten		
Evaluatie t.o.v. 2006			Onduidelijk welke grenzen worden gesteld.		Voorwaarde voor succesvol ondernemen betekent dat er planologische ruimte moet worden geboden in de intensieve gebieden.		Zorg over het groot onderhoud/zou vanaf nu een gedegen onderhoudsplan moeten zijn.
Betaald parkeren							
Derde evenement							
Ruimtelijk beleid							
Onderhoud							

Recreatie Twiske		Noord-Holland N.V.	
Ingekomen		12 OKT. 2015	
No. 20151508		doss.nr.	
Aan	par.	d.d.	
HW			

**Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Team Economie**

Recreatieschap Twiske-Waterland
De heer/mevrouw
Postbus 2571
2002 RB HAARLEM

uw brief van
10 juli 2015

uw kenmerk
20151174 adp

ons kenmerk
1222901

datum
5 oktober 2015

onderwerp
Zienswijze conceptvisie Twiske

Geachte bestuursleden,

In antwoord op uw bovenaangehaalde brief, waarin u ons vraagt onze gevoelens over de conceptvisie Twiske aan u kenbaar te maken, sturen wij u hierbij onze zienswijze.

In de herijkte visie is nadrukkelijk gekozen voor een kaderstellend document op hoofdlijnen, waar de visie uit 2006 vooral was ingegeven door financiële motieven en op uitvoeringsniveau was beschreven. De in de conceptvisie Twiske beschreven uitgangspunten zijn:

- Privaat-publieke samenwerking;
- Social return;
- Een duurzaam Twiske;
- Zonering in het Twiske.

Wij onderschrijven deze uitgangspunten, zoals verwoord in de conceptvisie Twiske.

Bij enkele niet of onvoldoende benoemde c.q. uitgewerkte onderdelen stellen wij een aantal kritische kanttekeningen. Het betreft de volgende onderdelen:

- Begrotingsevenwicht als expliciet kader in de uitgangspunten opnemen;
- Heroverweging van de principiële doelstelling van het Recreatieschap voorafgaand aan de vaststelling van de visie afronden en daarin verwerken;
- Bestuurlijke dynamiek niet afwachten, maar kaders opnemen over de gewenste bestuurlijke vorm;
- De visie te verbreden van alleen het onderdeel Twiske, naar het hele Recreatieschap Twiske-Waterland.

Financieel kader ontbreekt als uitgangspunt

In de visie uit 2006 lag de focus in belangrijke mate op de financiën. In de geactualiseerde conceptvisie wordt aangegeven dat er circa € 300.000 structureel is bezuinigd en dat nu de nadruk ligt op het werven van nieuwe inkomstenbronnen. Er wordt gesteld: "De financiële positie van het recreatieschap verdient nog altijd aandacht; er is behoefte aan meer inkomsten, maar er zijn geen urgente (bezuinigings)maatregelen meer nodig." Verder wordt

bijlage(n): Geen

behandeld door:
W. Runderkamp

telefoonnummer

in de conceptvisie beschreven dat zonder extra inkomstenwerving er op termijn geen begrotingsevenwicht wordt bereikt en het 'gat' wordt geschat op circa € 100.000, waarna er een positief en een negatief toekomstscenario wordt geschetst. De conclusie in de conceptvisie luidt dat het van groot belang is om de komende jaren inkomsten te verwerven. Deze conclusie onderschrijven wij. Wanneer dit om welke reden dan ook onvoldoende slaagt, kan daarmee echter niet worden volstaan.

Om tot in lengte van jaren van een gezond recreatiegebied gebruik te kunnen blijven maken, is het nodig dat een structureel begrotingsevenwicht expliciet als een van de kaders aan de uitgangspunten in de visie toegevoegd wordt. Gelet op de ervaringen in het verleden is het tijd voor actie. Geen woorden, maar daden.

Herijking van doelstelling Recreatieschap

Recreatieschap Twiske-Waterland is ontstaan door samenvoeging van Het Twiske en Landschap Waterland. Een verschil is dat in Het Twiske sprake is van beheer van een geografisch afgebakend gebied, wat in Landschap Waterland niet het geval is. De algemene doelstelling van het Recreatieschap is het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van de openluchtrecreatie en watersport, het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu en het tot stand brengen en onderhouden van het landschap. In het voorjaar heeft uw bestuur besloten de principiële vraag te agenderen '*Waarom is het schap op aarde?*' Deze aangekondigde heroverweging van het doel van het Recreatieschap als geheel en daarmee van de gemeenschappelijke regeling zelf, zou vooraf moeten gaan aan de vaststelling van een inhoudelijke visie. Immers, als de centrale doelstelling wordt bijgesteld, dan beïnvloedt dat de uitgangspunten van deze visie noodzakelijkerwijs.

Gelet op het potentiële effect dat de aangekondigde heroverweging van de principiële doelstelling kan hebben op de onderhavige visie, dient die heroverweging eerst plaats te vinden. De uitkomst en gevolgen daarvan kunnen vervolgens worden verwerkt in de onderhavige visie, alvorens deze kan worden vastgesteld.

Bestuurlijke dynamiek

In de conceptvisie staat onder 'bestuurlijk landschap' beschreven dat "de constructie van de gemeenschappelijke regeling ter discussie [staat] in verband met de democratische controle op de wijze van bestuur op afstand." Daarmee wordt bedoeld op het feit dat de provincie Noord-Holland, onder andere met het oog op het flexibel inzetten van middelen tussen verschillende Recreatieschappen in de provincie, opdracht heeft gegeven tot een nadere uitwerking van een ander samenwerkingsmodel, het executieve model. Daarbij treedt de provincie uit de gemeenschappelijke regeling. Tegelijkertijd wordt strategisch beleid steeds meer op MRA-niveau afgestemd. Een klankbordgroep binnen de MRA heeft ingezet op een ander model, het model dat door een extern bureau (KokxDeVoogd) in opdracht van de provincie Noord-Holland werd geadviseerd, het participatieve model. Parallel hieraan heeft de accountant het Recreatieschap naar aanleiding van een wetswijziging aangegeven nog dit jaar te onderzoeken of een andere organisatievorm van de gemeenschappelijke regeling voor een beheersorganisatie kansen biedt. In deze visie worden geen kaders gesteld ten aanzien van het dynamische bestuurlijke landschap. Daarmee wordt een te afwachtende houding aangenomen in de discussie. De samenwerkingsvorm kan echter niet los gezien worden van de uitvoerbaarheid van de visie.

Gelet op de actuele bestuurlijke dynamiek is het wenselijk om in de visie als Recreatieschap kaders op te nemen over de gewenste bestuurlijke vorm.

Visie beperkt tot Het Twiske

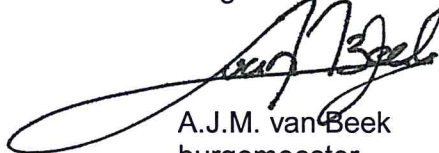
Deze visie heeft uitsluitend betrekking op het onderdeel Twiske, een deel van Recreatieschap Twiske-Waterland. In de conceptvisie wordt daarover in de paragraaf "Het

Twiske nader beschouwd" geconstateerd dat Landschap Waterland, als onderdeel van het Recreatieschap en in tegenstelling tot het onderdeel Twiske, geen gebieden in eigen beheer heeft. Daaruit volgt echter niet dat het onnodig is om ook een visie te hebben op de overige delen van het Recreatieschap. Redenerend vanuit het feit dat het Twiske en Landschap Waterland inmiddels één Recreatieschap vormen en de nu nog gescheiden begrotingen mogelijk over twee jaar samengevoegd worden, is het wenselijk om in de visie niet alleen te kijken naar de inhoud, toekomstscenario's en financiële positie van uitsluitend het onderdeel Twiske. Neem bijvoorbeeld de passage: "Met de komst van wandel en fietspaden over een nieuwe Markermeerdijk wordt een belangrijke recreatieve voorziening tot stand gebracht." Dat heeft mogelijk gevolgen voor het Recreatieschap, inclusief het onderdeel Twiske, zeker wanneer keuzes moeten worden gemaakt. In het licht van de samenhang tussen de voornoemde onderdelen binnen het Recreatieschap als geheel, is een visie op het hele Recreatieschap Twiske-Waterland essentieel.

Gelet op de continuïteit en de samenloop, is het wenselijk om een visie te hebben op het hele, ongedeelde Recreatieschap.

Concluderend zijn naar onze mening aanvullingen van de kaders nodig ten aanzien van een structureel begrotingsevenwicht en de bestuurlijke dynamiek. Gelet op de ervaringen in het verleden is het tijd voor actie. Geen woorden, maar daden. Daarnaast is een verbreding van de visie wenselijk naar het hele, ongedeelde Recreatieschap. Wij vertrouwen erop dat u onze gevoelens ter harte neemt en de visie gewijzigd vaststelt, na de aangekondigde beantwoording van de vraag 'waartoe het schap op aarde is' en de verwerking daarvan in de onderhavige conceptvisie. Teneinde nog lang van een mooi en sterk recreatiegebied te kunnen blijven genieten.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster.



A.J.M. van Beek
burgemeester



E. Kroese-Vrolijk
secretaris

doorkiesnr.:
uw brief van:
uw kenmerk:
ons kenmerk:
datum:
onderwerp:

ONTVANGEN 06 OKT 2015

Gemeente Landsmeer

Postbus 1
1120 AA Landsmeer
Raadhuisstraat 1
1121 XC Landsmeer

Tel. 020 - 487 71 11
Fax 020 - 482 60 91
E-mail gemeente@landsmeer.nl
Website www.landsmeer.nl

Recreatieschap Twiske-Waterland
t.a.v. het algemeen bestuur
Noorderlaaik 1
1511 BX Oostzaan

Landsmeer, 28 september 2015

- zienswijze (concept) herijking visie

Geachte bestuur van recreatieschap Twiske-Waterland,

Op 24 september 2015 heeft de raad van de gemeente Landsmeer gesproken over de conceptversie van de herijking visie Twiske opgesteld door Recreatie Noord-Holland in opdracht van uw bestuur.

De gemeenteraad van Landsmeer trekt een aantal conclusies.

1. Uit de herijking blijkt weinig visie. De stip op de horizon die op pagina 18-19 van het concept wordt gezet, spreekt in die zin boekdelen: *"over 10 jaar is Het Twiske een dynamisch en populair recreatiegebied."*
2. In de afgelopen negen jaren, die zijn verstreken sinds het vaststellen van de vorige visie, zijn nauwelijks doelstellingen uit die visie gerealiseerd. Uit de herijking blijkt weinig zelfreflectie.
3. Het traject om de visie te herijken, om een nieuw kader te stellen, heeft veel teveel tijd in beslag genomen. Bij het lezen van de herijkte visie bekruipt de raad hetzelfde gevoel als bij bespreking van de financiële stukken eerder dit jaar: er blijkt weinig gevoel voor urgentie uit.
4. Het huidige proces van herijking lijkt een naar binnen gekeerd (ambtelijk) proces te zijn. Er wordt weliswaar al jaren gesproken over het betrekken van private partijen, ondernemers en klanten, maar bij de totstandkoming van deze herijking is daarvan weinig sprake.

Het recreatieschap heeft een structureel tekort van ca. € 150.000,00 en desondanks staat er in herijkte visie te lezen: *"de financiële positie van het recreatieschap verdient nog altijd de aandacht; er is behoefte aan meer inkomsten, maar er zijn geen urgente (bezuinigings-)maatregelen meer nodig."*

es Recreatie Twiske		
Noord-Holland N.V.		
Ingekomen		
06-10-2015		
No. 20151659		
doss.nr.		
Aan	par.	d.d.
HW		



Dit papier is minder milieubelastend

Papier is geduldig: een nieuwe visie is zinloos als ze niet leidt tot het realiseren van doelen.

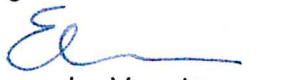
De raad van de gemeente Landsmeer herhaalt daarom haar oproep van 28 mei: het is tijd dat het recreatieschap, i.c. Recreatie Noord-Holland, de daad bij het woord voegt en haar eigen doelstelling niet alleen opschrijft maar ook gaat realiseren.

De raad roept het bestuur op om op de kortst mogelijke termijn in actie te komen en concrete voorstellen te doen voor activiteiten die de exploitatie in positieve zin beïnvloeden en tegelijkertijd de lasten verder omlaag brengen. Daarbij moet nadrukkelijker dan tot nu toe het geval is, de blik naar buiten gericht worden.

De raad roept de overige raden van de gemeenschappelijke regeling op om de zienswijze van de gemeente Landsmeer te onderschrijven.

Wij hopen u hiermee voldoende te informeren.

Hoogachtend,
de gemeenteraad van Landsmeer


E. van der Voorde
Griffier


A.C. Nienhuis
Voorzitter

C.c. aan de raden van de gemeenschappelijke regeling recreatie Twiske Waterland
aan Provinciale Staten van de Provincie Noord-Holland



**Gemeente
Oostzaan**
Buiten gewoon

Recreatieschap Twiske-Waterland
T.a.v. dhr. J. Beekhoven
p/a Recreatie Noord-Holland NV
Postbus 2571
2012 RB HAARLEM

Onderwerp **Reactie op concept herijking visie
recreatiegebied Twiske**

es Recreatie Twiske Noord-Holland N.V.		
Ingekomen 15 OKT. 2015		
No. 20151524		
doss.nr.		
Aan	par.	d.d.
J.B.		

Gemeentehuis
Bezoekadres Kerkbuurt 4, 1511 BD Oostzaan
Postadres Postbus 20, 1530 AA Wormer
Telefoon 075 651 2100
Fax 075 651 2244
E-mail antwoord@over-gemeenten.nl
Internet www.oostzaan.nl

Beleid en regie

20151174 adp
15-008094
8 oktober 2015
A. Warmenhoven
Beleid en regie

Geacht bestuur,

Op 10 juli 2015 heeft u de gemeente Oostzaan de conceptnotitie 'herijking Visie Twiske' aangeboden en ons in de gelegenheid gesteld hierop een reactie te geven. Wij willen hier graag gebruik van maken.

Algemeen

U heeft er voor gekozen om de visie op te stellen als kaderstellend document op hoofdlijnen. Wij onderschrijven de kaderstellende uitgangspunten als publiek private samenwerking, social return, een duurzaam Twiske en zonering in het Twiske die in deze visie centraal staan (pagina 7/8).

Op enkele punten stellen wijzigingsvoorstellen voor en willen wij een aantal aanbevelingen doen:

1. Het uitgangspunt social return, pagina 6.

De gemeente Oostzaan ziet graag expliciet opgenomen dat social return uitgangspunt is en voorrang krijgt bij alle nieuwe ontwikkelingen, tenzij dit niet haalbaar blijkt.

2. Publiek private samenwerking, pagina 7.

Ten aanzien van dit uitgangspunt onderschrijft de gemeente Oostzaan de meer kaderstellende visie. Wat Oostzaan betreft dient de visie wel een duidelijk antwoord te bieden op het afwegingskader. Het ontbreekt aan concrete afwegingscriteria om nieuwe ontwikkelingen te wegen. Dit punt behoeft nadere uitwerking in de definitieve visie. Hierbij dient expliciet het spanningsveld te worden afgewogen tussen "natuur en economie". Hierbij hecht de gemeente Oostzaan aan de instandhouding van de natuurwaarden in het gebied.

3. Betaald parkeren (pagina 13).

Met nadruk wijzen wij u nogmaals op onze brief van 8 juni 2015 en herhalen wij ons standpunt dat Het Twiske voor een ieder vrij en gratis (openbaar) toegankelijk moet zijn. De avondsluiting van Het Twiske wordt hierbij niet ter discussie gesteld.

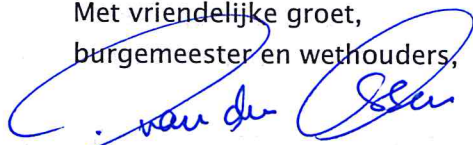
De aanname dat parkeergelden in lengte der jaren voor extra inkomsten zorgen is naar onze mening onjuist omdat daarmee geen rekening gehouden is met extra onderhoudskosten van een ouder worden parkeersysteem en de op enig moment benodigde herinvestering voor een nieuw parkeersysteem.

In aansluiting daarop ontvangen wij graag voor de definitieve besluitvorming m.b.t. de herijking van de visie een antwoord op de volgende vragen:

1. Wat zijn sinds de introductie de totale kosten van het parkeersysteem (zoals o.a. investering, bouwkundige aanpassingen, ICT, onderhoud, personeelskosten en kapitaallasten i.v.m. de investering) geweest?
 2. Wat zijn de te verwachten extra kosten voor het onderhoud aan het ouder wordende parkeersysteem, wanneer zal een nieuw parkeersysteem nodig zijn en wat zijn de op termijn dan te verwachten kosten bij de herinvestering i.v.m. een nieuw parkeersysteem?
 3. Hoe is de ontwikkeling van de bezoekersaantallen voor en na de invoering van het betaald parkeren?
 4. Hoe staan bezoekers en de ondernemers in Het Twiske op dit moment tegenover betaald parkeren?
4. Twiske binnen de Metropoolregio Amsterdam (pagina 15):
- In de visie geeft het recreatieschap geen reactie hoe men tegen de zienswijze van de MRA aankijkt. Wij zien uw reactie graag toegevoegd aan de visie.
5. Uitvoeringsstrategie:
- In 2013 is afgesproken dat binnen 5 jaar het exploitatietekort structureel zou worden teruggebracht. Om dit te realiseren is tot op heden nog geen concreet uitvoeringsstrategie tot stand gekomen. Het is naar onze mening gewenst een uitvoeringsprogramma aan deze visie te koppelen.
6. Aantrekken derde groot evenement:
- Het aantrekken van een derde groot evenement is een gevoelig punt in Oostzaan. De conceptvisie geeft onvoldoende duidelijkheid over welke grenzen er aan evenementen worden gesteld (omvang, aard, tijdsduur). Dit is een punt van nadere uitwerking.

Wij wensen u veel succes toe bij de verdere uitwerking van de visie en wachten het verdere besluitvormingstraject met belangstelling af.

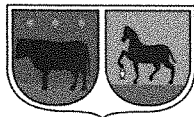
Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



A. van den Assem
secretaris



R. Meerhof
burgemeester



GEMEENTE EDAM-VOLENDAM

Recreatieschap Twiske-Waterland
Drs. H. Wijkhuizen
Postbus 2571
2002 RB HAARLEM

Twiske Recreatie TdW Noord-Holland N.V.		
Ingekomen 16 NOV. 2015		
No. 20151652		
doss.nr.		
Aan	par.	d.d.
HW		
beh. bij:		
20151174		

Uw brief van
10 juli 2015

Uw kenmerk
20151174 adp

Ons kenmerk
D - 1523008

Datum
13 november 2015

Onderwerp
Reactie op Visie Twiske

Doorkiesnummer
Bant, Karst
(0299) 398 398

Bijlage(n)
- -

Geachte heer Wijkhuizen,

In uw brief van 10 juli 2015 vraagt u ons om onze gevoelens kenbaar te maken over de voorliggende conceptvisie voor recreatiegebied het Twiske.

Wij kunnen de visie niet onderschrijven, zolang daarin geen concreet en haalbaar financieel reddingsplan is verwerkt.

Daarnaast maken wij ons zorgen over de onzekerheden in en door het bestuurlijke landschap.

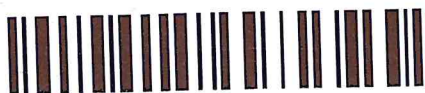
Door de vaak plaatselijk sterk andere belangen en de verschillende grootte van de deelnemers is dit vrij complex. De provincie Noord-Holland heeft inmiddels aangegeven zich te beraden over de huidige vorm van de gemeenschappelijke regeling, ook t.o.v. de andere recreatieschappen in de provincie, waarbij een terugtrekkende grondhouding is te bemerken en de intentie om de recreatie in onze omgeving meer in MRA (Metropoolregio Amsterdam)- verband te benaderen.

Onduidelijk blijft of de voorgelegde visie houdbaar blijkt te zijn bij de mogelijke toekomstige bestuurlijke veranderingen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Edam-Volendam
de secretaris, de burgemeester,

D.K.W. Hendriks

W.J.F.M. van Beek



Ons kenmerk: 2015/214335

25	Tw/Wa
No.	
21 OKT. 2015	
No.	20151546
doss.nr.	
Aan	J.B.

ZNSTD

gemeente Zaanstad
Burgemeester & Wethouders

Aan het Algemeen Bestuur van Recreatieschap Twiske - Waterland
Postbus 2571
2002 RB HAARLEM

Stadhuisplein 100
1506 MZ Zaandam
Postbus 2000
1500 GA Zaandam

Telefoon 14 075
antwoord@zaanstad.nl
www.zaanstad.nl

20 OKT 2015

DATUM

ONS KENMERK

2015/208496

DOORKIESNUMMER

14075

ONDERWERP

Reactie Herijking visie Twiske

Geacht bestuur,

In uw brief van 10 juli 2015 met kenmerk 20151174 adp vraagt u de gemeente Zaanstad te reageren op het concept Herijking visie Twiske. De Herijking visie Twiske is een actualisatie van de visie uit 2006 en geeft een nieuw perspectief op de toekomst van het recreatiegebied.

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van het concept Herijking visie Twiske waarin het beleid van het recreatieschap voor de komende jaren is beschreven. De begroting van het Twiske is nog niet in evenwicht en het recreatieschap heeft te maken met de nasleep van de economische crisis en de lagere renteopbrengsten door het schatkistbankieren. De inhaalslag achterstallig onderhoud verwacht u in 2016 af te ronden en daarmee is het onderhoud structureel op peil. Het Twiske is in het kader van Natura2000 als Vogelrichtlijngebied aangewezen met gevolgen voor het beheer en het verkrijgen van vergunningen voor recreatieve activiteiten. Er zijn in het Twiske initiatieven genomen om het beheer onder te brengen bij derden zoals bij boerderij de Marsen. De initiatieven met ondernemers zullen naar verwachting meer inkomsten gaan opleveren. Dat is nodig om het structurele begrotingsgat van € 100.000,- te dichten en voldoende reserves op te bouwen voor de vervangingsinvesteringen.

U signaleert dat er na 2006 veel is veranderd in de samenleving en het recreatief gedrag van bezoekers die veelal uit de grote steden komen. De bevolking in de MRA regio groeit en daarmee ook de behoefte aan hoogwaardige recreatieve voorzieningen met een attractief aanbod. Met het nieuwe beleid speelt u daarop in door Het Twiske als regionaal

recreatiegebied onderscheidend te laten zijn met een compleet aanbod van recreatieve mogelijkheden, activiteiten en horeca. Dat moet ervoor zorgen dat bezoekers een hele dag in Het Twiske door willen brengen. Een dynamisch en populair gebied waar ondernemers zorgen dat het aanbod van voorzieningen gelijke tred houdt met de nieuwste trends en ontwikkelingen op het gebied van recreatie en toerisme. Het Twiske ligt verankerd in alle doorgaande fiets- wandel- en vaarroutes en is ook per OV goed bereikbaar. Het recreatiegebied raakt met oudere beplanting volgroeid en de natuur krijgt alle ruimte in de extensieve zones. U bent voornemens het gebied duurzaam en maatschappelijk verantwoord te beheren en maakt gebruik van diensten van de sociale werkvoorziening. Bovenstaande beleidsuitgangspunten hebben onze steun.

Om nieuwe initiatieven te kunnen realiseren is een grote rol weggelegd voor de ondernemers. Het recreatieschap faciliteert de ondernemers bij het opzetten van nieuwe voorzieningen. Door samenwerking met ondernemers, belanghebbenden en natuurorganisaties zal ook veel betrokkenheid ontstaan bij beheer en adoptie van voorzieningen. Voorwaarde voor succesvol ondernemen in Het Twiske is dat gemeenten de planologische ruimte bieden om de ontwikkelingen in de intensieve gebieden ook mogelijk te maken.

De financiële positie van het schap verdient aandacht omdat er sprake is van een structureel berekend begrotingstekort. Voor het op orde krijgen van de begroting is het noodzakelijk om inkomsten te genereren uit de uitgifte en exploitaties van Twiske Poort, het Kure Jan Strand en het Doesstrand. Ook het werven van een derde groot evenement moet bijdragen aan het structureel vergroten van de inkomsten. In een drietal scenario's schets u hoe de ambities die in de Herijkte visie Twiske zijn beschreven kunnen worden gehaald. Het positieve scenario gaat ervan uit dat het schap op korte termijn in staat is om de bovengenoemde exploitaties te realiseren. Dit scenario ondersteunen wij van harte gezien de financiële positie van het schap en de absolute noodzaak om het begrotingsgat te dichten.

Resumerend ondersteunt de gemeente het concept Herijking visie Twiske en is van mening dat het nieuwe beleid zal leiden tot een duurzame toekomst van het recreatiegebied, zowel in financieel opzicht als voor een attractief en op de toekomst gericht aanbod van recreatievoorzieningen. Wij vragen in de definitieve versie van de Herijking visie Twiske wel meer aandacht voor de optimalisatie van de bereikbaarheid van Het Twiske. Wij verzoeken u in de uitvoering van het beleid het door u beschreven positieve scenario te volgen met de ambitie om op korte termijn passende en succesvolle exploitaties te realiseren en vanaf 1 januari 2018 Het Twiske met een sluitende begroting te exploiteren.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Zaanstad,

mr. G.H. Faber, burgemeester

drs. A. Roggeveen, waarnemend gemeentesecretaris

C. Tjip, loco

VERZONDEN 21 OKT. 2015

Oosthuizen, 15 oktober 2015

Recreatieschap Twiske-Waterland

Postbus 2571

2002 RB HAARLEM

Uw brief van: 10 juli 2015

Uw kenmerk: 20151174 adp

Ons kenmerk: / 20344

Bijlagen: 1

Kopie naar:

Beh. ambtenaar: Mw. S. van Zuilen

Doorkiesnr.: (0299) 409433

Onderwerp: Concept visie recreatiegebied het Twiske

Twiske Recreatie T.w.		
Noord-Holland N.V.		
Ingekomen		
22 OKT. 2015		
No. 20151567		
doss.nr.		
Aan	par.	d.d.
MW		
beh. bij		
20151174		

Geachte bestuursleden,

In antwoord op uw brief van 10 juli 2015, waarin u ons vraagt onze gevoelens kenbaar te maken ten aanzien van de conceptvisie Twiske, ontvangt u onze zienswijze. In de bijlage vindt u het hierbij behorend raadsbesluit.

In de herijkte visie, zo stelt u, is nadrukkelijk gekozen voor een kaderstellend document op hoofdlijnen. De uitwerking van de visie zal plaats vinden in een uitvoeringsprogramma waarin ook de financiële scenario's verder uitgewerkt worden. De in de conceptvisie genoemde uitgangspunten zijn:

- Privaat-publieke samenwerking
- Social return
- Een duurzaam Twiske
- Zondering in het Twiske

Wij onderschrijven deze uitgangspunten, zoals beschreven in het concept 'Herijking visie Twiske'.

Postadres:

Postbus 1

1474 ZG

Oosthuizen

Bezoekadres:

Raadhuisstraat 24

Oosthuizen

Telefoon:

0299-409409

Fax:

0299-409429

Internet:

www.zeevang.nl

E-mail:

gemeente@

zeevang.nl

Betalingen:

BIC: BNGHNL2G

IBAN: NL45 BNGH

028.50.10.182

Daarnaast hebben wij enkele kanttekeningen, zaken die wat ons betreft niet of onvoldoende zijn uitgewerkt. Wij vragen u om deze nader uit te werken. Het gaat om de volgende zaken:

- Financiële positie
- Bestuurlijk landschap

Financiële positie

In de visie staat beschreven dat er drie toekomst scenario's mogelijk zijn:

- 1) pessimistisch scenario
- 2) staand beleid
- 3) positieve scenario

Deze scenario's worden in de conceptvisie aangestipt, maar zijn niet financieel onderbouwd. In de inleiding van de visie staat vermeld dat de uitwerking van de visie zal plaatsvinden in een uitvoeringsprogramma waarin ook de financiële scenario's verder uitgewerkt worden. Echter om een richting te kunnen bepalen, is het nodig om de (financiële) consequenties hiervan op het netvlies te hebben. De beschreven tekst is te summier en de hieruit volgende doelstelling(en) zijn niet SMART gemaakt. Met dit deel kan niet ingestemd worden. Wij verzoeken u om een uitwerking hiervan.



Bestuurlijk landschap

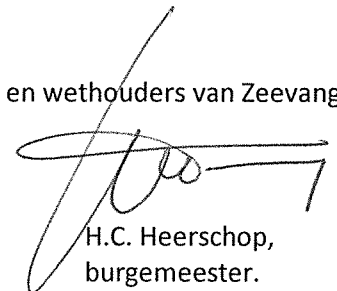
In de conceptvisie staat onder 'bestuurlijk landschap' beschreven dat de constructie van de gemeenschappelijk regeling ter discussie staat in verband met de democratische controle op de wijze van bestuur op afstand. Daarmee wordt bedoeld op het feit dat de provincie Noord-Holland, opdracht heeft gegeven tot een nader onderzoek van twee bestuursmodellen om het recreatieschap efficiënter aan te sturen.

Het bestuursmodel kan niet los gezien worden van de uitvoerbaarheid van de visie. Hiertoe verzoeken wij u om in de visie kaders op te nemen over de gewenste bestuurlijke vorm.

Concluderend hebben we positieve gevoelens ten aanzien van de visie, maar is er een verdere onderbouwing nodig ten aanzien van de financiële positie en de bestuurlijke dynamiek. Wij gaan ervan uit dat u onze suggesties ter harte neemt en dat deze bijdragen aan een toekomstig evenwichtig recreatiegebied.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Zeevang,


H.C.P. van Duivenvoorde,
secretaris.


H.C. Heerschop,
burgemeester.



Agendnummer 2015 09 2.7
Voorstelnummer R-2015-0687
Onderwerp Herijking visie Twiske

De raad van de gemeente Zeelang;

gelezen het voorstel van het college van 6 oktober 2015;

gelet op artikelen 25, lid 2 en 26, lid 2 van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland;

overwegende dat Zeelang deel uit maakt van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland;

BESLUIT:

De zienswijze ten aanzien van het concept Herijking visie Twiske, middels bijgaande brief, aan het Recreatieschap Twiske-Waterland kenbaar te maken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 oktober 2015,

de raad van de gemeente Zeelang,

de griffier,
mr. T.G. Heikens.

de voorzitter,
H.C. Heerschop.



POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Dagelijks Bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland
t.a.v. de vicevoorzitter mw. A. Nienhuis
p/a Recreatie Noord-Holland N.V.
Postbus 2571
2002 RB Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

A.P. de Ron
BEL/NRL

Doorkiesnummer +31235143755
rona@noord-holland.nl

1 | 3

**Betreft: Opmerkingen Statencommissie Economie, Energie en
Bestuur over de herijking van de Visie voor 't Twiske**

Geachte mevrouw Nienhuis,

Op 15 september jl. hebben wij de herijking van de Visie voor het Twiske in ons college besproken en vervolgens heeft de Statencommissie Economie, Energie en Bestuur de herijkte Visie voor het Twiske op 5 oktober jl. besproken met gedeputeerde Talsma. Een weergave van onze gezamenlijke bevindingen treft u hierbij aan. Wij verzoeken u om de gemaakte opmerkingen te betrekken bij de vaststelling van de Visie in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 3 december 2015.

Financiën

Wij constateren dat er sprake is van een structureel financieel tekort. De voorgestelde maatregelen in de Visie om dit tekort op te heffen lijken weinig ambitieus te zijn. Op dit punt zou het algemeen bestuur meer actie kunnen ondernemen.

Wij zijn van mening dat gezocht moet worden naar een goede balans tussen behoud van de natuur en het ontplooiën van activiteiten en recreatieve voorzieningen zonder dat overheden hieraan meebetalen. Wij begrijpen dat het bestuur ernaar streeft om inverdieneffecten te realiseren, zoals door het organiseren van evenementen en het vinden van een nieuwe exploitant voor de Twiske Poort. Wat nu voorligt, is echter nog geen solide business case.

In de Visie wordt ook niet geheel duidelijk op welke wijze het bestuur denkt meer inkomsten te gaan genereren, hoewel de verwachting wordt uitgesproken dat binnen vijf jaar een sluitende begroting wordt gerealiseerd. Wij verzoeken u ons tijdig in te lichten indien het realiseren van een sluitende begroting niet wordt gehaald.

Verzenddatum

30 OKT. 2015

Kenmerk

681489/705791

Uw kenmerk

20151174adp

Recreatie Twiske Noord-Holland N.V.		
Ingekomen - 2 NOV. 2015		
No. 20151596 doss.nr.		
Aan	par.	d.d.
HW.		

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

Wij lezen in de Visie dat het vestigingsklimaat en de ruimtelijke kwaliteit van hoog niveau zijn en dat dit in het Metropolitane Landschap een belangrijke onderscheidende factor is. In het gebied zijn veel stakeholders aanwezig, die daarvan meeprofiteren, maar er niet aan meebetalen.

Naar onze mening ligt hier voor het bestuur een uitdaging om degenen die profiteren, mee te laten betalen, mits de recreatie een goede plek krijgt en de natuur beschermd wordt.

Wij spreken onze zorg uit over de inhaalslag op het groot onderhoud. Deelt u die zorg en wordt er vanaf nu met een gedegen onderhoudsplan gewerkt?

Ecologie

Geconstateerd wordt dat het ecologische evenwicht in het gebied verstoord is en dat dit ook geldt voor andere Natura2000-gebieden.

Wij vragen u in hoeverre hierop kan worden gestuurd mede met het oog op de ligging van het gebied bij Schiphol.

De passage in de Visie betrekking tot de vos, die inhoudt dat het recreatieschap niet in staat is om aan haar wettelijk opgelegde Natura-2000 doelstelling te voldoen vanwege de bepaling dat het niet is toegestaan te jagen in Natura2000-gebieden, is naar onze mening niet correct. De regelgeving is op dit punt veranderd en maakt faunabeheer in Natura-2000-gebieden wel mogelijk.

Bestuurlijke organisatie

Wij missen een visie op de bestuurlijke vernieuwing van de recreatieschappen en zijn van mening dat er door samenwerking tussen de recreatieschappen meer synergie gezocht moet worden om de uitgaven te beperken en de financiën te structureren.

Overige opmerkingen

Wij verzoeken u om op de pagina's 15 t/m 18 de acties in het huidige beleid (scenario 2) van het recreatieschap te benoemen en aan te geven waarom deze acties leiden tot een verbetering ten opzichte van scenario 1.

Naar onze mening zou een visiestuk een analyse moeten bieden van de problemen en doelstellingen en de sleutel tot succes. Helaas geeft deze Visie niet veel inzicht in de gewenste situatie. Wij vragen u om t.a.v. de gewenste doelen (ecologie, recreatie, aantal bezoekers en aanvullende inkomstenbronnen) meer informatie te verschaffen en concrete acties te benoemen, zodat het makkelijker wordt om een keuze te maken voor een bepaald scenario.



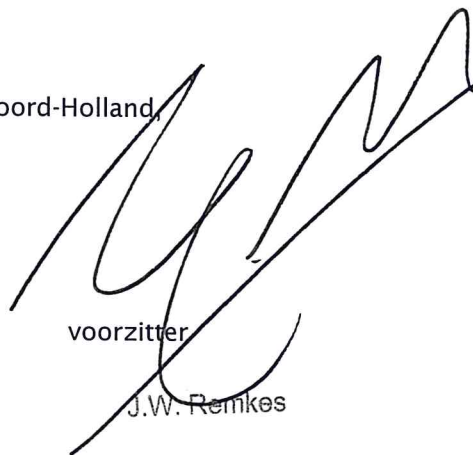
De Statencommissie verzoekt om de ambities op het gebied van social return en duurzaamheid concreter te formuleren.

De gedeputeerde heeft n.a.v. dit verzoek aangegeven dat hij van mening is dat wat in het Twiske wordt gedaan op het gebied van social return en duurzaamheid, een voorbeeld is voor meer organisaties als het gaat om het aanbieden van arbeid aan mensen met afstand tot de arbeidsmarkt. Hij waardeert in hoge mate de inspanningen om zoveel mogelijk duurzame activiteiten te ontplooiën.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
G.E.A. van Craaikamp



voorzitter
J.W. Remkes

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast.