



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres
Stadhuis, Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14020
www.amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Recreatie Noord-Holland NV
T.a.v. de heer H. Wijkhuisen
Postbus 2571
2002 RB Haarlem

Datum

17 november 2015

Kenmerk

Behandeld door Niek Bosch, Ruimte & Duurzaamheid, telefoon 020 25 51543, e-mail
niek.bosch@amsterdam.nl

Onderwerp Bestuurlijke reactie raadsadres herijking visie Twiske

Geachte heer Wijkhuisen,

Naar aanleiding van uw verzoek van 10 juli jl. richting college en raad vindt u bijgevoegd de reactie namens Amsterdam op de conceptversie van de Herijking Visie Twiske, ter vaststelling in de vergadering van uw algemeen bestuur op 3 december aanstaande.

Het Twiske is van grote recreatieve betekenis voor Amsterdam. Nu al komt één derde van de Amsterdammers er. Voor 12% is het zelfs hun meest favoriete groengebied rondom Amsterdam. De ingrediënten om deze betekenis richting toekomst nog te vergroten worden in deze visie aange-reikt. Ze sluiten aan bij de uitgangspunten van de Agenda Groen om deze gebieden voor Amsterdam beter toegankelijk te maken. Door aantrekkelijke, veilige en comfortabele routes naar het groen stijgen bezoekersaantallen en daarmee het draagvlak voor voorzieningen. Bovendien helpen ze de druk - als gevolg van het groeiende inwonersaantal - op het Amsterdamse groen te spreiden.

Door de partners van recreatieschap Spaarnwoude is er de afgelopen maanden gezamenlijk hard gewerkt aan een actualisering van de visie Twiske uit 2006. Met deze visie is een belangrijke stap voorwaarts gemaakt in het bepalen van een nieuwe rol voor recreatieschap Twiske-Waterland. Afgaande op de reden waarom deze herijking is gemaakt, geeft deze visie de meer strategische richting. Hier aan bestond behoefte bij Amsterdam. Het duurzaam in evenwicht brengen van uitgaven en inkomsten door het verlagen van de uitgaven en het vergroten van verdienvermogen

in het Twiske is hierbij een noodzakelijk uitgangspunt. Iets wat bovendien naadloos aansluit bij de wens om het recreatie- en natuuraanbod te revitaliseren en te laten aansluiten bij de wensen van vandaag de dag.

Amsterdam onderschrijft de in het kader van het 'financieel gezond maken' vijf centraal gestelde doelen in deze visie, te weten fysieke toekomstbestendigheid, duurzaamheid, maatschappelijk verantwoord ondernemen, social return en aanwijzing als kerngebied voor recreatie in de metro-poolregio Amsterdam.

Daadkracht

De ambitie van het Algemeen Bestuur (AB) van Recreatieschap Twiske-Waterland om op 1 januari 2018 het financiële tekort van 1 ton op jaarbasis te hebben gedicht, vraagt naar de mening van Amsterdam om een expliciet bestuursbesluit van het recreatieschap voor het meest vergaande scenario: het positieve scenario. Dit scenario biedt de mogelijkheid om door het toestaan van een aantal nieuwe activiteiten een sluitende exploitatie te bereiken.

Hoewel het tijdspad krap is en de ambitie hoog, is het vertrouwen bij Amsterdam gegroeid dat we in gezamenlijkheid daadwerkelijk tot voorstellen kunnen komen die hout snijden. Een daadkrachtige invulling van het uitvoeringsprogramma, dat als leidraad dient voor de meerjaren- (vervangings)investerings en beheer, de realisatie van projecten en de financiële huishouding de komende jaren, is hierbij voor ons een belangrijke graadmeter. Grote waarde hechten we in dat opzicht aan het AB besluit om op 1 januari 2017 te evalueren of de dekking van 50% van het tekort is behaald.

Het atelier dat nog voorafgaande daaraan gepland staat, biedt een goede manier om input te krijgen voor dit uitwerkingsprogramma. We vinden het essentieel dat het maatschappelijk veld hier goed op aangehaakt wordt, aangezien daar de kennis en vernieuwingskracht zit waar in dit stadium zo een behoefte aan is om het Twiske richting toekomst duurzaam aantrekkelijk te maken. Het gaat nu om het aanboren van creativiteit, ondernemerschap en samenwerking tussen maatschappelijke partijen om zo realistische mogelijkheden voor ondernemerschap en nieuwe diensten in het Twiske te verkennen. Een mooi voorbeeld daarvan zijn de ontwikkelingen op de Marsen, waar de zorgondernemer extra diensten levert (duurzame energie, winkel, maaltijden in samenwerking met Fifteen) en samenwerkt met de jachthaven.

Punt van aandacht bij de concretisering is de planologische medewerking van de twee gemeenten, op wiens grondgebied het Twiske ligt. Deze medewerking is geen gegeven. Hopelijk vormt deze visie het kader voor de gemeenteraden van Landsmeer en Oostzaan om de zorg voor een te hoge belasting van het gebied en te veel overlast voor de bewoners weg te nemen. Behoud van natuur en rust blijft een belangrijke doelstelling van het gebied, maar is niet houdbaar als er geen verdienmodel tegenover staat.

Financiële transparantie

De financiële positie van het recreatieschap blijft aandacht vragen. Temeer omdat Amsterdam de deelnemersbijdrage aan de recreatieschappen de komende jaren niet wil verhogen. Daarbij wordt aangetekend dat in de toekomst ook reserveringen voor vervangingsinvesteringen uit de exploitatie zullen moeten worden gefinancierd. De recreatiebehoefte is in de toekomst aan verandering onderhevig, waardoor er goede sturing ook op de langere termijn nodig blijft op wat wel en wat niet kan worden toegelaten. Het gebied heeft immers naast een recreatieve ook een blijvende natuurdoelstelling.

In dat kader herhalen we ons eerdere advies om de voorstellen uit deze visie op financiële consequenties nader door te exerceren door:

- Stap 1: bepalen wat nu de daadwerkelijke financiële situatie is, inclusief noodzakelijke vervangingsinvesteringen bij ongewijzigd beleid;
- Stap 2: bepalen wat de financiële effecten zijn van de opgevoerde projecten in ontwikkeling, wanneer die effecten optreden en wat de haalbaarheid is;
- Stap 3: bepalen of er aanvullende maatregelen nodig zijn om tot een duurzaam businessmodel voor het Twiske te komen;
- Stap 4: systematisch onderzoeken van mogelijkheden om de inkomsten te verhogen en/of kosten te verlagen. Daarbij heldere uitgangspunten formuleren volgens een meer systematische onderbouwing en op basis daarvan een afweging maken.

Samenwerking op grensoverstijgende beleidsdoelen

Op vergelijkbare wijze als de wens om vanuit de gemeenschappelijke regeling als participanten in samenspraak te handelen, ligt het voor de hand om de kansen te benutten om de samenwerking met overige beheerorganisaties te optimaliseren. Het Twiske vormt binnen Waterland immers een recreatief kerngebied en maakt onderdeel uit van het internationale natuurgebied Oostzanerveld-IJperveld-Twiske.

- Hoewel er al wordt samengewerkt met partijen als Staatsbosbeheer en Noord-Hollands landschap, is het onze aanbeveling om vanuit de visie op terrein overschrijdende doelen zoals Natura 2000 actieve samenwerking te zoeken met de overige verantwoordelijke partijen. Dit helpt de doelen effectiever na te streven. Bovendien schept het duidelijkheid over de ruimte die er is voor recreatieve invulling vanuit een breder perspectief.
- Vanuit de doelstellingen van Natura 2000 kan dan ook gebruik worden gemaakt van elkaars ervaringen en kennis. Daar waar de efficiencyslag zich qua beheer in de Visie zich nu concentreert op de recreatiedoelen, zou dan verkend kunnen worden of en op welke schaal er nog winst valt te behalen in het verder extensiveren van sommige zones van het Twiske. Recreatief kan dit ook aantrekkelijk zijn. Omgekeerd kunnen actiever ideeën opgedaan worden om binnen de natuurdoelstellingen passende recreatieve doelen te creëren.
- In dat kader past ook een nadere precisering van de wens om beheer van vossen en ganzenpopulatie te realiseren, wetende dat deze discussie in Amsterdam uiterst gevoelig ligt.

Regionale afstemming en spreiding evenementen

Ook is er een meer regionale samenwerking en afstemming wenselijk op het vlak van de vraag hoe we om willen gaan met evenementen in het Twiske. Nu wordt in de visie volstaan met een financieel gemotiveerd voornemen in het meest vergaande scenario om een derde evenement aan te trekken. Momenteel wordt het evenementenbeleid in Amsterdam geactualiseerd. De wens van spreiding over ruimte en tijd komt hierbij steeds nadrukkelijker naar voren. Hetzelfde geldt voor de wens om naast aspecten als veiligheid en bereikbaarheid ook aspecten als duurzaamheid van een evenement en draagkracht van een groengebied te betrekken.

De zoektocht in de visie Twiske naar meer evenementen ondersteunen we. Evenementen voorzien in een breder recreatieaanbod, dragen bij aan naamsbekendheid van en betrokkenheid bij het gebied en zijn een groeiende vorm van vrijetijdsbesteding en stedelijke beleving. Het Twiske kan in betekenis toenemen voor met name jongeren, door toestaan van minimaal een derde, bij het gebied passend evenement. Op basis van een nadere uitwerking moet echter blijken of met de huidig bepaalde locaties, omvang en aantal de potentie van het Twiske optimaal benut wordt. De op dit moment in voorbereiding zijnde locatieprofielenstructuur van het Amsterdamse evenementenbeleid kan mogelijk behulpzaam zijn om richting daarbij te bieden. Hierin worden randvoorwaarden meegegeven voor vergunningverlening. Dit geeft duidelijkheid en kan de angst dat het al snel doorschiet naar te veel en te groot helpen wegnemen.

Potenties van het gebied benutten

We sluiten af met enkele suggesties richting uitwerkingsprogramma.

De bereikbaarheid van het Twiske verdient meer aandacht: er is geen goede ov-verbinding van Amsterdam naar het Twiske en de langzaam verkeersroutes van de ponten en/of OV knopen (denk aan het nieuwe eindstation Noord van de NoordZuidlijn) naar het gebied zijn niet goed vindbaar en niet logisch. De wens van Amsterdam om vanuit de binnenstad de scheggen beter bereikbaar te maken per fiets en daar vandaan door te kunnen reizen naar het metropolitane landschap sluit hier op aan. De gemeente kan intensiever samenwerken met het recreatieschap om de routes te verbeteren.

Als laatste kan het Twiske ook aantrekkelijker worden voor de groeiende stroom toeristen die Amsterdam aandoet. Het Twiske zou beter gepositioneerd kunnen worden en mee kunnen liften op de toeristische informatie die versterkt wordt. In het Twiske kan mogelijk aanbod worden gecreëerd dat aansluit op de behoeften van die toeristen, die interesse tonen voor het landschap en de cultuurhistorie daarvan. Het Twiske is bovendien een mooie stop voor fietsers, e-bikers en snorfietzen op de route tussen de Dam en de Zaanse schans.

Het gebied kan nadrukkelijker gepositioneerd worden als sportbestemming: het Twiske leent zich uitstekend voor zwemmen, hardlopen, wandelen en kanoën. Ook kan er gevoetbald en gevollybald worden en is er voldoende ruimte voor nieuw opkomende sporten. Amsterdam hecht veel waarde aan het stimuleren van sport en beweging.

Het gebied is een bewezen succes als ontmoetingsplek voor kleinbehuisden. In het weekend kan hier de barbecue worden aangestoken en is er volop ruimte voor sport, spel en pret. Door aanleg

van zaken als een wifi netwerk, voldoende toiletten en up-to-date horeca kan deze functie verder groeien.

Interessant is de toenemende betrokkenheid van burgers bij het beheer van het Twiske en de plek die het Twiske inneemt in het zorglandschap. Aandacht voor zorg en social return past, net als de toenemende aandacht voor duurzaamheid, goed bij de ambities van Amsterdam. Zelfbeheer en burgerinitiatieven in het groen hebben prioriteit in het Amsterdamse groenbeleid en kunnen ook in het Twiske verder toenemen.

Graag denken we actief mee over de nadere invulling hiervan en houden we de bestuurscommissie van stadsdeel Noord op de hoogte van de voortgang.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van B en W



Mr. A.H.P. van Gils
Gemeentesecretaris



Mr. E.E. van der Laan
Burgemeester