

RECREATIESCHAP GEESTMERAMBACHT
NIEUWE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

BIJLAGE 3

OVERZICHT WIJZIGINGEN.T.O.V. HUIDIGE GR GAB

- a) In artikel 1 zijn de begripsbepalingen aangepast. In onderdeel b is opgenomen dat de deelnemers de betreffende bestuursorganen van de gemeenten zijn. In verband met de uittreding door de provincie zijn de begrippen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten vervallen. Het begrip Wgr is toegevoegd. Het begrip uitvoeringsorgaan is komen te vervallen. Deze aanduiding is juridisch niet correct.
- b) De artikelen 2 tot en met 4 zijn uitgesplitst in “openbaar lichaam” “belang”, “taken” en “bevoegdheden”. Dit onderscheid is noodzakelijk gelet op de uitgangspunten van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze omschrijvingen mogen niet te onbepaald zijn. Dit is in strijd met de vaste jurisprudentie op grond van artikel 10 lid 2 Wgr.
- c) Het werkgebied, als genoemd in artikel 2 lid 4 is beperkt tot de gronden van de deelnemers, voor zover dit is vastgelegd op de gewaarmerkte kaart die als bijlage bij de regeling hoort. De regeling wordt niet opgerekt met gronden gelegen op het grondgebied van niet-deelnemers. Dit is juridisch niet mogelijk.
- d) Een aantal in het voormalig artikel 3 genoemde taken zijn geschrapt en opgenomen bij de bevoegdheidsomschrijving van het algemeen bestuur (AB).
- e) De taakomschrijving is in artikel 4 uitgebreid. De verwijzing naar de Wet openluchtrecreatie is komen te vervallen aangezien deze wet is ingetrokken.
- f) In artikel 5 zijn de bevoegdheden uitdrukkelijker gespecificeerd. De vergunningverlening t.b.v. gemotoriseerde modelvliegtuigen, -vaartuigen, -voertuigen is aangepast in verband met de gewijzigde milieuregelgeving (Wabo).
- g) De bevoegdheden op het gebied van de ongeklede recreatie en gemotoriseerde modelvliegtuigen, -vaartuigen en -voertuigen is niet langer beperkt tot de situaties waarin het AB heeft verklaard daartoe over te gaan. Dit is in strijd met de delegatiebepalingen van de Algemene wet bestuursrecht.
- h) Ten aanzien van het vaststellen van verordeningen door het AB hebben de raden van de gemeenten geen bezwaarmogelijkheid meer. Dit is in strijd met de Algemene wet bestuursrecht. Delegatie mag niet onder voorwaarden en toestemmingsvereisten hebben een wettelijke grondslag nodig. De raden hebben wel de mogelijkheid hun wensen en bedenkingen op het ontwerp voor de verordening te geven.
- i) Het AB bestaat uit 7 leden (artikel 6). De gemeenten Heerhugowaard, Alkmaar en Langedijk benoemen ieder 2 leden, de gemeente Bergen slechts 1 lid.
- j) De vertegenwoordiger van de gemeente Bergen kan juridisch niet het stemrecht worden ontnomen of slechts een adviserende rol vervullen. Dit is in strijd met de Wet gemeenschappelijke regelingen. In de regeling is nu wel opgenomen dat hij niet de functie van voorzitter of lid van het DB kan vervullen (artikel 6 lid 10).
- k) Vanwege de decentralisatie van de beleidstaak openluchtrecreatie naar lagere overheden is in artikel 7 Werkwijze bestuur de mogelijkheid verwijderd dat de minister belast met de zorg voor de openluchtrecreatie, natuur en landschapsbeheer een vertegenwoordiger kan aanwijzen om als adviseur aan de vergadering van het AB deel te nemen.
- l) In het nieuwe artikel 8 zijn de bepalingen t.a.v. de openbaarheid van de vergaderingen van het AB opgenomen. Het nieuwe lid 4 betreft het besluiten in een besloten vergadering.

- m) Er is een nieuw artikel 9 opgenomen betreffende de stemming en besluitvorming in het AB. Daarbij geldt een meervoudig stemrecht voor de gemeente Alkmaar van 2 (2 afgevaardigden met ieder 2 stemmen). De vertegenwoordigers uit de gemeenten Heerhugowaard (2), Langedijk (2) en Bergen (1) hebben ieder 1 stem.
- n) Wanneer de stemmen staken, komt er geen besluit tot stand (artikel 9 lid 3).
- o) In het nieuwe artikel 9 zijn eveneens bepalingen opgenomen betreffende het stemmen over zaken en over personen.
- p) In het nieuwe artikel 10 zijn de bevoegdheden van het AB opgenomen.
- q) In de GR is opgenomen, in artikel 12 lid 1, dat het DB uit drie personen bestaat en dat de voorzitter en de leden van het DB niet afkomstig kunnen zijn uit dezelfde gemeente.
- r) In het nieuwe artikel 13 is de werkwijze van het dagelijks bestuur (DB) opgenomen evenals de wijze van besluitvorming.
- s) De taken en bevoegdheden van het DB staan nu expliciet omschreven in artikel 14.
- t) De interne en externe informatieplicht en verantwoordingsrelatie is apart in de artikelen 17, 18 en 19 opgenomen. Deze stonden in de huidige regeling op verschillende plaatsen vermeld. De verantwoordings- en inlichtingenplicht van de voorzitter is vervallen (artikel 13 bestaande regeling). De voorzitter heeft geen eigen bevoegdheden en maakt onderdeel uit van het AB en DB en als zodanig dus al verantwoording- en inlichtingenplichtig.
- u) De uitzondering op de informatieplicht bestond volgens de bestaande regeling uit het openbaar belang. Een dergelijk belang staat nergens omschreven. Er wordt op onderdelen daarom verwezen naar het bepaalde in artikel 23 Wgr: op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan t.a.v. bepaalde stukken geheimhouding worden opgelegd.
- v) Artikel 20 lid 2 is komen te vervallen. Het systeem van bedrijfsplan en jaarplannen is in 2006 afgeschaft. Nu wordt gewerkt met toelichtingen bij de begrotingen en met een meerjarenbegroting.
- w) Conform een nieuw artikel 21 kan de uitvoering van de taken van het AB en DB worden gemandateerd aan een externe uitvoeringsorganisatie. Hiermee is het mogelijk dat de uitvoering van aan het schap overgedragen taken niet door een ambtelijke organisatie wordt gerealiseerd maar door een externe organisatie (zoals RNH). In de huidige GR stond alleen dat de uitvoering van besluiten aan een niet-ambtelijke organisatie konden worden opgedragen. Het gaat echter niet (alleen) om de uitvoering van besluiten, maar om de taakuitoefening.
- x) In artikel 22 van de huidige GR is aangegeven dat de geldmiddelen van het schap bestonden uit (onder a.) de in artikel 27 bedoelde bijdragen van de deelnemers. In dit artikel 27 werd echter alleen gesproken over een exploitatietekort. Er wordt thans verwezen naar de bijdragen van de deelnemers zoals omschreven in bijlage 2 van de regeling.
- y) De bedragen van de meerjarenbegroting kunnen worden herzien op basis van de ramingen voor de loon- en prijsontwikkeling, regio Alkmaar van het Centraal Planbureau. (artikel 25 lid 2). Deze bepaling is in overeenstemming met de Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen. Opgenomen is dat de begrotingen worden opgesteld binnen de grenzen van het vastgestelde beleid.
- z) In artikel 26 is opgenomen dat het AB gemotiveerd reageert op de van de participanten ontvangen reacties
- aa) De voorbereidingsprocedure begroting en het vaststellen van de begroting zijn in afzonderlijke bepalingen opgenomen en aangepast aan de gewijzigde Wgr. (art. 26 en 27).

- bb) Een exploitatietekort komt in eerste instantie ten laste van de algemene reserve van het schap, conform de regionale uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen. (artikel 30 lid 1). Voor zover deze niet toereikend is, wordt er door de deelnemers bijgedragen overeenkomstig de overeengekomen verdeelsleutel (lid 2).
- cc) Indien er sprake is van een exploitatieoverschot zal dit ofwel worden toegevoegd aan de algemene reserve, de bestemmingsreserve exploitatie, de bestemmingsreserve grootonderhoud en vervangingen of de bestemmingsreserve investeringen ofwel worden uitgekeerd aan de deelnemers. Deze bepaling is eveneens overeenkomstig de regionale uitgangspunten GR'en aangepast (artikel 31).
- dd) Artikel 33 lid 3 is gewijzigd. De toetreding gaat in op de eerste dag nadat het besluit tot toetreding is bekend gemaakt ingevolge artikel 26 van de Wgr.
- ee) Artikel 34 lid 2: In deze bepaling is opgenomen dat v.w.b. de uittreedsom tevens uitgegaan wordt van andere langlopende verplichtingen met een resterende looptijd van ten minste 5 jaar. Dit is conform de geldende jurisprudentie.
- ff) Artikel 35: de wijziging van de regeling gaat in op de eerste dag volgend op die waarop het besluit tot wijziging conform artikel 26 Wgr is bekend gemaakt.
- gg) In de huidige GR staat dat voor een opheffing ten minste 2/3 van het aantal deelnemers moeten besluiten. Dit is aangepast naar alle deelnemers. Wijziging zou slechts kunnen met instemming van alle deelnemers, maar tot opheffing zou 2/3 deel van het aantal deelnemers kunnen besluiten. Dit is nu voor beide situaties recht getrokken (artikel 36).
- hh) In artikel 38 (nieuw) is een geschillenregeling opgenomen.