



Adviescommissie 8 oktober 2018
Dagelijks bestuur 17 oktober 2018
Algemeen bestuur 11 januari 2019

agendapunt 6

Vorbereid door Siebe Bakker (juridisch adviseur)
Gerben Houtkamp (programmamanager)

Bijlagen

1. a. Ontwerp gemeenschappelijke regeling
b. Kaart GR
2. Overzicht wijzigingen
3. Bepalingen die zijn geregeld in de Wgr

WIJZIGING GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

De gemeenschappelijke regeling wordt aangepast:

- Als gevolg van het opnemen van het Aagtenpark in de gemeenschappelijke regeling;
- AB besluit tot wijziging van de verdeelsleutel
- In verband met de laatste wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en
- Redactionele verbeteringen

Het algemeen bestuur besluit

1. Het Aagtenpark in de gemeente Beverwijk onder de werkingssfeer van de gemeenschappelijke regeling RAUM te brengen per 1 januari 2019;
2. De wijzigingen, zoals verwoord in bijlage 1 en waaronder begrepen de bijgevoegde kaart van het deelgebied, in de gemeenschappelijke regeling op te nemen;
3. De aldus aangepaste gemeenschappelijke regeling, vergezeld van het overzicht van wijzigingen, ter goedkeuring aan de participanten voor te leggen met het verzoek die goedkeuring binnen drie maanden te verstrekken;
4. Het beheer van het Aagtenpark in principe te voeren op basis van een erfpachtovereenkomst tussen de gemeente Beverwijk en het RAUM;
5. De directeur van Recreatie Noord-Holland (RNH) op te dragen de onderhandelingen daarover te voeren met de gemeente Beverwijk;
6. De concept erfpachtovereenkomst t.z.t. ter goedkeuring aan het algemeen bestuur voor te leggen.

Onderbouwing besluit

Het besluit is nodig om het Aagtenpark formeel onder de werkingssfeer van de gemeenschappelijke regeling RAUM te kunnen brengen. De belangrijkste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zijn het toevoegen van het Aagtenpark op de kaart, de aanpassing van de financiële verdeelsleutel en het vastleggen van de wijzigingsdatum op 1 januari 2019. Daarnaast zijn de wijzigingen in de GR doorgevoerd als gevolg van de gewijzigde Wgr. De voorliggende concept is tot stand gekomen in overleg met de AC leden en juristen van de participanten. Gekozen is voor een opzet waarbij enkele letterlijke bepalingen die al onderdeel zijn van de Wgr niet worden opgenomen in de tekst van de GR. In bijlage drie zijn deze bepalingen weergegeven.

Bijdrage aan schapsdoelen

- Ontwikkeling gebruik en voorzieningen; IJ tot Z stapsgewijs voorzieningen toevoegen en eigen identiteit ontwikkelen;
- Ontwikkelen en behouden breed maatschappelijk draagvlak, raden en colleges beter aansluiten.

Financiële consequenties

Met het vaststellen van de nieuwe GR wordt invulling gegeven aan de besluiten van het AB van 4 juli 2018 tot vaststelling van de financiële gewijzigde verdeelsleutel voor de deelbegroting SGP IJ-Z.

Juridische consequenties

- Het gebied wordt, na instemming van de participanten, onder de werkingssfeer van de gemeenschappelijke regeling gebracht.
- Nadat het gebied onder de gemeenschappelijke regeling is gebracht kan de Algemene Verordening van toepassing worden verklaard via de daarvoor geëigende procedure.

Bestuurlijke achtergrond

AB 4 juli 2018: besluit tot in beheer nemen Aagtenpark per 1 januari 2019 en besluit tot vaststelling van de financiële verdeelsleutel voor de deelbegroting SGP IJ-Z.

AB 4 juli 2018: het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling te agenderen voor de vergadering van het algemeen bestuur op 21 november 2018.

Communicatie

Publiceren van dit voorstel op de website voor de AB-vergadering en het besluit na de AB-vergadering. Formele publicatie gewijzigde gemeenschappelijke regeling na instemming participanten.

Externe betrokkenen

De ontwerp GR is tot stand gekomen in overleg met de AC-leden en de juristen van de participanten.

Opmerkingen AC 8 oktober 2018

De AC adviseert conform voorgesteld besluit en verzoekt om:

- In overleg met de AC-leden en de juridisch adviseurs van de gemeenten is na 8 oktober het DB voorgesteld de GR niet te behandelen in de vergadering van 17 oktober maar meer voorbereidingstijd te nemen en de GR in een extra AB te laten vast stellen

Opmerkingen DB 17 oktober 2018

- Het DB heeft conform het advies van de AC besloten en RNH opgedragen een extra AB vergadering te organiseren voor vaststelling van de ontwerp GR

Achtergrond bij het voorstel

In de vergadering van 4 juli 2018 werd voorgesteld om het beheer van het Aagtenpark met ingang van 1 januari 2019 van de gemeente Beverwijk over te nemen waarbij tevens de intentie is uitgesproken om het park onder te brengen in de gemeenschappelijke regeling. Over dat besluit, waarin ook de financiële gevolgen van de overdracht voor het beheer zijn meegenomen, is uitvoerig en constructief overleg geweest tussen de gemeenten Beverwijk, Zaanstad, Heemskerk, Uitgeest, de provincie en RNH.

Het nu te nemen besluit strekt ertoe om het Aagtenpark formeel onder de werkingssfeer van de gemeenschappelijke regeling RAUM. De belangrijkste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zijn het toevoegen van een kaart van het Aagtenpark, de aanpassing van de financiële verdeelsleutel, het vastleggen van de wijzigingsdatum op 1 januari 2019 en het doorvoeren van aanpassingen die nodig zijn als gevolg van de wijzigingen van Wgr. Tegelijkertijd zijn een aantal redactionele verbeteringen doorgevoerd en is bij bepalingen waarin de Wgr reeds voorziet gekozen voor het verwijzen naar de wet. In bijlage 2 is een overzicht van de belangrijkste wijzigingen opgenomen.

Tijdens de bespreking over de overdracht van het beheer van het Aagtenpark met Beverwijk is tevens aangegeven dat de gronden privaatrechtelijk in principe via een erfpachtconstructie aan het schap worden uitgegeven.

Als gevolg van de in de vergadering van 4 juli 2018 genomen besluiten komt de verdeelsleutel voor de participantenbijdrage SGP IJ-Z er als volgt uit te zien:

	2018	2019	2020
Totaal	100%	100%	100%
Provincie NH	75%	65%	50,1%
Beverwijk	8,5%	9,56%	13,63%
Heemskerk	7,5%	8,44%	12,03%
Uitgeest	2,65%	3%	4,28%

Zaanstad	31,25%	14%	19,96%
-----------------	--------	-----	--------

In bedragen SGP IJ-Z komt dit neer op de volgende verdeling:

	2018	2019	2020
Totaal	€ 317.357	€ 420.885	€ 435.784
Provincie NH	€ 238.176	€ 273.577	€ 218.328
Beverwijk	€ 13.486	€ 40.236	€ 59.397
Heemskerk	€ 11.903	€ 35.521	€ 52.425
Uitgeest	€ 4.206	€ 12.626	€ 18.652
Zaanstad	€ 49.586	€ 58.925	€ 86.982

De nieuwe verdeelsleutel voor SGP IJ-Z is opgenomen in de ontwerp GR.

Argumentatie

Op grond van artikel 32 van de gemeenschappelijke regeling dient het algemeen bestuur een ontwerp van een nieuwe gemeenschappelijke regeling ter goedkeuring voor te leggen aan de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. De deelnemers wordt verzocht binnen drie maanden te reageren. Nadat alle deelnemers de nieuwe gemeenschappelijke regeling hebben goedgekeurd kan die in werking treden. Om de inwerkingtreding (1 januari 2019) te laten aansluiten op het begrotingsjaar 2019, treedt de aangepaste gemeenschappelijke regeling in werking op 1 januari 2019, zo nodig met terugwerkende kracht.

Wanneer het gebied onder de gemeenschappelijke regeling is gebracht kan de algemene verordening van het recreatieschap op het gebied van toepassing worden verklaard. Hiervoor wordt een aparte procedure gevolgd.

Om een beheer te kunnen voeren is het gewenst dat het recreatieschap ook privaatrechtelijk zeggenschap krijgt over het gebied. Dit kan door het gebied in erfpacht te nemen van de gemeente Beverwijk. Na ambtelijke overeenstemming over de inhoud van de erfpachtvoorwaarden worden deze aan het algemeen bestuur ter goedkeuring voorgelegd, waarna de erfpacht via een notariële akte definitief gemaakt wordt.

Om de administratieve belasting van de deelnemers zo minimaal mogelijk te houden zullen de stukken m.b.t de wijziging van de gemeenschappelijke regeling (t.b.v. goedkeuring GR-ontwerp), de stukken met betrekking tot de wijziging van de algemene verordening (t.b.v. verklaring van geen bezwaar) en het gebiedsplan en de kadernota gelijktijdig aan de deelnemers worden aangeboden.

Vervolg

De procedure voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling is als volgt:

- Het ontwerp wordt na vaststelling door het AB naar alle deelnemers gestuurd met het verzoek in te stemmen met het ontwerp zoals dat door het algemeen bestuur is vastgesteld.
- Zodra alle deelnemers –zonder voorbehoud- hebben ingestemd wordt de regeling gepubliceerd en kan die in werking treden.
- Procedure van toepassing verklaring algemene verordening
- Overleg over voorwaarden erfpachtuitgifte
- Voorstel aan AB voor goedkeuring erfpachtvoorwaarden en aangaan erfpachtrelatie

Alle participanten dienen in te stemmen met de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. De gemeente Beverwijk is als eigenaar contractpartij voor de uitgifte in erfpacht.

Akkoord programmamanager	Gerben Houtkamp
In overleg met directeur RNH	Jos Gilliam
