

VOORSTEL



Voorzittersoverleg 15 februari 2019
Adviescommissie --
Dagelijks bestuur 7 maart 2019 (mondeling)
Algemeen bestuur 21 maart 2019

agendapunt 6f

Vorbereid door Rik Rolleman, manager programmasturing
Bijlage Brief van Commissaris van de Koning Provincie Noord Holland over versterking van de kwaliteit en integriteit van het lokale bestuur in Noord-Holland (20181144)

INTEGRITEIT GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

Het algemeen bestuur besluit

1. De brief van de Commissaris van de Koning ter kennisname aan te nemen;
2. Dat RNH namens recreatieschap Twiske-Waterland met de nieuwe Commissaris van de Koning in gesprek gaat om te komen tot een wenselijke gedragscode voor het recreatieschap aansluitend op de provinciale gedragscode;
3. Dat RNH medio 2019 een gedragscode ter besluitvorming voorlegt waarin bepalingen voor bestuurders zijn opgenomen voor de overgang naar ambtelijke functies.

Onderbouwing besluit

Op 4 december jl. hebben alle algemene besturen van de 5 recreatieschappen waar RNH de uitvoeringsorganisatie van is een brief ontvangen van de Commissaris van de Koning van de Provincie Noord-Holland over de versterking van de kwaliteit en de integriteit van het lokale bestuur in Noord-Holland. Hierbij wordt de vraag gesteld of vormen van belangenverstrengeling - en de schijn daarvan – vermeden is en dat de burgers het beeld hebben dat deze organisaties betrouwbaar zijn en uitsluitend het algemeen belang dienen en of bestuurders en medewerkers altijd integere beslissingen nemen.

In de brief, die gericht is aan alle gemeenschappelijke regelingen, wordt gewezen op recente signalen waarvan een direct toe te leiden is naar RNH. Er wordt gewezen op het feit dat ex- wethouders vrijwel direct na hun aftreden betaald werk gaan verrichten voor uitvoeringsorganisaties waar ze tot voor kort zelf medebestuurder van waren.

Wij willen graag de met de nieuwe Commissaris van de Koning in gesprek om te komen tot een wenselijke gedragscode die aansluit op de provinciale gedragscode. Graag willen wij met hem spreken over het aangehaalde voorbeeld van de ex-wethouders. RNH wil graag de mogelijkheid openhouden dat haar personeelsbestand versterkt kan worden met oud- wethouders die de organisatie verrijken met politieke en omgeving sensitiviteit.

De brief roept op dat bestuurders van de gemeenschappelijke regelingen met elkaar in gesprek gaan en komen tot gedragscodes waarin bepalingen voor bestuurders zijn opgenomen voor de overgang naar ambtelijke functies in het zelfde domein (zogenaamde "draaideurconstructies"). De brief vraagt tevens om een reactie van het algemeen bestuur.

Communicatie

Publiceren van dit voorstel op de website voor de AB-vergadering en het besluit na de AB-vergadering.

Financieel

Geen financiële consequenties

Achtergrond

Op 17 september jl. is een voormalig wethouder vanuit een gemeente uit het Recreatieschap Alkmaarder en Uitgeestermeer (RAUM) aangesteld als programmamanager. Deze vacature kwam vrij door de benoeming van zijn voorganger als wethouder van een andere gemeente. De indiensttreding onder de provinciale C.A.O. was het sluitstuk van een zorgvuldige sollicitatieprocedure, waar ook andere voormalige gemeentebestuurders op hadden gereageerd en er een uitgebreid assessment is afgenomen. Op 1 oktober jl. heeft er een wisseling plaatsgevonden met de programmamanager van Groengebied Amstelland waardoor de voormalig wethouder niet bij het RAUM aan de slag hoefde te gaan.

Aangezien wij met de vijf gemeenschappelijke regelingen betrokken zijn bij het merendeel van de Noord-Hollandse gemeenten is het uitsluiten van voormalige bestuurders (afgezien van de wettelijke onmogelijkheid) onwenselijk, juist omdat RNH meer omgevingsbewust personeel wil aantrekken.

Daarnaast is RNH verplicht om medewerkers die met politiek verlof zijn gegaan na het einde van hun termijn terug in dienst te nemen. Hierbij kan niet voorkomen worden dat zij opnieuw betaald werk gaan doen voor de uitvoeringsorganisatie waar ze tot voor kort medebestuurder van een recreatieschap waren.

Akkoord programmamanager	Kees Rood
In overleg met directeur RNH	Jos Gilliam

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Aan de algemene besturen
van de gemeenschappelijke regelingen

Twiske Waterland
RNH
t.a.v. bestuurssecretariaat
Postbus 2571
2002 RB Haarlem

fu Recreatie TW Noord-Holland N.V.		
Ingekomen 04 DEC 2018		
No. 20181145		
doss.nr.		
Aan	par.	d.d.
Hees R		

Betreft: de versterking van de kwaliteit en de integriteit van het lokale openbare bestuur in Noord-Holland.

Geachte collega bestuurders,

Als Commissaris van de Koning van onze provincie wil ik graag een onderwerp onder uw aandacht brengen waar ik vanuit mijn functie, maar ook vanuit mijn persoonlijke betrokkenheid, bijzonder veel belang aan hecht: de versterking van de kwaliteit en de integriteit van het lokale openbare bestuur in Noord-Holland.

In de huidige tijd is deze inspanning naar mijn overtuiging des te meer geboden, omdat steeds duidelijker wordt hoe kwetsbaar bestuurders en het openbaar bestuur in het algemeen kunnen zijn wanneer zij geconfronteerd worden met gezagsondermijnende praktijken en ongepaste druk vanuit delen van de samenleving. Het is mede vanwege het belang dat ik hecht aan dit onderwerp dat ik vanuit de provincieorganisatie recent een projectteam de opdracht heb gegeven om het lokale bestuur in Noord-Holland te ondersteunen bij het versterken van zijn weerbaarheid en om bestuurders te helpen bij het afwegen van de daarbij passende handelingsperspectieven. Het ondersteuningsteam heeft inmiddels veel bestuurders van gemeenten in Noord-Holland bereikt. Ik ben daar uitermate content mee.

In gesprekken met mijn ambtenaren en met de leden van Gedeputeerde Staten heb ik mij de afgelopen periode gerealiseerd dat de talrijke gemeenschappelijke regelingen die door bestuurders uit de gemeenten van Noord-Holland en de provincie worden bestuurd evenzeer kwetsbaar zijn voor ondermijning en integriteitschendingen. De taken van de gemeenschappelijk bestuurd organisaties worden dicht bij de burgers uitgevoerd.

Commissaris van de Koning

Uw contactpersoon

Dhr. W.J. van der Pol

AD/Staf

Telefoonnummer: +31235144293

polw@noord-holland.nl

1 | 3

Verzenddatum

Kenmerk

1155465/1155504

Uw kenmerk

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Dreef 3

Haarlem [2012 HR]

www.noord-holland.nl

Voor hen vormen de medewerkers en de producten van onze omgevingsdiensten, uitvoeringsdiensten en recreatieschappen vaak het meest nabije en tastbare gezicht van de overheid.

Mede om die reden is het zo belangrijk dat burgers het beeld hebben dat deze organisaties betrouwbaar zijn en uitsluitend het algemeen belang dienen. En dat hun bestuurders en medewerkers altijd integere beslissingen nemen. Vormen van belangenverstrengeling - en de schijn daarvan - of van persoonlijke voorkeuren moeten daarbij vermeden worden.

Enkele recente signalen uit de praktijk van onze gemeenschappelijke regelingen hebben bij mij vragen opgeroepen of dat altijd in voldoende mate het geval is. Vragen die ook andere politieke ambtsdragers in mijn omgeving hebben gesteld.

Vragen zoals wat wij, of de burgers, ervan vinden als ex-wethouders vrijwel direct na hun aftreden betaald werk gaan verrichten voor uitvoeringsorganisaties waar ze tot voor kort zelf medebestuurder van waren? Wekt dat niet onnodig de schijn van belangenverstrengeling? Of de vraag hoe we het gedrag moeten duiden van directeurs van uitvoeringsorganisaties die op persoonlijke titel politieke uitspraken doen over dezelfde beleidsterreinen waar ze in opdracht van bestuurders aan werken?

Het zijn vragen die mij bezig houden en die we naar mijn mening gezamenlijk zouden moeten beantwoorden.

Ik wil u als bestuurders van onze gemeenschappelijke regelingen oproepen om daarover met elkaar het gesprek aan te gaan.

De provincie Noord-Holland en veel gemeenten in de provincie hebben gedragscodes voor hun gedeputeerden en wethouders waarin richtlijnen zijn opgenomen voor de overgang van bestuurlijke naar ambtelijke functies in het zelfde domein (zogenaamde 'draaideurconstructies').

Onze gemeenschappelijke regelingen hanteren veelal geen 'eigen' gedragscodes waarin dergelijke bepalingen voor hun bestuurders zijn opgenomen. Naar mijn mening is het wenselijk dat zij dat wel doen en dat de gemeenschappelijke regelingen een volwaardig integriteitsbeleid voeren, met bijbehorende gedragscodes, voor zowel hun bestuurlijke- als ambtelijke functionarissen.



Ik heb deze brief geschreven met de intentie om deze wens aan u kenbaar te maken. Uw reactie er op zal ik als scheidend Commissaris wellicht niet meer in functie vernemen.

Mijn opvolger, zoveel weet ik zeker, kijkt met evenveel belangstelling uit naar uw reactie. En zal u vanuit de provinciale organisatie ongetwijfeld ondersteuning blijven bieden bij uw inspanningen om de kwaliteit en integriteit van het lokale en regionale bestuur te versterken.

Hoogachtend,
De commissaris van de Koning
in de provincie Noord-Holland

J.W. Remkes

