

VERSLAG

Voorzittersoverleg -
Adviescommissie -
Dagelijks bestuur -
Algemeen bestuur 20 juni 2019

agendapunt 4a

Bijlagen -

CONSULTATIERONDE BESTUURLIJKE AMBITIES

In de vergadering van 6 december 2018 besloot het AB tot het realiseren van een Ambitiedocument met als horizon 2040. Aanvullend is bij de gemeenten en de provincie opgehaald welke bestuurlijke ambities er leven, al dan niet gebaseerd op coalitieakkoorden of nieuwe inzichten.

Het algemeen bestuur besluit kennis te nemen van de opgehaalde ambities en deze op te nemen in het Ambitiedocument.

Voor het vaststellen van de bestuurlijke ambitie voor het recreatieschap Twiske-Waterland is een consultatieronde gehouden. Deze gaf bestuurders de mogelijkheid om vrijuit te spreken over de toekomst van het recreatieschap. Uiteenlopende onderwerpen zijn aan bod gekomen zoals inhoudelijke recreatieve elementen die misten, governance, financiering en samenwerkingsvraagstukken. Voorliggend overzicht geeft een totaalbeeld van de input die per gemeente en provincie is gegeven.

Twee centrale vragen stonden centraal

1. Welke inhoudelijke punten ziet u graag terug in het ambitiedocument en de notitie?

2. Hoe zou een mogelijk vervolgproces voor Twiske-Waterland eruit zien en zou dit tot stand kunnen komen?

1. Welke inhoudelijke punten ziet u graag terug in het inspiratiedocument en de notitie?

Landsmeer	• Breng een zonering aan in het gebied vanuit natuurkwaliteiten; wat kan waar wel/niet • Welke recreant wil je faciliteren, uitgaan van eigen IDENTITEIT • Zowel voor natuur- als dagrecreatie faciliteren met een goede balans tussen recreatie en natuur en geen aantasting van natuur. • Recreant komt voor natuur, rust en beleving (fietsen, varen en wandelen). • Vormen van innovatief of duurzaam ondernemerschap die passen binnen het recreatiegebied het Twiske
Zaanstad	• Autovrije zones creëren • Overnachtingsmogelijkheden • Het 'verhaal' van het gebied ontbreekt • Niet zichtbaar wat en waar NNN is • IDENTITEIT ontbreekt • Mobiliteitsverbindingen verbeteren; vanaf Jagersplas en Noorder IJplas • Mobiliteitsverbindingen in het gebied zelf • Het gebied mogelijk vergroten om toekomstbestendig te zijn • Bestaande informatiecentrum beter benutten, mogelijk nieuwe locatie • Stedelijke voorzieningen die moeten worden uitgeplaatst een dubbelfunctie geven (bijv. sportpark en recreatiepark)
Purmerend	• Breng een zonering aan voor natuur- en recreatiegebruikersgebied > waardenkaart • Verdienmodel nodig voor het in stand houden onderhoudsniveau

	• Provincie moet financieel participeren • Governance anders organiseren, raad van individuele gemeente moet een ontwikkeling niet zomaar kunnen tegenhouden (voorbeeld Camping Oostzaan) • Maak de vergunning verlening een collegebevoegdheid • Betaalbaarheid is een bedreiging voor het gebied
Beemster	• Recreatie staat onder druk • Beheer en onderhoud staat onder druk, kost geld; geef ruimte voor (recreatieve) ontwikkelingen om geld te verdienen • Beter uitnutten van de bestaande kwaliteiten • Ruimte geven aan ondernemerschap • Educatie en voedsel als belangrijke elementen ontbreekt nu • 'het beleven van het gebied' gebeurt nu te weinig • Belevingsroutes ontwikkelen (arrangementen, kinderfeestjes, padvinders) • Gebied wordt te weinig benut voor en door kinderen • In MRA verband is TW een mooi scharnierpunt tussen stedelijkheid en recreatie
Edam-Volendam	• De <i>NATUUR</i> staat bovenaan, maar wel in dienst van de gebruiker; niet te veel 'kijk' natuur • Gebruik het gebied ook voor educatie en maak een koppeling met gezondheid en bewegen • IDENTITEIT van TW beschrijven en van daar uit een visie ontwikkelen
Oostzaan	• Er is al 15 jaar discussie in TW over wat wel/niet kan: belangentegenstelling tussen natuurmensen en recreatiemensen • TW is veelal NNN, hier kan niet veel • Evenementen moeten passend zijn bij de IDENTITEIT van TW • Ontwikkel een soort menukaart (wat wel/wat niet) • Relatie leggen met de andere recreatieschappen, '<i>waarvoor kan ik waar terecht</i>': Wat is de IDENTITEIT van ieder afzonderlijk gebied • Kleinschalige overnachtingsmogelijkheden toevoegen; initiatief is er, maar stuit op weerstand vanuit de natuurhoek • Zowel natuur- als dagrecreatie versterken in het gebied • Grootschalige evenementen bezien vanuit regionaal perspectief; <i>wat kan waar het beste...</i> • Alle gemeenten in TW zullen worden geconfronteerd met een toenemende vraag naar overnachtingsmogelijkheden (Airbnb).. hierop anticiperen; ontwikkel iets unieks in TW • Grootste bedreiging is de enorme verstedelijking en verdichting in de regio; dit is tegelijkertijd het fundament voor het ontwikkelen van een richtinggevend (koers) dynamisch (visie)document • Verknoop: als onderdeel van een groene scheg met Noorderijplas, Oostzanerveld en Twiske
Wormerland	• Werk aan de beeldvorming: <i>waar is het recreatieschap voor?</i> • Wat is het DNA/IDENTITEIT van TW • Uitgaan van bestaande kwaliteiten, er is al zoveel moois • Thema Hollandser dan Hollands • Bekijk het op hoger schaalniveau; welke ontwikkeling of evenement pas waar het beste • Minicamping; ecolodge, streekeigen • Varen met fluisterboten • Verknopen van unieke (natuur)recreatieve elementen aan elkaar; maak een belevingsroute • KLEINSCHALIGHEID is belangrijk • Voorbeeld educatiecentrum veenweidevogels midden in Twiske • Natuurbraderie • Camperplaatsen (niet te dicht bij Zaanse schans) • Werk met Vouchers bij hotels, restaurant e.d.

	• Bereikbaarheidsvraagstuk belichten (OV, Auto, Fiets, Wandel) • Analyseer en gebruik de successen van andere gebieden, <i>waarom gaan mensen naar Amsterdamse bos of het park in Amstelveen?</i> • Geen windmolens of zonneparken; wel 'eigen' energievoorziening bij faciliteiten (bijv. jachthaven) • Kunst en energie opwekkers combineren • Extensieve recreatie (wandel/fiets) is netjes op orde, toekomstbestendig? • Houdt rekening met onderhoud, dit moet op niveau blijven • Voldoende adaptief zijn; tijdig en snel kunnen bijsturen indien nodig
Amsterdam	• De kleinschaligheid komt onder druk te staan door een toenemende vraag naar recreatie • Leg een link met Amsterdam Wetlands • Koppeling met de Markermeerdijkversterking, mobiliteitsverbindingen van en naar het achterland • Het verhaal van de Handelsroute Melkschuit terugbrengen; historische verhaal, vaarroute, recreatieve voorziening • Het verhaal van de Waterlandsezeedijk • Het verhaal van het kanaal (Napoleon) • Toeristisch informatiepunt bij station N-Z-lijn in noord, mogelijk op meerdere plekken buiten het gebied een informatiepunt
Waterland	• Ook aan de kant van Waterland ligt er een ontwikkeltaak voor RNH, nu te veel gefocust op het Twiske • Toevoegen van vissteigers, verpoosplekken, steiger voor boten (ook buitendijks), onderhoudsniveau fietspaden enzovoorts. • In de toekomstvisie beter duiden wat de rol van RNH is, wat mag worden verwacht en wat doet RNH voor de gemeenten. Ook bezien de rol van RNH bij bijv. Wetlands, Vitaal Platteland etc.. • De visie niet alleen maar beleidsmatig op een hoger abstractieniveau insteken, ook aandacht voor concrete zaken, de werkwijze, het onderhoudsniveaus, en communicatieve zaken • De huidige financieringsvorm in stand houden (zonder provincie geen bestaansrecht)
Provincie	• Bekijk het gebied op een hogere regionale schaal; onderlinge IDENTITEITEN van de afzonderlijke schappen belichten • Er gebeurt al veel; haal dingen op uit bestaande visietrajecten/ documenten zoals de MRA landschapsateliers, haal hieruit gedeelde beelden op. Kijk ook naar het MRA onderzoek naar een landschapsfonds. En kijk naar de coalitieakkoorden van gemeenten en provincie. Zie ook het Kader Ruimtelijke Kwaliteit Realisatie Kustzone Hoorn-Amsterdam. • Tussenstap, analyseer een rijgdraad en benoem de witte vlekken voor TW • Het toevoegen van recreatiewoningen een mooi voorbeeld zijn om te toetsen wat in NNN/N2000 wel en niet kan. • Amsterdam heeft recreatiegebied/-voorzieningen op grondgebied van andere gemeenten nodig voor vrijetijdsbesteding van inwoners • Natuur en recreatie op gespannen voet; als de natuurwaarden hoog zijn dan kan niets, als de natuurwaarden laag zijn dan kan er wel iets (NB. De natuurwaarden zijn onderzocht en vastgelegd in de Wezenlijke Kenmerken en Waarden). • TW kenmerkt zich door <i>meer bijzondere</i> natuur dan andere schappen (NNN en Natura2000) • Blijf ten alle tijden visies/ontwikkelingen in het grote geheel bekijken • Ga uit van 'eigen kracht'

2. Hoe zou een mogelijk vervolgproces voor Twiske-Waterland eruit zien en zou dit tot stand kunnen komen?

Landsmeer	• Analyseer eerst de bestaand beleid: Toekomstvisie 2025 en het collegeprogramma van Landsmeer
------------------	--

	- Analyseer visiedocumenten > witte vlekken invullen - Bottom-up benadering; bevraag gebruikers/ondernemers natuurmensen - Het te ontwikkelen stuk moet fungeren als adaptief sturingsmiddel
Zaanstad	- Altijd participatie, ook om democratische legitimiteit en draagvlak van het schap te borgen - Besluitvormingsproces is stroperig vormgegeven, hierdoor ontbreekt het aan voldoende slagkracht - Mogelijk stap 0 = samenwerkingsvraagstuk van het schap onder de loep nemen - Op de bestuurderstafel worden de 'verkeerde' dingen besproken, het moet gaan over de hoofdlijnen (visieniveau)
Purmerend	Van buiten naar binnen werken, voldoen aan de behoefte van bezoekers, maar wel passend bij het gebied
Beemster	- Aandacht voor de GR ook vanuit financieel perspectief - Rol SBB moet duidelijker - Betrekken ANV - Kennis en ervaring van zittende ondernemers gebruiken - Blijven participeren, ook na opstellen van vervolgdocument
Edam-Volendam	- Stap 0 = met elkaar het gesprek voeren over de financiële slagkracht van het schap; helderheid aan de voorkant! - Perspectief Omgevingswet meenemen; dus een proces inclusief participatie - Samenwerking tussen deelnemende partijen (onder welke voorwaarden werken we samen) opnieuw onder de loep nemen - Kaders Provincie en Staatsbosbeheer helder hebben, onder welke condities kan er ontwikkeld worden - Businessmodel van het schap onder de loep nemen; zijn er nog wel voldoende financiële middelen (wil/kan iedere deelnemende gemeente haar bijdrage nog wel voldoen)
Oostzaan	- Provincie moet helderheid verschaffen in wat wel/niet kan; KADERS - Het ontbreekt aan een helder en actueel kader; hierdoor hebben ook vergunningverleners moeite met toetsen/adviseren - Rol provincie moet steviger - WAT we willen toevoegen is afhankelijk van standpunt provincie - Uitgebreid proces doorlopen, voldoende stakeholders voor draagvlak ontwikkelingen - Vervolgproces: 1. Regionale oriëntatie 2. concept visie op basis van bestaande stukken 3. bij de ontwikkeling van het inspiratie/ambitiedocument krijgt participatie een prominente rol: stakeholders worden nadrukkelijk betrokken in dit proces 4. witte vlekken d.m.v. participatie invullen
Wormerland	- Participatie essentieel - Zelf regie houden; participatieladder - Zichtbare resultaten binnen 3 jaar - Mogelijk een klankbord en bestuurlijke kerngroep formeren - Bottom-up als uitgangspunt voor draagvlak; vanuit wie nog niet duidelijk - Kijk ook naar de pijler financiën; we moeten dingen kunnen blijven betalen, mogelijk een verdienmodel te ontwikkelen (betaald parkeren).
Amsterdam	- Stap 1; analyseer het bestaande - Stap 2; definieer witte vlekken - Stap 3; invulling geven aan witte vlekken. Let op, participatie is geen doel op zich, doe het goed of doe het niet
Waterland	RNH is het 'cement' tussen de individuele gemeenten en de provincie, maar het is wel nodig dat de Basis op orde komt; de rol van RNH moet

	steviger. Het moet duidelijker worden wat RNH doet voor de individuele gemeenten. • Maak een heldere, scherpe analyse van waar de financiële middelen aan worden besteed, nu is dat niet duidelijk. Mogelijk kunnen er efficiëntieslagen worden geboekt. • De ambities vanuit de gemeente zijn grotendeels al gestoeld op hetgeen er leeft in de samenleving, waarom dan nog participatie? • RNH moet in het totale proces een stevige rol pakken, niet alleen bij het maken van een visie of het onderhouden van het gebied, ook een rol bij het tot stand brengen van ontwikkelingen
Provincie	• Niks doen is geen optie, zelf in de lead blijven. Niet laten verrassen door ontwikkelingen die op ons afkomen. • Voor een vervolgproces (op het ambitiedocument) moet draagvlak zijn bij de gemeenteraden en de staten. Tuig het niet teveel op