

Mededeling AB Recreatieschap Spaarnwoude

Vergadering	
Adviescommissie	23 maart 2020 schriftelijk
Dagelijks bestuur	16 april 2020
Algemeen bestuur	7 mei 2020

Onderwerp
SPW Scenario's project Verplaatsing De Opstapper

Het algemeen bestuur neemt kennis van
de drie scenario's voor het vervolg van het project Verplaatsing De Opstapper.

Bestuurlijke achtergrond
▪ April 2017: Collegebesluit B&W Haarlem om De Opstapper naar de Mooie Nel te verplaatsen (en verzoek aan recreatieschap voor realisatie) ▪ Mei 2017: Besluit AB verplaatsing De Opstapper ▪ Eind 2018: Provincie geeft subsidiebeschikking af voor verplaatsing De Opstapper ▪ Mei 2019: mededeling AB voortgang verplaatsing De Opstapper en beoogde start vaarseizoen 2020

Toelichting
Inleiding In 2009 is in opdracht van Recreatieschap Spaarnwoude een recreatieve veerverbinding gerealiseerd over het Zijkanaal C tussen de deelgebieden Buitenhuisen en Westhoffbos. Hiertoe zijn twee aanlegsteigers gebouwd en is een nieuwe pont gebouwd naar voorbeeld van twee pontjes die in Groengebied Amstelland varen. De provincie Noord-Holland heeft de realisatie gesubsidieerd. Voorwaarde daarbij was dat de voorziening minimaal 20 jaar in stand zou worden gehouden. Na enkele jaren bleek er weinig gebruik gemaakt te worden van deze verbinding en is de pont vanaf 2014 uit de vaart genomen. Omdat de voorziening niet lang genoeg in gebruik is geweest, moet in principe een deel van de toegekende subsidie worden terugbetaald aan de provincie. Om dit te voorkomen is in overleg met verschillende partijen onderzocht of de pont op een andere locatie kon worden ingezet. De gemeente Haarlem heeft daarbij de wens geuit om een veerverbinding tussen het recreatiegebied Schoteroog en Spaarndam te realiseren. Na het doen van verschillende onderzoeken en het afwegen van voor- en nadelen van verschillende aanmeerlocaties is gekozen voor een verbinding tussen de oostkant van Schoteroog en de omgeving van Fort bezuiden Spaarndam. In het voortraject vóór de besluitvorming door B&W van Haarlem in 2017 zijn dus alternatieve locaties onderzocht en afgewezen. De door Haarlem gememoreerde route naar Spaarndam-oost is in februari 2020 nogmaals onderzocht. Deze is niet haalbaar vanwege ondiep water.

Bestuurlijke besluitvorming

Vervolgens is in overleg met de gemeente Haarlem en de provincie gezocht naar financiering van de verplaatsing van de aanlegsteigers en van de exploitatie van het veer. In april 2017 heeft het College van B&W besloten tot realisatie van de veerverbinding onder gebruikmaking van de bestaande steigers en pont en een bijdrage toegezegd voor realisatie en exploitatie.

In mei 2017 heeft het algemeen bestuur van het recreatieschap ingestemd met verplaatsing van het pontveer onder voorwaarde dat de financiering geregeld zou zijn. Op 2018 heeft de provincie een subsidie toegezegd, waarmee aan deze voorwaarde is voldaan.

Stap 1: afmeerlocatie onderzoek

Nadat de financiering geregeld was, is door RNH een project opgestart om de steigers te verplaatsen, de pont vaarklaar te maken en de verbinding op te nemen in het fietsroutenetwerk. De eerste stap daarbij was het bepalen van de locatie van de aanlegsteiger aan de zijde van Spaarndam. De locatie op Schoteroog was al eerder vastgelegd.

De locatie nabij Fort bezuiden Spaarndam stuitte op verschillende bezwaren: de aanwezigheid van het gemaal van Rijnland, waardoor er ter plaatse regelmatig een sterke stroming staat, het feit dat op die plaats ruimte voor een noodopstelling voor extra gemaalcapaciteit gereserveerd is, de aanwezigheid van fuiken van een beroepsvisser en een steiger aan lager wal, die bij de overheersende windrichting het manoeuvreren met een vaartuig lastig en riskant maakt. Om aan deze bezwaren tegemoet te komen is gezocht naar een andere locatie. Een verschuiving naar het oosten stuitte op nautische bezwaren vanwege de drukke scheepvaart bij het schutten van de sluis. Daardoor bleef één mogelijkheid over: een locatie aan de Spaarndamse weg net ten westen van de waterkering van de Oude Spaarndammer-polder. Met de pontveerverbinding wordt een nieuwe, zeer gewenste, verbinding in het huidige fietsknooppuntennetwerk en het toekomstige wandelroutenetwerk gerealiseerd.

Stap 2: omgevingsvergunning

Op basis van bestektekeningen zijn de verschillende vergunningen aangevraagd, onder andere een omgevingsvergunning bij de gemeente Haarlem. Vooraf is meerdere malen op ambtelijk niveau met Haarlem voorbesproken of een vergunning op bezwaren zou stuiten, maar deze vraag werd negatief beantwoord. Groot was de verbazing toen de gemeente in september 2019 aangaf dat de vergunning geweigerd zou worden, omdat enerzijds de vorm (van de bestaande steigers) niet zou passen en anderzijds omdat de locatie aan de Spaarndamseweg niet passend was in het landschap van de Stelling van Amsterdam.

Direct na dit bericht is contact gezocht met de gemeente om te overleggen over dit standpunt, dat de uitvoering van het collegebesluit onmogelijk maakte. Tegelijkertijd werd verzocht de beslissing op de vergunningaanvraag uit te stellen. Ondanks het lopende overleg en na nogmaals uitstel van de beslissing te hebben gevraagd heeft de gemeente de vergunning eind november formeel geweigerd. Ook daarna is nog enkele malen overleg geweest met de gemeente. In februari 2020 volgde het bericht dat de wethouder twijfels heeft over nut en noodzaak van een veerverbinding op deze locatie en met de huidige (diesel)pont.

Er is nog een alternatieve locatie in het oorspronkelijk zoekgebied, daarover wordt nu overlegd met de Havendienst Haarlem. Dit omdat de steiger langer moet zijn i.v.m. aanwezige vispalen. Vanwege deze vispalen was deze locatie eerst afgewezen, omdat toen werd uitgegaan van een bepaalde lengte steiger. Inmiddels is bekend dat deze locatie ook afvalt, vanwege de juridische situatie met visrechten.

De locatie in het zoekgebied rond fort bezuiden Spaarndam, buiten het Unesco-gebied wordt nog een keer ambtelijk onder de loep genomen, of de technische uitdagingen opgelost kunnen worden. Dit zou een laatste uitweg kunnen zijn.

Scenario's voor het vervolg

Er zijn drie scenario's te bedenken over het vervolg van dit project.

1. B&W van Haarlem nemen een besluit over een steiger op de door het schap aangevraagde locatie aan de Spaarndammerweg op basis van de tegenstrijdige adviezen. Bij positief besluit vraagt Recreatieschap Spaarnwoude opnieuw een omgevingsvergunning aan voor deze locatie. Bij een negatief besluit is één van de volgende scenario's aan de orde.
2. B&W heroverwegen het besluit uit 2017 en starten opnieuw een onderzoek naar de wenselijkheid van de verbinding, de locatie en het type vaartuig. De kosten hiervan komen voor rekening van de gemeente. Op basis van de heroverweging zal blijken of er een nieuw project wordt gestart of dat het project wordt gestaakt (zie punt 3).
3. Het bestuur van het schap staakt het project. Het recreatieschap moet rekening houden met terugbetaling van een deel van de subsidie voor de realisatie van het pontveer over Zijkanaal C. De pont wordt verkocht.

Voor alle scenario's geldt dat de tot nu toe door het schap gemaakte extra kosten wegens stagnatie en extra inzet van RNH door het recreatieschap in rekening worden gebracht bij de gemeente.

Financiën

De totale raming aan uren en bedrijfskosten voor dit project bedraagt € 155.485,=. Tot nu toe is er voor het project ca. € 50.000,= aan kosten gemaakt en verplichtingen aangegaan. Bij staken van het project moeten in ieder geval de huidige steigers worden verwijderd. De kosten hiervoor worden geraamd op circa € 25.000,=.

Voor de realisatie van de pont over het Zijkanaal C is in 2009 € 144.518,= aan subsidie ontvangen. Deze voorziening is 5 jaar in stand gebleven. Verwacht mag worden dat bij staken van het project 15/20 deel van de ontvangen subsidie aan de provincie moet worden terugbetaald: circa € 108.000,=.

Bij voortzetting van het project op de voorliggende locatie of op een nieuwe locatie moet een nieuwe kostenberekening worden gemaakt. Het is nu niet te zeggen hoe hoog deze zal zijn.

Bijlage

Weigering omgevingsvergunning gemeente Haarlem 29 november 2019

Behandelaar

Realisatie en Communicatie, Wim Roozenbeek, senior projectleider