

Bestuursvoorstel AB

Datum vergadering	
Adviescommissie	31 maart 2020
Dagelijks bestuur	11 juni 2020
Algemeen bestuur	2 juli 2020

Onderwerp
Hondenlosloopgebied/routes Ouderkerkerplas: aanpassen gedragsregels en instellen loslooproute

Kernboodschap
Gedragsregels die gesteld worden, moeten duidelijk en begrijpelijk zijn. Gebleken is dat bebording en routing plaatselijk onduidelijk zijn. En er is meer vraag naar hondenlosloopgebied/routes.

Het algemeen bestuur besluit
1. Dat honden te allen tijde aangelijnd moeten zijn, tenzij ter plaatse anders is aangegeven a. In de zomerperiode (15 april t/m 15 oktober): i. Een hondenloslooproute in te stellen vanaf de woonwijk/Middenweg langs de west-, zuid- en oostzijde van de Ouderkerkerplas tot 'Aan de Wind'; ii. Het gedeelte van de rijbaan 'Aan de Wind' richting de watersportvereniging, inclusief de loopvlonder, te sluiten voor bezoekers met een hond; b. In de winterperiode (16 oktober tot 15 april): i. Het gedeelte van de rijbaan 'Aan de Wind' richting de watersportvereniging, inclusief de loopvlonder, aan te wijzen als losloopgebied; c. Het perceel op de hoek van 'Aan de Wind' en de Middenweg open te stellen voor honden (aangelijnd); 2. Niet in te gaan op het verzoek om de opruimplicht te wijzigen en uit evaluatie conclusie te trekken of het nodig is om extra afvalbakken te plaatsen; 3. Op het 'hondeneiland', westzijde van de plas, geen verbod in te stellen voor vissers en bbq-ers; 4. Na een jaar dit besluit te evalueren op de criteria: 'gebruik', 'handhaving' en 'eventuele klachten' en hierbij de vier seizoenen apart te beschouwen.

Bestuurlijke achtergrond
Op 12 juni 2014 heeft het bestuur de Algemene Verordening Groengebied Amstelland vastgesteld waarin regels zijn opgenomen om te kunnen komen tot regulering van het gebruik van de recreatiegebieden. Algemeen uitgangspunt is dat honden aangelijnd het gebied mogen betreden. In artikel 2.14 is de bevoegdheid opgenomen gebieden en routes aan te wijzen waar honden los mogen lopen.

Onderbouwing besluit

De recreatiegebieden worden jaarlijks bezocht door ca. 3 miljoen bezoekers. Naar verhouding komt een klein gedeelte van de bezoekers dagelijks met de hond. Deze bezoekers zijn de ogen en oren in het veld en hebben over het algemeen respect voor andere bezoekers en de natuur. Aan de andere kant krijgen we jaarlijks een aantal klachten van overlast door honden.

Het uitlaten van de hond is een belangrijke activiteit in de recreatiegebieden langs de stadsranden. Gelijktijdig komen er klachten over de honden en hun bazen als deze de regelgeving negeren, uitwerpselen niet opruimen en over het feit dat honden en natuur niet altijd samengaan. Ook is er een groep recreanten die liever helemaal geen honden meer zouden willen zien vanwege bangheid.

In de vergadering van het algemeen bestuur op 18 april 2019 hebben mevr. Van Dongen en mevr. Geurts ingesproken over het algemene hondenbeleid en de handhaving hiervan. Zij vinden dat er te weinig hondenlosloopgebieden zijn. GGA heeft aangegeven hierover in gesprek te willen gaan. Gelet op het feit dat dit gesprek gaat over het hondenbeleid bij de Ouderkerkerplas en de knelpunten die hondenbezitters in Ouderkerk aan de Amstel ervaren, is voorgesteld de gemeente hierbij te betrekken.

Op 20 augustus hebben de insprekers op het gemeentehuis van Ouder-Amstel hun wensen toegelicht om te komen tot:

- Logischere en duidelijkere regelgeving;
- Een (losloop)rondje rond de plas over voetpaden (incl. loopvlonder);
- Een opruimplicht in het gehele gebied;
- Een gedeelte van het 'groenstrand' 's morgens en 's avonds toegankelijk te maken voor honden;
- Verbetering van communicatie en bebording;
- Een verbod voor bbq-ers en vissers op het 'hondeneiland' met de hondenzwemplek.

Een samenvatting van het voorstel is op 3 september door de initiatiefnemers opgestuurd (zie bijlage 1).

Naar aanleiding van beraadslaging in het AB van 14 mei 2020 heeft op 18 mei overleg plaatsgevonden met vertegenwoordiging van de hondenbezitters, de vogelwerkgroep en de gemeente Ouder-Amstel. Standpunten zijn uitgewisseld en de conclusie daaruit is dat overeenkomstig het voorstel besloten kan worden. In de uitwerking zal aandacht worden besteed aan verduidelijking van gedragsregels op de bebording en communicatie. Vergelijkbaar met bestaande bebording.

Te denken valt aan de oproep om op de paden te blijven en uitwerpselen op te ruimen. Aangaande de wens om afvalbakken te plaatsen langs de looproutes werd geconstateerd dat er voldoende staan. In overleg met gemeente Ouder-Amstel kan worden besloten tot het bijplaatsen van afvalbakken bij het in- en uit gaan van het park. Discussie ontstond over het begrip 'onder appél staan' van de honden. De hondenbezitters stelden het voor het begrip 'gehoorzaam' te gebruiken. Dit voorstel wordt niet overgenomen omdat daarmee wordt verondersteld dat de verantwoordelijkheid voor het gedrag van de hond niet bij de begeleider ligt.



Argumentatie

In het voorjaar 2019 is n.a.v. een aantal klachten over één bepaalde hond door de gemeente een handhavingsverzoek ingediend. Gelijktijdig waren er meerdere incidenten met loslopende honden/schapen langs de Middenweg. Reden voor de toezichthouders om scherper te gaan optreden en de bebording versneld in overeenstemming te brengen met de regelgeving. Ook waren er nieuwe toezichthouders die anders omgingen met de heersende omgangsregels. Een aantal gebruikers met hond voelde zich hierdoor niet meer welkom en bleef er volgens hun te weinig ruimte over. Inspraak in het bestuur heeft geleid tot aanvullende bespreking op 20 augustus 2019 met de gemeente Ouder-Amstel.

De bezetting van toezicht laat niet toe dat zij honden in het algemeen een hoge prioriteit geven. Honden die onder appél staan worden niet gezien als een probleem. Op het moment dat honden overlast veroorzaken (andere bezoekers, flora en fauna, op verboden plekken ed.) is er wel een probleem. In het gebied lopen veel honden, met name rond de Ouderkerkerplas, die logischerwijs met elkaar willen spelen. Hiervoor zijn drie loslooplekken aangewezen. Ook hier zullen de toezichthouders niet meteen optreden als honden buiten de (niet zichtbare) begrenzing van het losloopveld komen. De loslooplocaties moeten middels bebording goed herkenbaar te zijn.

Het voorstel gaat uit van uitbreiding losloopzone in de zomerperiode. Op dit moment mogen buiten het recreatieseizoen (15 april – 15 oktober) honden gebruik maken van de ligweides en het zwemwater. In de zomer zijn deze voor honden verboden.

In 2012 is de regelgeving omtrent honden op de zwemplekken in alle gebieden gelijk getrokken. Alle zwemplekken zijn van 15 april tot 15 oktober verboden voor honden. Het advies is om het bestaande beleid te handhaven. Zomers zijn de stranden en zwemplekken voor recreanten en 's winters voor honden. Verschillende doelgroepen worden hierdoor in hun behoeften voorzien.

De wens om in de vroege ochtend en avond met honden op de strandlocaties te mogen lopen in het zomerseizoen is begrijpelijk maar vraagt om meer toezicht op de opruimplicht en aanvullende bebording en handhaving. Voorgesteld wordt om in de zomerperiode **de lig- en speelweides** 's ochtends en 's avonds niet open te stellen.

Gelet op het huidige gebruik van het voetpad woonwijk/Middenweg, is het voorstel akkoord te gaan met het instellen van een **loslooproute** over deze paden in de zomerperiode. 's Winters is deze route deels afgesloten om overwinterende vogels voldoende rust te gunnen. Op dat moment zijn de stranden en ligweides wel beschikbaar als losloopgebied.

Om het publiek met een hond ook bij het verenigingsgebouw van de watersportvereniging en mogelijk de toekomstige horeca te kunnen laten komen, is een deel van 'Aan de Wind' vrijgegeven voor honden. In de praktijk ontstaat hierdoor onduidelijkheid en lopen mensen met hun hond over de loopvlinder en komen op het voor honden verboden 'groenstrand'. In overleg met de vereniging en de toekomstige horeca-exploitant is het advies dit weggedeelte in de zomerperiode weer af te sluiten voor honden. Door het openstellen van het fietspad tussen Aan de Wind en Middenweg voor 'honden aan de lijn', ontstaat er een **logischere wandelroute** voor mensen met een hond. Zij hoeven niet meer over de Middenweg te lopen en het grote parkeerterrein is beter bereikbaar (zie kaart bijlage 1 bestaande situatie en kaart bijlage 2 voorstel nieuwe situatie).

Wat betreft de **opruimplicht** is in de Algemene Verordening, art. 2.15, bepaald dat "de eigenaar of houder van een hond verplicht is ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak,

speelweide, parkeerplaats, dagkampeerterrein, oever en strand". Op basis van het gegeven advies is er geen sprake van het vrijgeven van stranden in de zomerperiode en behoeft de regelgeving geen aanpassing. In de resterende gebiedsdelen geldt geen opruimplicht.

De vraag is om te komen tot **een verbod voor bbq-ers en vissers op het 'hondeneiland'**. De Algemene Verordening biedt geen mogelijkheid om vissers het vissen vanaf het hondeneiland te verbieden. Wel zou het bestuur de hondeneilanden kunnen aanwijzen als locatie waar het niet is toegestaan om te barbecueën. In de praktijk kan het voorkomen dat vissers en/of bbq-ers hier gaan zitten, maar dit zou vanwege het feit dat de honden onder appél staan niet tot onenigheid moeten leiden. Als duidelijk is aangegeven dat de eilanden zijn aangewezen als hondenlosloopterrein is het advies nu geen wijzigingen aan te brengen in de regelgeving. Indien blijkt dat de locatie regelmatig wordt gebruikt voor het vissen en/of barbecueën zal ter plaatse aanvullende informatie worden gegeven.

De **communicatie** en bebording moet duidelijk en compleet zijn. Er moet sprake zijn van eenduidige handhaving van regelgeving en communicatie. We moeten duidelijker gaan communiceren dat honden te allen tijde aangelijnd moeten zijn en we dienen helderder te vermelden hoe wij hier mee omgaan. De niet noodzakelijke bebording met daarop 'honden aangelijnd' dienen we zo min mogelijk toe te passen en/of te verwijderen om een 'bordenbos' te voorkomen. De nieuwe loslooproute zal middels palen, met daarop bijvoorbeeld een hondenpoot, worden aangegeven.

Het instellen van een loslooproute vraagt ook wat van de gebruikers. Honden dienen voldoende onder appél te staan, zodat ze niet dwars door het bos struinen, in vennen duiken, achter vogels of wild aangaan en wandelaars, fietsers en ruiters hinderen. Verstoring van de fauna is een strafbare overtreding. We verwachten dat honden, met uitzondering van de losloopvelden, op de wegen en paden blijven. De gebruikers dienen elkaar hier op aan te spreken om de route tot een succes te kunnen maken. Na het zomerseizoen gaan we dit besluit evalueren op de criteria 'gebruik', 'handhaving' en 'eventuele klachten'.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel

- Krijgen gebruikers met een hond een logischere en grotere wandel- en loslooproute rond de plas;
- Komt er meer duidelijkheid voor de gebruikers van het gebied;

Indien u niet instemt met dit voorstel

- Zullen we de bebording en communicatie optimaliseren en de toezichthouders instrueren over de gewenste aanpak;
- Dienen de hondenbezitters langer over de Middenweg te lopen voor hun ronde om de plas;

Bijdrage aan schapsdoelen

- ☐ Behoud Recreatielandschap
- ☒ Vergroten gebruik ontwikkelen
- ☒ Ontwikkeling maatschappelijk draagvlak
- ☐ Versterken duurzaamheid

Financiële Onderbouwing

Financiële consequenties: Ja

Toelichting: € 5.000 voor bebording en communicatie

Communicatie

Binnen het schap:

- ☒ Opnemen in de bestuursmededeling
- ☐ Nieuwsbrief
- ☒ Internet
- ☒ Sociale media
- ☐ Persbericht
- ☒ Krant
- ☐ Anders: aanpassen bebording
- ☐ N.v.t.

Buiten het schap:

-

Participatie

Op 15 januari heeft overleg plaatsgevonden met de vogelwerkgroep Ouder-Amstel. De vogelwerkgroep is tegen het instellen van een loslooproute om de plas. Zij wijst op de aanwezige natuurwaarden en het feit dat de oever en daarmee het pad over de oever (onderdeel van de natuurboog) smal is en loslopende honden overlast zullen veroorzaken voor de natuur. Dit uit zich met name in het verontrusten van de vogels maar ook voor andere recreanten waarbij met name de joggers en andere ommetjesmakers worden genoemd. Ook vraagt de vereniging zich af waarom er extra losloopruimte moet komen omdat elders, onder andere in het Amsterdamse bos, meer dan voldoende ruimte voor deze doelgroep aanwezig zou zijn. Het handhaven van de regels is naar hun mening moeilijk tot onmogelijk gelet op de minimale aanwezigheid van toezichthouders.

Planning

2020 voor het recreaties seizoen beoordelen en waar nodig aanpassen/ aanvullen bebording en communicatie. Afstemmen aanpak met toezichthouders.

Bijlagen

1. Brief van mevrouw Van Haeringen en mevrouw Steenstra over hondenbeleid Ouderkerkerplas, samenvatting en voorstel met achtergronden d.d. 3 september 2019
2. Kaart bijlage 1 bestaande situatie
3. Kaart bijlage 2 voorstel nieuwe situatie

Datum vaststelling conceptvoorstel in uitvoeringsorganisatie

Gebiedsteam 11 februari 2020
MT 3 maart 2020

Advies AC en besluit DB

De adviescommissie (31 maart 2020) adviseerde:

- Het besluit is gedetailleerd van opzet en zou compacter geformuleerd kunnen worden.

- Na uitleg adviseert zij de detaillering te handhaven. Wanneer bezwaren worden gemaakt, kan dat per onderdeel gespecificeerd worden uitgenomen of aangepast.

Het dagelijks bestuur (11 juni 2020) besloot:

- Te agenderen voor het AB van 2 juli.

Behandelaar

Henk Meuleman, afdeling beheer, Locatiebeheerder Groengebied Amstelland

Akkoord

Programmamanager Kees Rood

In overleg met directeur RNH Jos Gilliam