

Provinciale Staten van Noord-Holland
ter attentie van H.E Wiersma
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Per e-mail: [REDACTED]@noord-holland.nl

Velsen-Zuid : 19 mei 2020
Uw kenmerk : --
Ons kenmerk : U20200494
Projectnummer : --
Onderwerp : Zienswijze Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Holland 2020, nummer 1350386
Bijlage(n) : --
Behandeld door: Finette van der Heide telefoon 06-[REDACTED] [REDACTED]@recreatienoordholland.nl

Geachte dames en heren,

Hierbij bieden wij u graag onze zienswijze op de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 aan.

Wij waarderen het zeer dat u met deze verordening natuur en landschap in ons werkgebied beschermt en niettemin handvaten biedt voor ontwikkeling met inachtneming van de Wezenlijke Kenmerken en Waarden (WKW's) van de natuur en de Kernkwaliteiten van het landschap. De sturingsfilosofie die inhoudt dat de regels zich meer richten op het doel, dan op het middel, uitgaande van kwalitatieve normen, ondersteunen wij van harte. We zijn blij met de gekozen benaderingswijze om te komen tot een vereenvoudiging van het landschappelijk beleid met minder regimes. De beschrijvingen van de WKW's en Kernkwaliteiten bieden een goede basis voor de bescherming. Op lokaal niveau zien we daar nog wel onvolkomenheden in waar we graag met u aan willen werken, wellicht in het kader van de quickscans die op uw programma staan. Onze grondslag, het welkom heten van recreanten in al hun verscheidenheid, is zonder meer gediend bij een optimale staat van natuur, landschap en biodiversiteit.

Integrale inbreng

Hoewel de nu voorgestelde beschermingsregimes en instructieregels op papier overtuigend zijn, zijn wij toch bezorgd dat het lastig wordt voor ondernemers en voor onszelf om slagvaardig de benodigde ontwikkelingen te realiseren of te begeleiden. Dit terwijl de provincie zelf, als deelnemer in het bestuur van Groengebied Amstelland, verlangt dat we meer gaan bieden voor stedelingen.

Het komt vaker voor dat we geconfronteerd worden met tegengestelde beleidsstrategieën op hetzelfde terrein. Ter illustratie uit één van onze andere beheergebieden: in de Buitenlanden bij Assendelft/ Beverwijk is er, naast de recreatieve opgave, sprake van: de Stelling van Amsterdam, de Kernkwaliteiten van het Bijzonder Provinciaal Landschap, de RES, de bossenstrategie en het ontwikkelen van de verbinding A8/A9.

Ten eerste verzoeken u daarom recreatie rondom de stedelijke gebieden aan te merken als groot openbaar belang, zodat we meer armslag hebben om nieuwe activiteiten te ontwikkelen. Onze gebieden zijn namelijk ofwel als NNN ofwel als BPL aangeduid en volgens artikel 6.38.5 en artikel 6.41.8 is ontwikkeling daar mogelijk als recreatie als groot openbaar belang is bestempeld.

Ten tweede verzoeken we om een objectief werkend instrumentarium, NEN gecertificeerd, bij deze verordening te leveren. We merken namelijk in de praktijk dat saldering en/of compensatiemaatregelen bij vergunningaanvragen in NNN-gebied en straks waarschijnlijk ook in BPL-gebied totaal verschillend beoordeeld kunnen worden. De nu globaal beschreven teksten onder het kopje 'interpretatie en toetsing' van de kernkwaliteiten BPL zijn nog onvoldoende objectief. Er is behoefte aan een goed instrumentarium voor de onderzoeksmethodieken die gevolgd moeten worden om een gewenste ruimtelijke verandering te kunnen toetsen aan de te beschermen waarden, of dat nu de WKW's (NNN) of de kernkwaliteiten (BPL) zijn. In dit verband willen we ook graag weten welke loketten we moeten benaderen, welke plek de toetsing aan NNN en BPL krijgt in juridisch-planologische procedures en met welke doorlooptijd we rekening moeten houden. We verzoeken kortom om duidelijke spelregels.

Specifieke inbreng voor Groengebied Amstelland

Wat de WKW's betreft: wij hebben op 6 juni 2019 (ons kenmerk u20190554 kk) een lijst gestuurd met gewenste mutaties. Deze lijst blijft wat ons betreft nog geldig. Het ging veelal over de begrenzing van de NNN en over de vraag wat de wezenlijke kenmerken en waarden voor natuur zijn van verhardingen en van intensief recreatiegrasland, dus ligweides en dagkampeerterreinen. De NNN is vervolgens door u aangepast waar verhardingen, ligweides en dagkampeerterreinen positief bestemd waren, waarbij een bestemming 'recreatie met mogelijkheid horeca' of iets dergelijks niet voldoende was. Soms ontstaat hierdoor een ambivalente situatie: de gemeente is terughoudend met aanpassing van het bestemmingsplan vanwege de NNN en de provincie past de NNN niet aan omdat niet positief bestemd is. We hopen dat deze kwestie door middel van de Quickscans die u gaat maken kan worden opgelost.

We verzoeken u om de Natuurdoeltypen in het Natuurontwikkelingsplan in overeenstemming te brengen met de WKW's.

Wij willen u graag complimenteren met de beschrijving van de kernkwaliteiten van het Bijzondere Provinciale Landschap (BPL). Het BPL vormt in Amstelland een contramale van de NNN, dus het betreft over het algemeen gebied dat niet onder beheer van het Recreatieschap valt. Ons werkgebied is opgenomen in het BPL Amstelscheg en het BPL Vechtstreek-Noord. De begrenzingen zijn grillig, maar de beschrijving van de kernkwaliteiten betreft het gehele gebied. Zoals we u eerder hebben laten weten naar aanleiding van de NNN-begrenzingen, zijn deze begrenzingen niet volmaakt, maar naar verwachting kan dat in het kader van de quickscans verbeterd worden. Een voorbeeld: de westelijke oeverlanden van de Diem, een belangrijke stepping stone in de Ecologische Verbindingszone de Natuurboog, zijn niet als NNN, maar als BPL aangegeven.

Bij de te beschermen kernkwaliteiten missen we aandacht voor kreegruggen en –beddingen in het landschap. Deze zijn goed zichtbaar in de Bovenkerkerpolder (benedenland) en in de Duivendrechtse Polder bij de bocht in de Amstel, waar relictten van de vlechtende rivierbedding zichtbaar zijn. Dit is een onvervangbare kernkwaliteit van hoge waarde en aantasting van het bodemprofiel zou hier moeten worden verhinderd.

Daarnaast missen we aandacht voor de veeneiken, de in sommige polders 3000 jaar oude, in andere 2000 jaar oude fossiele eiken in de ondergrond. Dit komt voor in het bovenland van de Bullewijker- en Holendrechtspolder (Amstelscheg), in de Diempolders en in de Gemeenschapspolder (Vechtstreek-Noord). Ook dit verschijnsel is uniek en onvervangbaar en verdient bescherming.

De Middelpolder (Amstelscheg) is niet alleen stadsrand, maar ook weidevogelgebied, waar alle weidevogels nog voorkomen (grutto, kievit, tureluur, scholekster) en dat is zo dicht op de stad een onvervangbare en zeer gewaardeerde kernkwaliteit. Deze is niet aangegeven in de paragraaf habitat voor weidevogels.

In de paragraaf Ruimtelijke Draggers, veenrivieren en dijken wordt geschreven over de Molenwetering. Onduidelijk is wat hiermee bedoeld wordt (wellicht de Hogedijk, de omringdijk van de vervening van de Holendrecht- en Bullewijkerpolder?). In dezelfde paragraaf over rand Bovenkerkerpolder missen we het verschijnsel dat deze randen bovenland overal langs de rivieren intact zijn gebleven tijdens verveningen. Men was bang voor overstroming en de turf langs de rivieren was van mindere kwaliteit. Deze rand komt dus ook voor in de Middelpolder en langs de Holendrecht en is ook daar bescherming waard.

Kernkwaliteiten BPL Vechtstreek-Noord: de Vecht is een tak van de Rijn en geen veenrivier. Het verschil is duidelijk merkbaar aan het feit dat rondom de Vecht veel meer klei is afgezet dan rondom de Amstel en bijbehorende riviertjes. Vandaar dat hier geen grootschalige turfwinning heeft plaats gevonden.

Gemist worden de veeneiken in de Diemerpolders en Gemeenschapspolder (zie boven).

Hoewel in de algemene beschrijving de bosrijke recreatiegebieden in de Diemerscheg worden genoemd is op de kaart bij Openheid en ruimtebeleving de Gemeenschapspolder als open ruimte aangegeven. De helft van die polder bestaat uit het Diemberbos. De open ruimte is dus veel beperkter dan op het kaartje aangegeven, en bestaat alleen ten zuiden van de A9. Dit open gebied verdient nadrukkelijk bescherming, het contrast met de bosrand is heel aantrekkelijk en de molen die de polder bemaalt (de Gemeenschapsmolen nr 1, ofwel de Gaaspermolen) heeft voor zijn windtoevoer een open molenbiotoop nodig. Het is geen weidevogelkern meer, maar er komen veel grotere vogels voor (blauwe reiger, zilverreiger, ooievaar en veel ganzen).

Tot slot missen we de Gaasp en Weespertrekvaart (gekanaliseerde deel van de Gaasp) in de opsomming van ruimtelijke dragers van het landschap. Deze rivier kan zich ontwikkelen tot een drager met allure in de Diemerscheg. Ook de Diem is een belangrijke structuur in het landschap, weliswaar veelvuldig doorsneden, maar juist daarom dient de eenheid van deze structuur benadrukt (en ontwikkeld) te worden.

Met vriendelijke groet,
namens het bestuur van Groengebied Amstelland,



Kees Rood
Programmamanager Recreatie Noord-Holland NV