

TOEKOMSTIGE GOVERNANCE STRUCTUUR RECREATIESCHAP

GEWIJZIGD ONDERSZOEKSVOORSTEL n.a.v. DB 4 april 2020

Inleiding

Voor de aanpak van dit onderzoek werkte RNH in de verkennende fase samen met Proof adviseurs. Op basis van de eind 2019 uitgevoerde gespreksrondes en het onderzoek dat de provincie samen met de schapsbesturen uitvoert, de samenwerking met Proof adviseurs en de door Berenschot opgestelde offere, is de onderzoeksopzet aangepast.

Achtergrond

Recreatieschap Geestmerambacht staat voor verschillende uitdagingen.

De gebieden Geestmerambacht en Park van Luna zijn toe aan nieuwe visie op de toekomst. Hoe zorgen we ervoor de gebieden blijven aansluiten bij de wensen en behoeften van de mensen uit de regio.

Door het uittreden van de provincie en het op raken van de exploitatiereserve in 2025 is een belangrijke opgave de begroting ook na 2025 sluitend te krijgen. Ook om die reden is het proces van vernieuwing van de visie opgestart dat begin 2020 moet resulteren in een door de gemeenteraden vastgestelde ontwikkelingsvisie met uitvoeringsprogramma.

Aanleiding

Langedijk en Heerhugowaard gaan fuseren. Hierdoor is bestuurlijke samenwerking in een gemeenschappelijke regeling minder vanzelfsprekend geworden. Onderdeel van het besluit over het transformatieplan dat door het bestuur in 2017 is genomen naar aanleiding van het uittreden van de provincie, is het onderzoeken van de meest wenselijke bestuursvorm.

Tegelijkertijd onderzoekt de provincie samen met de besturen van de recreatieschappen de governance structuur van de recreatieschappen waaraan het deelneemt. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door Bureau KokxDeVoogd. Onderdeel van het onderzoek is de vraag hoe de taken die de recreatieschappen uitvoeren het beste georganiseerd kan worden. De uitkomsten hebben ook raakvlakken met het governancevraagstuk van Geestmerambacht. Het bestuur van Geestmerambacht neemt deel aan dit onderzoek en zal de uitkomsten meenemen in het eindadvies dat aan de deelnemers van de GR Geestmerambacht zal worden voorgelegd.

De volgende stappen kunnen worden onderscheiden in het proces over de organisatorische toekomst van het recreatieschap/de gebieden.

1. Onderzoeken opties organisatievorm (bestuur en uitvoering) met voorkeursoptie
2. Voorbereiden en besluitvorming AB over studie opties
3. Besluitvorming deelnemers - en definitief besluit AB (zodra Governance onderzoek provincie is afgerond)

Doel en vragen

Doel

Dit onderzoek resulteert in een AB-besluit over de voorkeursoptie voor toekomstige aansturing van de gebieden en de uitvoering van werkzaamheden en taken op het gebied van beheer, exploitatie en

ontwikkeling. Onderdeel daarvan is een besluit over het vervolgproces (dat afhankelijk is van de voorkeursoptie) die richting geeft aan de te nemen vervolgstappen.

Met het oog op het onderzoek dat de provincie samen met schapsbesturen voor meerdere schappen uitvoert wordt de besluitvorming door de deelnemers voorlopig niet in gang gezet. Zodra de uitkomsten van dit onderzoek bekend zijn en de consequenties voor de keuzemogelijkheden van recreatieschap Geestmerambacht duidelijk kan een definitief voorstel aan de raden voor de toekomstige governance en uitvoering worden opgesteld.

Uitgangspunten

- Voor recreanten, ondernemers, omwonenden en andere belanghebbenden voltrekt de organisatorische verandering zich zonder merkbare gevolgen voor wat betreft gebruik van de gebieden
- Het visieproces gericht op vernieuwing en een duurzaam sluitende begroting ondervindt geen vertraging als gevolg van de organisatorische wijziging
- De organisatorische verandering leidt niet tot een verhoging van structurele kosten en zal bij voorkeur leiden tot lager structurele kosten
- Een organisatievorm die zorgdraagt voor een toekomstbestendige governance moet niet leiden tot nog meer versnippering in regionaal groen en landschap

Hoofdvragen

Het onderzoek leidt tot antwoorden op de volgende hoofdvragen:

Governance

- a. Welke (bestuurs)vormen voor aansturing van het gebied Geestmerambacht en Park van Luna zijn mogelijk en passend bij de situatie dat de gebieden grotendeels binnen het grondgebied van één gemeente vallen en wat zijn daarvan de voor en nadelen?
- b. Wat is het afgwegingskader bij beoordeling van de verschillende opties?
- c. Welke daarvan geldt voor de deelnemers als voorkeursoptie?
- d. Vervolgtrajecten horen bij deze veranderingsopties?

Uitvoering taken

- e. Welke randvoorwaarden zijn er voor het uitvoeren van de werkzaamheden/taken die nodig zijn om de gebieden duurzaam te beheren en door te ontwikkelen? Passend binnen de begroting en in lijn met de visie en het uitvoeringsprogramma zijn daarbij het richtinggevende kader.
- f. Wat zijn de vervolgstappen die daarbij horen?

Aanpak

De volgende stappen zullen worden uitgevoerd:

A. 1^e Gespreksronde (uitgevoerd in kwartaal 4 van 2019)

Na inhoudelijke voorbereiding voert RNH samen met Proov adviseurs gesprekken met de deelnemers Alkmaar, Heerhugowaarde en Langedijk. Deze gesprekken hebben in middels plaatsgevonden in het vierde kwartaal van 2019. De gespreksverslagen zijn bijgevoegd.

B. Notitie met voorlopige opties (afgerond in maart 2020)

Er is een notitie opgesteld met daarin de mogelijk modellen voor bestuurlijke aansturing die aansluiten bij de uitkomsten van de drie gesprekken en de mogelijkheden die er zijn voor het uitvoeren van de taken van de gemeenschappelijke regeling. De notitie is voorgelegd aan het DB.

C. Uitkomsten schapsbreed governanceonderzoek (zomer/najaar 2020)

De voorzitter van het recreatieschap, de heer Nieuwenhuizen participeert in de bestuurlijke begeleidingsgroep van het governanceonderzoek provincie/schapsbesturen. De uitkomsten zullen worden getoetst op consequenties voor het onderzoek voor GAB.

D. Vervolgonderzoek door bureau Berenschot Formuleren resterende opties en voorkeursoptie (zomer 2020)

De resultaten van stap A en B worden door Berenschot gebruikt voor het beantwoorden van de resterende onderzoeksvragen. Dit resulteert in een voorkeursmodel en inzicht in welke vervolgstappen nodig zijn. Na de uitkomsten van het schapsbrede onderzoek governance kan deze gelegd worden naast de onderzoeksresultaten van Berenschot en kan een besluit worden genomen over het voorkeursmodel.

E. AB behandeling voorstel

Voorstel over de voorkeursvariant voor Governance en uitvoering wordt besproken in het AB resulterend in voorkeursvariant die aan de raden kan worden toegezonden voor instemming.

F. Behandeling voorkeursvariant door raden en aansluitend definitieve besluitvorming AB

Rapportage en presentatie

De bevindingen worden door Berenschot verwerkt in een notitie en in afstemming met de adviescommissie wordt een bestuursvoorstel voorbereid met daarin antwoord op de onderzoeksvragen. Voor DB en AB wordt een presentatie voorbereid. Eventueel en indien gewenst kan deze presentatie ook worden verzorgd voor de college's van de deelnemers.

Besluitvorming AB

De notitie en het voorstel worden geagendeerd in de laatste bestuursronde van het bestuur van het recreatieschap Geestmerambacht van 2020.

Budget

De kosten voor stap D zijn geraamd op ca. 35.000 excl. btw (bestaande uit de kosten onderzoek Berenschot van € 24.920 excl. Btw en € 10.080 excl btw voor optioneel aanvullend advies) te onttrekken uit de reserve exploitatie