

Provinciale Staten van Noord-Holland
ter attentie van H.E Wiersma
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Per e-mail: [REDACTED]

Velsen-Zuid : 20 mei 2020
Uw kenmerk : --
Ons kenmerk : U20200500
Projectnummer : --
Onderwerp : Zienswijze Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Holland 2020, nummer 1350386
Bijlage(n) : --
Behandeld door : Finette van der Heide telefoon 06- [REDACTED]

Geachte dames en heren,

Hierbij bieden wij u graag onze zienswijze op de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 aan.

Wij waarderen het zeer dat u met deze verordening natuur en landschap in ons werkgebied beschermt en niettemin handvaten biedt voor ontwikkeling met inachtneming van de Wezenlijke Kenmerken en Waarden (WKW's) van de natuur en de Kernkwaliteiten van het landschap. De sturingsfilosofie die inhoudt dat de regels zich meer richten op het doel, dan op het middel, uitgaande van kwalitatieve normen, ondersteunen wij van harte. We zijn blij met de gekozen benaderingswijze om te komen tot een vereenvoudiging van het landschappelijk beleid met minder regimes. De beschrijvingen van de WKW's en Kernkwaliteiten bieden een goede basis voor de bescherming. Op lokaal niveau zien we daar nog wel onvolkomenheden in waar we graag met u aan willen werken, wellicht in het kader van de quickscans die op uw programma staan. Onze grondslag, het welkom heten van recreanten in al hun verscheidenheid, is zonder meer gediend bij een optimale staat van natuur, landschap en biodiversiteit.

Integrale inbreng

Hoewel de nu voorgestelde beschermingsregimes en instructieregels op papier overtuigend zijn, zijn wij toch bezorgd dat het lastig wordt voor ondernemers en voor onszelf om slagvaardig de benodigde ontwikkelingen te realiseren of te begeleiden. Dit terwijl de provincie zelf, als deelnemer in het bestuur van Recreatieschap Spaarnwoude, verlangt dat we meer gaan bieden voor stedelingen (vooral rond de inbreidende stad). Het komt vaker voor dat we geconfronteerd worden met tegengestelde beleidsstrategieën op hetzelfde terrein. Ter illustratie: in de Buitenlanden bij Assendelft/ Beverwijk is er, naast de recreatieve opgave, sprake van: de Stelling van Amsterdam, de Kernkwaliteiten van het Bijzonder Provinciaal Landschap, de RES, de bossenstrategie en het ontwikkelen van de verbinding A8/A9.

Ten eerste verzoeken u daarom recreatie rondom de stedelijke gebieden aan te merken als groot openbaar belang, zodat we meer armslag hebben om nieuwe activiteiten te ontwikkelen. Onze gebieden zijn namelijk ofwel als NNN ofwel als BPL aangeduid en volgens artikel 6.38.5 en artikel 6.41.8 is ontwikkeling daar mogelijk als recreatie als groot openbaar belang is bestempeld.

Ten tweede verzoeken we om een objectief werkend instrumentarium, NEN gecertificeerd, bij deze verordening te leveren. We merken namelijk in de praktijk dat saldering en/of compensatiemaatregelen bij vergunningaanvragen in NNN-gebied en straks waarschijnlijk ook in BPL-gebied totaal verschillend beoordeeld kunnen worden. De nu globaal beschreven teksten onder het kopje 'interpretatie en toetsing' van de kernkwaliteiten BPL zijn nog onvoldoende objectief. Er is behoefte aan een goed instrumentarium voor de onderzoeksmethodieken die gevolgd moeten worden om een gewenste ruimtelijke verandering te kunnen toetsen aan de te beschermen waarden, of dat nu de WKW's (NNN) of de kernkwaliteiten (BPL) zijn. In dit verband willen we ook graag weten welke loketten we moeten benaderen, welke plek de toetsing aan NNN en BPL krijgt in juridisch-planologische procedures en met welke doorlooptijd we rekening moeten houden. We verzoeken kortom om duidelijke spelregels.

Specifieke inbreng Recreatieschap Twiske/ Waterland

Wat de WKW's betreft: wij hebben op 6 juni 2019 (ons kenmerk u20190554 kk) een lijst gestuurd met gewenste mutaties. Deze lijst blijft wat ons betreft nog geldig. Het ging veelal over de begrenzing van de NNN en over de vraag wat de wezenlijke kenmerken en waarden voor natuur zijn van verhardingen en van intensief recreatiegrasland, dus ligweides en dagkampeerterreinen. De NNN is vervolgens door u aangepast waar verhardingen, ligweides en dagkampeerterreinen positief bestemd waren, waarbij een bestemming 'recreatie met mogelijkheid horeca' of iets dergelijks niet voldoende was. Soms ontstaat hierdoor een ambivalente situatie: de gemeente is terughoudend met aanpassing van het bestemmingsplan vanwege de NNN en de provincie past de NNN niet aan omdat niet positief bestemd is. We hopen dat deze kwestie door middel van de Quickscans die u gaat maken kan worden opgelost.

We verzoeken u om de Natuurdoeltypen in het Natuurontwikkelingsplan in overeenstemming te brengen met de WKW's.

Wij willen u graag complimenteren met de beschrijving van de kernkwaliteiten van het Bijzondere Provinciale Landschap (BPL). Het BPL vormt een contramal van de NNN, Het Twiske is dus geen BPL omdat het al NNN en Natura 2000 (Vogelrichtlijn) gebied is. In Waterland verlopen de begrenzingen zeer grillig, het komt voor dat het land NNN is en de sloot BPL, maar de beschrijving van de kernkwaliteiten gaan over het gehele gebied.

Bij de te beschermen kernkwaliteiten missen we aandacht voor de gebouwde omgeving, die in Waterland door het zeer open landschap, een duidelijke stempel drukt op het karakter van het gebied. Je weet dat je in Waterland bent als je houten huizen, beschilderd in een voor het betreffende dorp kenmerkende kleur, ziet.

Ook al of niet volledige stolpboerderijen met kapbergen (in Waterland kaakbergen genoemd) zijn typerend voor de streek. Omdat dit meer omvat dan monumetenzorg of aanwijzing van een beschermd dorpsgezicht, maar echt een kernkwaliteit van de streek is stellen we voor dit in het BPL te benoemen.

Met vriendelijke groet,
namens het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland,



Kees Rood
Programmamanager Recreatie Noord-Holland NV