

Voorstel AB Recreatieschap Spaarnwoude

Vergadering	
Adviescommissie	11 januari 2021
Adviescommissie	22 maart 2021
Dagelijks bestuur	15 april 2021
Algemeen bestuur	20 mei 2021

Onderwerp
Governance- en beheersstructuur recreatieschappen Noord-Holland en inrichting Bestuursbureau

Kernboodschap
In 2019 stelden de voorzitters van recreatieschappen Spaarnwoude, Twiske-Waterland, RAUM, Groengebied Amstelland en Geestmerambacht een bestuursopdracht vast om te komen tot een oplossing voor beschreven knelpunten in het huidige model van de governance- en beheersstructuur. Met het aannemen van dit voorstel, gelijkloidend voor de afzonderlijke recreatieschappen, wordt besloten tot inrichting van een Bestuursbureau. Daarmee wordt het best tegemoet gekomen aan de wens om de kwetsbaarheden in de huidige governance op te lossen.

Het algemeen bestuur besluit
1. Kennis te nemen van de resultaten en conclusies van de bestuursopdracht governance- en beheersstructuur Recreatieschappen. 2. In te stemmen met de instelling van een Bestuursbureau, zoals in de bijgaande notitie is uitgewerkt. 3. In te stemmen met de voorlopige verdeling van de kosten van het Bestuursbureau over de participanten (zoals in bijgaande notitie, bijlage 3, is uitgewerkt); waarbij de exacte hoogte van de kosten volgt na de kwartiermakers fase. 4. In te stemmen de financiële gevolgen van de extra participantenbijdrage van € 102.827 (met jaarlijkse indexatie) te betrekken bij de begrotingswijziging 2022. 5. In te stemmen de provincie Noord-Holland te vragen het gastheerschap van het Bestuursbureau op zich te nemen. 6. In te stemmen met kwartiermaken van het Bestuursbureau, zodat start op 1 januari 2022 gerealiseerd wordt en een kwartiermaker, werkzaam bij de provincie Noord-Holland, aan te wijzen. 7. In te stemmen de resterende middelen van de bestuursopdracht aan te wenden voor advieskosten van het kwartiermaken, waarbij de kosten voor de kwartiermaker door de provincie Noord-Holland worden vergoed. 8. In te stemmen met het voorzittersoverleg als opdrachtgever te laten fungeren van de kwartiermaker, waarbij de voorzitter als bestuurlijk opdrachtgever wordt aangewezen. 9. In te stemmen het algemeen bestuur uiterlijk in het vierde kwartaal van 2021 de noodzakelijke besluiten voor het oprichten van het Bestuursbureau ter besluitvorming voor te leggen.

Bestuurlijke achtergrond

De governance- en beheersstructuur van de recreatieschappen is al langer onderwerp van discussie. Dat blijkt onder andere uit de aandacht die er door de Randstedelijke Rekenkamer wordt besteed aan het onderwerp verbonden partijen (2015) en een specifiek onderzoek bij Recreatieschap Spaarnwoude (2018). Aandacht voor eenduidige governance en versterking van de opdrachtgeverschap is een terugkerend thema. Bovendien is in het coalitieakkoord van de provincie over recreatie o.a. afgesproken een Visie recreatie en toerisme op te stellen (deze wordt naar verwachting begin 2021 vastgesteld). Het coalitieakkoord gaat uit oplossen van de knelpunten in het bestuursmodel van de recreatieschappen en een blijvende betrokkenheid van de provincie.

Op 12 december 2019 heeft het AB de Bestuursopdracht governance- en beheerstructuur recreatieschappen aangenomen, waarbij opdracht gegeven is voor:

- De ontwikkeling van een gezamenlijke ambitie op recreatie en de recreatiegebieden
- De beschrijving van bestuursmodellen, die passen binnen de uitgangspunten en een antwoord geven op de knelpunten in het huidige model

Tevens is besloten om het bestaande overleg van de voorzitters van de recreatieschappen te laten fungeren als stuurgroep van de bestuursopdracht en hiervoor een onafhankelijk procesbegeleider in te huren.

Onderbouwing besluit

Ad 1 Kennisnemen resultaten en conclusies onderzoek

De twee opties die op basis van de bevindingen en de vastgestelde criteria zijn uitgewerkt zijn in de Adviesnotitie: oprichten van een Bestuursbureau recreatieschappen (optie 1) en één schap voor de provincie Noord-Holland (optie 2). De belangrijkste argumenten voor de keuze voor een Bestuursbureau recreatieschappen, is dat er geen draagvlak is voor een opschaling tot één provinciaal schap en dat de aansturing van de beheers- en uitvoeringstaken gebaat is bij een stevigere bestuurlijke ondersteuning en advisering.

Ad 2/3/4 Instelling Bestuursbureau en verdeling kosten

De belangrijkste redenen om te kiezen voor een Bestuursbureau zijn gelegen in de behoefte aan versterking van het opdrachtgeverschap van de participanten voor de beheerder RNH en ondersteuning van schapsbestuurders en hun ambtelijke adviseurs. Het Bestuursbureau krijgt drie taken:

1. Ambtelijk opdrachtgever van de beheerder, namens de schapsbesturen
2. Secretariaat voor de besturen van de schappen, adviescommissies en Voorzittersoverleg
3. Bestuurssecretaris en (technisch) voorzitter ambtelijke adviescommissies

In bijlage 4 is de verdeelsleutel over alle gemeenten en provincie die deelnemen aan de recreatieschappen als voorlopige kostenverdeling weergegeven. Zie ook paragraaf financiële onderbouwing. De investering die gemoeid is met de oprichting is voor de gemeenten meestal beperkt, aangezien een groot deel van de kosten door de provincie gedragen worden. In de programmabegroting van 2022 wordt een vooraankondiging gedaan, en met de begrotingswijziging van 2022 wordt de invoering definitief verwerkt (na besluitvorming algemeen bestuur).

Ad 5/6/7 Kwartiermaken

Om tot een succesvol Bestuursbureau te komen zijn de volgende randvoorwaarden van belang: het voorzittersoverleg bereidt de besluitvorming in de schappen voor wat betreft de opdrachtverstrekking aan de beheers- en uitvoeringsorganisatie RNH (1), de focus van de medewerkers van het Bestuursbureau is nadrukkelijk ook de lokale context waarin bestuursbestuurders actief zijn (2), de kwaliteit en (personele) continuïteit van de ambtelijke adviescommissies vraagt versterking. Om invulling te geven

aan deze voorwaarden en te zorgen dat het Bestuursbureau operationeel is per 1 januari 2022, is een kwartiermaker noodzakelijk. Provincie Noord-Holland neemt deze kosten op zich.

De kosten van het eerdere onderzoekstraject waren euro 66.000 (omgeslagen over de vijf recreatieschappen), waarbij het Recreatieschap Spaarnwoude euro 12.000 heeft bijgedragen uit de algemene reserves Spaarnwoude (euro 6.000) en Strategisch Groen Project (euro 6.000) van het schap. Het onderzoek is binnen het totaal beschikbare budget gebleven. Er resteert nog een klein bedrag wat ingezet kan worden als advieskosten voor het inrichten van het Bestuursbureau.

Ad 8 Aanwijzen bestuurlijk opdrachtgever

Het aanwijzen van de voorzitter als bestuurlijk opdrachtgever is noodzakelijk voor een integrale aanpak in alle recreatieschappen. De voorzitter is hiervoor de geëigende persoon als voorzitter van het voorzittersoverleg, zeker ook met het oog op de toekomstige inbedding van het Bestuursbureau als schakel tussen opdrachtgevers (bestuur) en opdrachtnemers (RNH).

Ad 9 Definitieve besluitvorming Q4 2021

Na afronding van de kwartiermakers fase, is in beeld hoe het Bestuursbureau er precies uit komt te zien qua taken en verantwoordelijkheden, samenwerking met afdeling programmanagement en de exacte kosten. Eind 2021 neemt het algemeen bestuur een definitief besluit.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel:

- Leidt de instelling van het Bestuursbureau met ingang van de begroting 2022 tot een kostenstijging, welke gedekt wordt door extra participantenbijdragen, en waarvoor de participanten in hun P&C-cyclus een reservering dienen te maken

Indien u niet instemt met dit voorstel:

- Blijven de knelpunten die geconstateerd zijn met betrekking tot de kwetsbare governance bestaan.
- Vormt dit bij het afsluiten van een nieuw contract voor de beheers- en onderhoudstaken (aanbesteding voorzien in 2021) een risico in termen van garanderen van een level playing field. Met andere woorden: wie vervult namens de recreatieschappen de rol van opdrachtgever voor de te contracteren partij.

Bijdrage aan schapsdoelen

- ☐ **Verrassender landschap** (inclusief natuur en cultuurhistorie)
- ☐ **Betere verbindingen** (inclusief ontsluiting, poorten en routes)
- ☐ **Wervende activiteiten** (inclusief ontwikkelen ontvangstgebieden, verblijfsplekken en branding)
- ☒ **Bredere sociale betrokkenheid** (inclusief samenwerking, welzijn en landbouw)

Financiële Onderbouwing

Financiële consequenties: J

Toelichting: de inrichting van een Bestuursbureau vraagt een investering van circa € 130.804 op jaarbasis voor het recreatieschap, gezien het doorbelasten alle schappen percentage van 40% van de totale kosten. De participanten dragen bij conform de afspraken in het recreatieschap. Er vindt een aftrek plaats, omdat RNH de kosten voor het secretariaat (€ 69.943) van het Bestuursbureau in mindering brengt op de totale kosten van het bestuurssecretariaat. Ook dit wordt verrekend conform

het doorbelasting alle schappen percentage van 40% en bedraagt voor Recreatieschap Spaarnwoude € 27.977.

Participant	bijdrage%	Bijdrage geld	Verrekening RNH	extra bijdrage
Provincie Noord-Holland	52%	68.306	14.610	53.696
Gemeente Amsterdam	19%	24.382	5.215	19.167
Gemeente Haarlem	13%	17.567	3.757	13.810
Gemeente Haarlemmermeer	10%	13.447	2.876	10.571
Gemeente Velsen	5%	7.103	1.519	5.584
Totaal	100%	130.804	27.977	102.827

Financiële consequenties van de beslispunten (i = incidenteel, r = regulier)

LASTEN					
Deelprogramma (I/R)	Product (bedrijfskosten schap of inzet RNH)	2022	2023	2024	2025
4. Bestuur en ondersteuning	Bedrijfskosten	130.804	130.804	130.804	evaluatie
4. Bestuur en ondersteuning	Inzet RNH	-/-27.977	-/-27.977	-/-27.977	evaluatie
....					
Totaal		102.827	102.827	102.827	evaluatie

BATEN					
Deelprogramma (I/R)	Product (bedrijfskosten schap of inzet RNH)	2022	2023	2024	2025
5. Algemene dekkingsmiddelen	Participanten bijdrage	102.827	102.827	102.827	evaluatie
....					
....					
Totaal		102.827	102.827	102.827	evaluatie

Investeringsvoorstel: N
Toelichting:

Communicatie

Binnen het schap:

- ☒ Opnemen in de bestuursmededeling voor raden en Staten na AB vergadering
- ☐ Nieuwsbrief
- ☒ Internet
- ☐ Sociale media
- ☐ Persbericht
- ☐ Krant
- ☐ Anders
- ☐ N.v.t.

Buiten het schap:

N.v.t.

Participatie

Deelnemers schap (gemeentelijke of provinciale afdelingen / bestuurlijke afstemming):

Voor afhandeling van dit voorstel is samengewerkt met de bestuurders van de provincie en de deelnemende gemeenten binnen de vijf betrokken recreatieschappen.

Stakeholders binnen gebied:

Voor afhandeling van dit voorstel is samengewerkt met RNH. Ook is er 11 januari een extra advies-commissie geweest in open dialoog met de onderzoekers. Kokx de Voogd heeft de aanzet voor het bestuursvoorstel gemaakt en RNH heeft dit verder afgerond.

Stakeholders buiten gebied: NVT

Planning

De besluitvorming in de besturen van de vijf betrokken recreatieschappen is uiterlijk in het 2^e kwartaal 2021 afgerond. Start van het Bestuursbureau is voorzien voor 1 januari 2022.

Bijlagen

1. Adviesnotitie governance- en beheersstructuur recreatieschappen NH 16 september 2020.
2. Eindrapport Berenschot splitsing beleid en uitvoering 6 maart 2020
3. Memo Bestuursbureau recreatieschappen NH 8 februari 2021
4. Berekening bijdrage kosten Bestuursbureau
5. Mededeling Governance n.a.v. behandeling in AC vergaderingen

Datum vaststelling conceptvoorstel in uitvoeringsorganisatie

Gebiedsteam NVT, was nog niet beschikbaar
MT 2 maart 2021

Advies AC 22 maart 2021 / besluit DB 15 april 2021

De AC adviseert het voorstel te agenderen voor het AB met de toevoeging:

- *Kwetsbaarheid m.b.t. de formatie duidelijker beschrijven en welke achtervang daarvoor geregeld wordt*
- *Uitleg bij eerste tabel van bijlage 4 (nu lijken het te maken keuzes)*
- *En een duidelijke en realistische planning toevoegen.*

Het DB besluit het voorstel te agenderen voor het AB.

Behandelaar

Programmamanagement, Rik Rolleman, manager programmasturing en vastgoed

Akkoord

Akkoord Programmamanager Elise Bos Eyssen

In overleg met Directeur RNH Jos Gilliam