

Voorstel AB Recreatieschap Twiske-Waterland

Datum vergadering

Adviescommissie 23 maart 2021

Dagelijks bestuur 8 april 2021

Algemeen bestuur 27 mei 2021

Onderwerp

Ontwikkeling Druktemonitor en Bezoekersportaal

Kernboodschap

Er is behoefte aan informatie om te kunnen sturen als het druk wordt in bepaalde gebieden. Dit voorstel voorziet de recreatieschappen in een instrument om inzicht in drukte te krijgen en het spreiden van drukte te bevorderen. In de opzet houden wij er rekening mee dat andere TBO's (terreinbeherende organisaties) kunnen aansluiten met als doel daarmee een provinciaal dekkende monitor te realiseren.

Het algemeen bestuur besluit

1. In te stemmen met de voorbereidingskosten voor de realisatie van de druktemonitor (€ 25.000,- incl. btw) en het verdelen van deze kosten over de vijf recreatieschappen analoog aan de recreatiemonitor conform de verdeelsleutel Doorbelasting Alle Schappen (Spaarnwoude SPW 32%, Spaarnwoude SGP 6%, Spaarnwoude SMG 3%, Geestmerambacht 12%, Alkmaarder- en Uitgeestermeer 8%, IJ-Z 2%, Amstelland 20% en Twiske-Waterland 17%) waarmee € 4.250,- ten laste van Recreatieschap Twiske-Waterland komt;
2. Nog geen besluit te nemen over de investeringskosten van druktemonitor in afwachting van een provincie brede analyse waarin ook andere terrein beherende organisaties aan meewerken.
3. In te stemmen met dekking van de kosten uit de algemene reserve.

Bestuurlijke achtergrond

In de overleggen van de voorzitters (16-09-2020, 18-11-2020 en 27-01-2021) is aangegeven dat er een duidelijke behoefte bij de deelnemers is aan informatie om te kunnen sturen als het druk wordt in bepaalde gebieden. De provincie hecht in haar 'Visie Recreatie & Toerisme Noord-Holland' veel belang aan bestemmingsmanagement om de drukte te spreiden.

In Noord-Holland/MRA is sprake van een structurele opgave door de toenemende verstedelijking die leidt tot een groter recreatiedruk. Deze toenemende recreatiedruk is niet op te lossen op de schaal van een individueel recreatieschap. Dat dit vraagt om een bovenregionale visie en strategie voor de schappen en natuurgebieden als geheel: hoe deze zich tot elkaar verhouden, hoe ze meer in relatie tot elkaar ontwikkeld kunnen worden en hoe de bezoekersstromen naar de gebieden gestuurd/beïnvloed kunnen worden.

Druktemonitor moet geen losse activiteit op zich worden, het moet structureel bijdragen aan de gezamenlijk visie en strategie. Het is belangrijk dat hierover consensus is en dat er ingezet wordt op een integrale aanpak, waar druktemonitoring onderdeel van is.

Advies is dus om op dit moment pas op de plaats te maken en eerst afspraken te maken met alle TBO's over de gezamenlijke strategie wat betreft de toenemende (structurele) recreatiedruk en de stappen die hierin gezet dienen te worden. De provincie zal hiertoe het initiatief nemen. In dit traject zal dan de verkenning voor de druktemonitor (25.000 euro) van RNH ingebracht worden en mogelijk als prioritair project naar voren worden geschoven. Verder is het advies dan ook om, indien nodig, te zijner tijd akkoord te gaan met een schriftelijke ronde voor besluitvorming over de benodigde investering.

Onderbouwing besluit

Het NBTC voorspelt dat het in 2030 op bepaalde bestemmingen in Noord-Holland te druk zal worden door toename van het aantal toeristen (bijlage 1). Vele steden en regio's lanceerden in 2020 instrumenten om drukte te meten en spreiding te bevorderen vanwege corona.

Voorkom ongewenste drukte

Afgelopen recreatieseizoen was het extra druk in onze recreatie- en natuurgebieden. Tijdens de coronacrisis was het recreëren in buitengebieden dan ook één van de weinige vormen van ontspanning in Nederland. Alhoewel wij blij zijn met de toenemende belangstelling signaleren wij ook de keerzijde van de toegenomen aantallen bezoekers en het intensieve ruimtegebruik. De overlast bestond uit te veel drukte bij entrees, stranden, picknick- en barbecueweides en op wandel- en fietsroutes. Dit is niet goed voor de leefbaarheid van een gebied voor bewoners, hindert een optimale beleving voor bezoekers en zorgt voor schade aan de natuur. Ook omwille van veiligheid moeten wij ongewenste drukte voorkomen, zeker nu corona een gezondheidsrisico vormt.

Verschuif drukte van natuurgebieden naar recreatiegebieden

Wij ervaren dat het in de natuurgebieden van andere TBO's soms zelfs te druk was. Daarbij was het in de recreatiegebieden relatief rustig, hoewel uit de recreatiemonitor blijkt dat het aantal bezoekers ook bij de schapsgebieden met meer dan 30% is gestegen. Wij denken dat de recreatiegebieden daarom ook een bijdrage kunnen leveren in het spreiden van drukte over natuur- en recreatiegebieden. De ontwikkeling van de druktemonitor en het bezoekersportaal stemmen wij af met de andere TBO's met als doel een instrument te ontwikkelen dat in de hele provincie te gebruiken is. In de uitgevoerde quick scan (bijlage 2) is een beoordeling van de bezoekersdrukke in 2020 terug te vinden.

Te leveren resultaten

De inzet van RNH moet uiteindelijk leiden tot een gezamenlijk instrument, voor dataverzameling en een bezoekersportaal voor het krijgen van inzicht over drukte in gebieden en het informeren van bezoekers met als doel het spreiden van drukte. Hiervoor moet eerst analyse plaatsvinden waarna een strategie uitgewerkt kan worden. Daarna komt pas de uitwerking van een druktemonitor. Dit als onderdeel van de bredere strategie om alle natuur- en recreatiegebieden meer in relatie tot elkaar te bezien en te ontwikkelen. Daarnaast een gezamenlijk investeringsvoorstel voor het aanschaffen van het instrument. Ten slotte maakt het opstellen van een investeringsvoorstel voor het vervangen van de verouderde recreatiemonitor ook onderdeel uit van deze opdracht. Dit laatste investeringsvoorstel wordt in het derde of vierde kwartaal aan het bestuur gepresenteerd. De investering voor het vervangen van de recreatiemonitor is niet meegenomen in de kosten van deze opdracht. De meetgegevens van de recreatiemonitor zijn onvoldoende bruikbaar voor de druktemonitor omdat de meetgegevens niet realtime kunnen worden uitgelezen. De aanpak van de opdracht is in bijlage 3 te vinden.

Snelle besluitvorming nodig voor gebruik instrument in recreatieseizoen 2021

Om de gewenste implementatie voor de zomer van dit jaar te halen, worden er nu al kosten gemaakt voordat bij alle vijf recreatieschappen de volledige besluitvorming is doorlopen. Het laatste recreatieschap heeft de vergadering van het Algemeen Bestuur gepland staan op 30 juni 2021. Daarom kiest RNH om vooruitlopend al met de voorbereidingen te starten voor een maximaal bedrag van euro 25.000,-. Dit bedrag wordt door RNH voorgeschooten. Na de gezamenlijke erkenning van de opgave en analyse wordt een strategie vastgesteld onder regie van de provincie Noord-Holland. Indien een druktemonitor door alle partijen gewenst is moet duidelijk worden wat we met de monitoring willen bereiken. Daarna zal mogelijk een opdracht gevraagd worden voor een verdere investering via een schriftelijke ronde.

Inhoud behandeling in de overleggen van de voorzitters

Tijdens het voorzittersoverleg van 16 september jl. is een mededeling gedaan over de druktemonitor. Hierbij is aangegeven dat er een duidelijke behoefte bij de deelnemers is aan informatie om te kunnen sturen als het druk wordt in bepaalde gebieden. Er is aan RNH vervolgens opdracht gegeven om nadere voorstellen voor betere informatie uitwisseling uit te werken in samenwerking met anderen, waaronder de provincie Noord-Holland. Afgesproken is dat dit onderwerp terug komt op de agenda van het voorzittersoverleg alvorens dit te agenderen voor de besturen. Op 18 november is vervolgens in het voorzittersoverleg een voorstel voor bezoekersmanagement gedaan waarbij is ingestemd met de opdracht aan RNH om een plan van aanpak op te stellen om inzicht te krijgen in de drukte in de recreatie- en natuurgebieden in beheer bij de recreatieschappen. De deelnemers hebben hierbij aandacht gevraagd voor samenwerking met andere organisaties in het uitwisselen van data. Een volledig bezoekersmanagementsysteem omvat 6 modules (Data-verzameling, Bezoekersportaal, Data analyse, Sturen van bezoekersstromen, Publicatie en Proeftuin). Gevraagd is of het bezoekersmanagement systeem al voor de komende zomer uitgerold zou kunnen worden. Aangezien de verschillende modules een behoorlijke investering vragen is toen aangegeven dat de modules dataverzameling en bezoekersportaal reeds inzicht in de bezoekersstromen geven. Als er extra geld vrijkomt vanuit de provincie kan overwogen worden ook de andere modules verder uit te werken.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel:

- Zullen eenmalig de kosten voor het recreatieschap toenemen en werkt u aan het moderniseren van uw bezoekersinformatie.

Indien u niet instemt met dit voorstel:

- Zal er geen bezoekersmanagementsysteem en portaal komen waardoor de recreatieschappen onvoldoende kunnen bijdragen in het spreiden van drukte

Bijdrage aan schapsdoelen

- ☐ Meer biodiversiteit
- ☒ Betere spreiding recreanten
- ☐ Breder recreatief aanbod
- ☒ Meer sociale betrokkenheid
- ☐ Meer participatie

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties: Ja

Toelichting: Het benodigde budget (euro 25.000,- incl. BTW) is exclusief de geraamde inkoop van de software en ontwikkeling van het bezoekersportaal. Voorgesteld wordt om de kosten om te slaan over de 5 recreatieschappen analoog aan de recreatiemonitor conform de verdeelsleutel Doorbelasting Alle Schappen: SPW 32%, SGP 6%, SMG 3%, GAB 12%, RAUM 8%, IJ-Z 2%, GGA 20% en TW 17%. Dit betekent dat de volgende extra kosten voor rekening van het betreffende recreatieschap komen:

- | | |
|---------------------------------|---|
| ▪ Spaarnwoude | € 10.250 incl. btw (te verdelen over SPW, SGP en SMG) |
| ▪ Geestmerambacht | € 3.000 incl. btw |
| ▪ Alkmaarder- en Uitgeestermeer | € 2.500 incl. btw (te verdelen over RAUM en IJ-Z) |
| ▪ Groengebied Amstelland | € 5.000 incl. btw |
| ▪ Twiske- Waterland | € 4.250 incl. btw |
| Totaal | € 25.000 incl. btw |

Financiële onderbouwing

LASTEN					
Programma	Taakveld	2021	2022	2023	2024
1. Inrichting en ontwikkeling	5.7.1 Openbaar groen en openluchtrecreatie	4.250	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Totaal		4.250			

Investeringsvoorstel: Nee

Toelichting: het investeringsbedrag is lager dan de drempel voor maatschappelijke investeringen.

Communicatie

Binnen het schap:

- ☒ Opnemen in de bestuursmededeling voor raden en Staten na AB vergadering
- ☐ Nieuwsbrief
- ☒ Internet
- ☐ Sociale media
- ☐ Persbericht
- ☐ Krant
- ☐ DB besluit als mededeling agenderen voor het AB
- ☐ Anders
- ☐ N.v.t.

Buiten het schap:

- ☐ Publiceren op Overheid.nl

Participatie

Deelnemers schap (gemeentelijke of provinciale afdelingen / bestuurlijke afstemming):
Bij de voorbereiding van dit voorstel is samengewerkt met de andere recreatieschappen in het voorzittersoverleg.

Stakeholders binnen gebied:

Bij de voorbereiding van dit voorstel is samengewerkt met andere terrein beherende organisaties en de provincie Noord-Holland.

Stakeholders buiten gebied:

N.v.t.

Planning

Voortgangsmelding in de vergadering van het algemeen bestuur op 27 mei en het voorzittersoverleg van 19 mei. Een investeringsvoorstel voor het vervangen van de recreatiemonitor wordt in het 3^e/4^e kwartaal gepresenteerd.

Bijlagen	
1.	Perspectief 2030 Bestemming Nederland (NBTC)
2.	Quicksan bezoekersdrukte in recreatie- en natuurgebieden in Noord-Holland
3.	Opstellen aanpak dataverzameling en bezoekersportaal

Datum vaststelling conceptvoorstel in uitvoeringsorganisatie	
Gebiedsteam	25 februari 2021
MT	2 maart 2021

Advies van adviescommissie 23 maart en besluit van dagelijks bestuur 8 april 2021	
In alle adviescommissies is aangegeven dat het voorstel in alle schappen wordt geagendeerd voor de gemaakte kosten van 'stap 1' van € 25.000 en de latere stappen voorlopig 'on hold' te zetten in afwachting van een provinciebreed voorstel in samenwerking met de andere terreinbeherende organisaties. Het dagelijks bestuur besluit het voorstel te agenderen voor het AB van 27 mei.	

Behandelaar	
Afdeling Realisatie & Communicatie, Mark Schoots, deskundige bezoekersmanagement	

Akkoord	
Akkoord programmamanager Kees Rood	
In overleg met directeur RNH Jos Gilliam	