

Voorstel AB Recreatieschap Twiske-Waterland

Datum vergadering

Adviescommissie 23 maart 2021

Dagelijks bestuur 8 april 2021

Algemeen bestuur 27 mei 2021

Onderwerp

Contractverlenging Recreatie Noord-Holland N.V.

Kernboodschap

Over 9 maanden loopt het contract tussen RNH als uitvoeringsorganisatie en de recreatieschappen af. Dit omdat bij de verlenging in 2020 verwacht werd dat er per 31 december 2020 duidelijkheid zou zijn over de toekomstige governance structuur. Uit oogpunt van continuïteit is het van belang dat zo snel mogelijk duidelijkheid komt over de contractverlenging voor 2022. Aangezien het voorgestelde Bestuursbureau per januari 2022 van start gaat en zij een belangrijke rol krijgt bij de langjarige contractvorming van de uitvoeringsorganisatie wordt voorgesteld om het contract met RNH met twee jaar te verlengen tot eind 2023 met een opzegtermijn van een jaar.

Het algemeen bestuur besluit

in te stemmen met het addendum van de raamovereenkomst waarin wordt vastgelegd dat Recreatie Noord-Holland ook in 2022 en 2023 de gecontracteerde uitvoeringsorganisatie is, waarbij een opzegtermijn van één jaar wordt gehanteerd.

Bestuurlijke achtergrond

Op 25 juni 2020 heeft het algemeen bestuur besloten het contract met de uitvoeringsorganisatie RNH met één jaar te verlengen. Dit contract loopt af op 31 december van dit jaar. De uitkomst van de bestuursopdracht heeft gevolgen voor de wijze waarop in de toekomst de contractvorming met de uitvoeringsorganisatie tot stand komt. Hierover neemt het AB in dezelfde vergadering als waar dit voorstel ter besluitvorming voorligt een besluit.

Onderbouwing besluit

De partijen bij de overeenkomst kunnen in gezamenlijkheid besluiten de overeenkomst te verlengen. In een bestuursbesluit moet dan worden vastgelegd dat het bestuur thans een verlenging wenst. In het voorzittersoverleg van 29 januari 2020 is besloten om de algemene besturen voor te stellen dat met 1 jaar (tot eind 2021) te doen. Dit in de verwachting van afgeronde besluitvorming over de bestuursopdracht over de governance structuur medio 2020.

Contractverlenging betekent dat over 11 maanden de dienstverlening met RNH wordt gecontinueerd. Niet verlengen betekent dat de recreatieschappen moeten gaan aanbesteden. Ander effect is dat RNH moet worden ontbonden vanwege het ontbreken van een opdracht. De vraag of het verlenen van de opdracht aan RNH kan worden gezien als 'uitgezonderde opdracht' (artikel 2.24 Aanbestedingswet) of als inbesteding, is onderwerp geweest van onderzoek (zie bijlage 2).

Uit de letterlijke tekst van de overeenkomst spreekt ook geen intentie om de overeenkomst te verlengen, eerder nog, de intentie om deze expliciet niet te verlengen. Naast de mogelijkheid dat de accountants van

RNH en de schappen hierover een opmerking kan maken, zou het eigenlijk betekenen dat RNH en de provincie (als eigenaar) nu stappen moet nemen om de NV Recreatie Noord-Holland te ontbinden. Deze situatie doet zich nu voor in de provincie Utrecht bij Recreatie Midden Nederland. Dit is voor de schappen, de provincie en RNH een ongewenste situatie. Daarnaast doet het geen recht aan de werkelijke intenties en verhoudingen van de genoemde partijen in een aantal belangrijke trajecten die momenteel lopen en tot een goed einde gebracht kunnen worden. Het brengt de continuïteit van deze trajecten en de continuïteit van de uitvoering van goed beheer en ontwikkeling in gevaar.

De directie van RNH heeft bij de vorige contractverlenging een voorstel gedaan voor een contractverlenging van 2 jaar. Dat is destijds niet geaccepteerd door de voorzitters. Er is ook gesproken over een automatische (stilzwijgende) verlenging met 1 jaar wanneer niet tijdig (1 jaar van te voren) opgezegd wordt. De juristen hebben echter geadviseerd om tussen partijen een nieuwe afspraak op papier te zetten over de verlenging van de overeenkomst. Deze nieuwe verlengingstermijn is vervolgens in een addendum vastgelegd en aan de besturen ter besluitvorming voorgelegd zodat dit bij de raamovereenkomst gevoegd kan worden. Ook is juridisch onderzoek gedaan of de verlenging van de overeenkomst er toe zou kunnen leiden dat er een externe partij een succesvol beroep zou kunnen instellen tegen het niet aanbesteden. Dat is destijds weerlegd. Achteraf is de directie van RNH van mening dat zij dat indertijd te makkelijk voorbij heeft laten gaan aanzien dit nu leidt tot de eerder geschetste situatie.

Verwacht wordt dat medio 2021 de besluitvorming over de governance structuur wordt afgerond en dat het voorgestelde Bestuursbureau van start gaat per 1 januari 2022. Een van de opdrachten van het Bestuursbureau is de contractuele relatie tussen de uitvoeringsorganisatie (Recreatie Noord-Holland N.V.) en de vijf recreatieschappen. Naar verwachting kost het ten minste een half jaar tijd (niet eerder dan medio 2022) voordat het Bestuursbureau volledig duidelijkheid heeft over wat er in een nieuw langlopend contract (met zekerheid naar beide partijen) geregeld moet worden. Hierop moet de uitvoeringsorganisatie in de gelegenheid worden gesteld wordt (eind 3^e kwartaal) een passende aanbieding te doen. Besluitvorming in alle vijf schappen over een nieuw langlopend contract kan dan ook niet eerder worden verwacht voor eind 2022. Vanaf het moment van een nieuw contract kan pas het oude contract opgezegd worden en dat betekent dat de dienstverlening door RNH in ieder geval ook nog doorloopt in 2023. Dit betekent dat een verlenging van twee jaar van het contract (2022 en 2023) tussen de recreatieschappen en RNH noodzakelijk is. Mocht geconcludeerd worden, om welke reden dan ook, dat er geen lange termijn contract komt met RNH, dan is er voldoende tijd om de overgang naar de nieuwe situatie zonder gevaar voor de continuïteit te regelen. Mocht er wel een langlopend contract met RNH komen, dan kan dit ook eerder per 1 januari 2023 ingaan. Ook dan is er geen verlies van continuïteit. Aan het voorgestelde contract van 2 jaar wordt om die reden een opzegtermijn van 1 jaar gekoppeld.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel:

- Is de continuïteit van het beheer en ondersteuning van het recreatieschap ook op korte termijn verzekerd.

Indien u niet instemt met dit voorstel:

- Is het onduidelijk wie het beheer en ondersteuning van het recreatieschap vanaf 1 januari 2022 gaat verzorgen. De tijd is dan te kort om een nieuwe uitvoeringsorganisatie te vinden met kennis van zaken waardoor het bestuur de continuïteit van het recreatieschap niet kan borgen en er onduidelijkheid is over de hiermee gemoeide kosten.

Bijdrage aan schapsdoelen

- ☒ Meer biodiversiteit
- ☒ Betere spreiding recreanten
- ☒ Breder recreatief aanbod
- ☒ Meer sociale betrokkenheid
- ☒ Meer participatie

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties: Nee

Toelichting: De jaaropdracht van Recreatie Noord-Holland is vastgelegd in de meerjarenbegroting

Investeringsvoorstel: Nee

Toelichting:

Communicatie

Binnen het schap:

- ☐ Opnemen in de bestuursmededeling
- ☐ Nieuwsbrief
- ☒ Internet
- ☐ Sociale media
- ☐ Persbericht
- ☐ Krant
- ☐ Anders
- ☐ N.v.t.

Buiten het schap:

- ☐ Publiceren op Overheid.nl

Participatie

Deelnemers schap (gemeentelijke of provinciale afdelingen / bestuurlijke afstemming):

Voor afhandeling van dit voorstel is samengewerkt met de andere recreatieschappen in Noord-Holland via het voorzittersoverleg en is juridisch afgestemd met de provincie Noord-Holland.

Stakeholders binnen gebied:

N.v.t.

Stakeholders buiten gebied:

N.v.t.

Bijlagen

1. Addendum bij raamovereenkomst
2. Aanvullend advies met betrekking tot het vraagstuk inzake inbesteding

Datum vaststelling conceptvoorstel in uitvoeringsorganisatie

Gebiedsteam 25 februari 2021

MT 2 maart 2021

Advies van adviescommissie 23 maart en besluit van dagelijks bestuur 8 april 2021

De adviescommissie adviseert akkoord te gaan met het voorstel

Het dagelijks bestuur besluit het voorstel te agenderen voor het AB van 27 mei.

Behandelaar

Programmamanagement en Vastgoed, Rik Rolleman, manager programmasturing en vastgoed

Akkoord

Akkoord programmamanager Kees Rood

In overleg met directeur RNH Jos Gilliam