

Voorstel AB Recreatieschap Twiske-Waterland

Datum vergadering

Adviescommissie 1 juni 2021

Dagelijks bestuur 17 juni 2021

Algemeen bestuur 8 juli 2021

Onderwerp

Medewerking realisatie RES

Kernboodschap

In de Regionale Energie Strategieën (RES) zijn een aantal gebieden van de recreatieschappen aangewezen als zoekgebied voor zonnepanelen en windturbines, ook wordt gekeken naar de warmte/koude van de plassen in onze gebieden. Er wordt door (lokale) energiecoöperaties een beroep gedaan op de recreatieschappen om invulling te geven aan de visies en de RES-en. De vraag is echter of RNH, als uitvoeringsorganisatie, proactief in beweging moet komen om opvolging te geven aan de energie transitie. Voorgesteld wordt dat de gemeenten in de lead zijn en wij wachten totdat initiatiefnemers naar het recreatieschap toekomen.

Het algemeen bestuur besluit

in te stemmen om voorlopig niet proactief aan de slag te gaan met de uitvoering van de energietransitie maar eerst de vaststelling van de RES af te wachten en de initiatieven die de participanten daarin zelf nemen.

Bestuurlijke achtergrond

Alle visies en uitvoeringsprogramma's van de recreatieschappen hebben de energie transitie opgenomen.

Onderbouwing besluit

Om proactief in beweging te komen moeten kosten gemaakt worden door het schap. Daarnaast praten gemeenten al vaak met deze partijen in het kader van de RES. Voorgesteld wordt dan ook om niet proactief aan de slag te gaan maar eerste de vaststelling van de RES af te wachten en de initiatieven die de participanten daarin zelf nemen.

Er wordt door (lokale) energiecoöperaties een beroep gedaan op de recreatieschappen om invulling te geven aan de visies en de RES-en. De samenwerking met energiecoöperaties kan tot stand komen indien rekenschap gegeven wordt van het aanbestedingsrecht en staatssteunrecht.

Aanbestedingsrecht

In het algemeen geldt dat op overheidsopdrachten en concessies het aanbestedingsrecht van toepassing is. Het Europese aanbestedingsrecht is niet van toepassing op verkoop van de grond, het vestigen van een recht van opstal of het vestigen van een recht van erfpacht door een aanbestedende dienst ten behoeve van een lokaal energieproject als er sprake is van 'Eenvoudige' of 'zuivere' verkoop, verhuur of opstalrecht valt dit buiten het wettelijk kader.

Het verkopen van een kavel, het verhuren van een stuk grond of het vestigen van een recht van opstal aan een coöperatie door een aanbestedende dienst is in beginsel geen overheidsopdracht in de zin van artikel 1.1 Aanbestedingswet (AW). In het kader van een dergelijke opdracht treedt de overheidsinstantie namelijk op als verkoper, verhuurder of opstalgever van de grond en niet als inkoper. Er is pas sprake van een opdracht in de zin van het aanbestedingsrecht indien er sprake is van een overeenkomst die is gesloten onder bezwarende titel (dit houdt in dat de overheidsinstantie een 'rechtstreeks economisch belang' moet hebben. Met andere woorden: de overheidsinstantie mag geen nadere voorwaarden stellen, bijvoorbeeld het gebruiken van de grond voor een zonnepark, dan ontstaat er in dat geval (mogelijk) wel een plicht tot aanbesteden. Dit kan echter beter publiekrechtelijk vastgelegd worden in een bestemmingsplan. Indien de opdracht niet aanbesteding plichtig is staat het de overheidsinstantie vrij om een recht van opstal op de overheidsgrond te verkopen of de grond te verhuren ten behoeve van een energiecoöperatie. Dit dient wel te gebeuren met inachtneming van de staatssteunregels. Wel blijven de schappen gebonden aan het eigen aanbestedingsbeleid.

Staatssteunrecht

Staatssteun is het verschaffen van een bepaald (financieel) voordeel door de overheid aan een of meer ondernemingen (waaronder coöperaties). Het staatssteunrecht reguleert deze invloed van de overheid op de markt teneinde ervoor te zorgen dat er geen oneerlijke concurrentie ontstaat tussen marktpartijen. Om te bepalen of sprake is van staatssteun dient te worden beoordeeld of de investering van de overheid marktconform is, waarbij wordt beoordeeld of in soortgelijke omstandigheden een particuliere investeerder eenzelfde investering zou doen. Bij grondtransacties tussen de overheid en een coöperatie speelt staatssteun met name een rol wanneer de transactie niet-marktconform is. Dit betekent dat bij grondtransacties in ieder geval een marktconforme prijs betaald dient te worden voor de grond, erfpacht of recht van opstal aangezien er anders sprake is van een voordeel in de zin van artikel 107 VWEU. Marktconformiteit kan eenvoudig bepaald worden door inschakeling van een onafhankelijk taxateur.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel:

- Is er duidelijkheid over de rol van het recreatieschap in het kader van de energietransitie.

Indien u niet instemt met dit voorstel:

- Kunnen extra kosten gemaakt worden omdat de rol van het recreatieschap onduidelijk is.

Bijdrage aan schapsdoelen

- ☐ Meer biodiversiteit
- ☐ Betere spreiding recreanten
- ☐ Breder recreatief aanbod
- ☒ Meer sociale betrokkenheid
- ☐ Meer participatie

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties: Nee
Investeringsvoorstel: Nee

Communicatie Binnen het schap: ☒ Opnemen in de bestuursmededeling voor raden en Staten na AB vergadering ☐ Nieuwsbrief ☒ Internet ☐ Sociale media ☐ Persbericht ☐ Krant ☐ Anders ☐ N.v.t. Buiten het schap: ☐ Publiceren op Overheid.nl
Participatie Deelnemers schap (gemeentelijke of provinciale afdelingen / bestuurlijke afstemming): N.v.t. Stakeholders binnen gebied: N.v.t. Stakeholders buiten gebied: Voor afhandeling van dit voorstel is samengewerkt met de Milieufederatie Noord-Holland.
Bijlage Locaties voor energievoederaties 1/11/2016
Datum vaststelling conceptvoorstel in uitvoeringsorganisatie Gebiedsteam 6 mei 2021 MT 11 mei 2021
Advies van adviescommissie 1 juni en besluit van dagelijks bestuur 17 juni 2021 De AC adviseert akkoord te gaan met het voorstel Het DB besluit besluitpunten met toelichting 2 en 3 weg te halen, de kernboodschap daarop aan te passen en in te korten en daarna te agenderen voor het AB van 8 juli.
Behandelaar Afdeling programmamanagement en vastgoed, Rik Rolleman, manager
Akkoord Akkoord programmamanager Kees Rood In overleg met directeur RNH Jos Gilliam