

Voorstel AB Recreatieschap Twiske-Waterland

Datum vergadering

Adviescommissie 1 juni 2021

Dagelijks bestuur 17 juni 2021

Algemeen bestuur 8 juli 2021

Onderwerp

Aanpassing Organisatieverordening i.v.m. Bestuursbureau

Kernboodschap

Voor de komst van het Bestuursbureau per 1 januari 2022 is het nodig om de Organisatieverordening van Recreatieschap Twiske-Waterland aan te passen. De gewijzigde verordening moet voor zienswijze naar de raden en Staten gestuurd worden voordat het definitief vastgesteld kan worden in de AB vergadering van het najaar (2 december 2021).

Het algemeen bestuur besluit

1. In te stemmen met de aanpassing van de Organisatieverordening i.v.m. het instellen van het Bestuursbureau voor de recreatieschappen en daartoe de gewijzigde Organisatieverordening (zie bijlage 1) in concept vast te stellen;
2. De raden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten van dit voornemen op de hoogte te brengen en in de gelegenheid te stellen eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken met betrekking tot het instellen van een bestuurscommissie die zal functioneren als werkgeverscommissie ten behoeve van een Bestuursbureau voor de recreatieschappen;
3. In aansluiting op het besluit van het Algemeen Bestuur van 27 mei 2021 in te stemmen met het onttrekken van de financiële gevolgen aan de algemene reserve en dit op te nemen in de kadernota 2023, waar de raden/Staten een zienswijze op kunnen indienen en in de begrotingswijziging 2022;
4. Kennis te nemen van de wijze waarop de provincie voornemens is het werkgeverschap en gastheerschap voor het Bestuursbureau te organiseren.

Bestuurlijke achtergrond

Het algemeen bestuur van het recreatieschap heeft op 27 mei jl. ingestemd met het voorstel om in te stemmen met de komst van een Bestuursbureau van de recreatieschappen inclusief de financiële consequenties als concrete stap in de discussie die de afgelopen jaren is gevoerd over de governance-structuur van de schappen.

Onderbouwing besluit

Het Bestuursbureau verzorgt de voorbereiding van de bestuursbesluiten en de advisering daarover t.b.v. de schapsbesturen en zal meer vanuit bestuurlijke invalshoek naar de stukken kijken die meestal door de uitvoeringsorganisatie (RNH) worden voorbereid. Daarnaast heeft het Bestuursbureau de taak om (nog meer) naar gemeenschappelijkheid in beleidsvoorstellen tussen de schappen te kijken en efficiency voorstellen voor de besluitvorming te doen, waardoor tijd bespaard kan worden bij de deelnemers. Tot slot fungeert het Bestuursbureau als opdrachtgever naar de uitvoeringsorganisatie (RNH), waardoor deze niet langer in de spagaat zit om opdrachten aan haarzelf te formuleren en vervolgens uit te voeren.

Ad. 1

Voor de komst van het Bestuursbureau is geen aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van elk schap nodig.

Wel is het nodig om de Organisatieverordening die elk schap heeft aan te passen. Het gaat daarbij om de volgende 2 punten (nieuwe artikelen);

- Een artikel (2) waarin de taken en bevoegdheden van het Bestuursbureau worden beschreven;
- Een artikel (3) waarin het werkgeverschap van de 3 medewerkers van het Bestuursbureau wordt beschreven. Het voorstel is gebruik te maken van een bestuurscommissie (op basis van artikel uit de GR), de zgn. werkgeverscommissie die bestaat uit de 5 voorzitters van de schapsbesturen en het feitelijke werkgeverschap vormt (bv. voeren van sollicitatie- en jaargesprekken en sluiten arbeidsovereenkomst).

Daarnaast worden nog een aantal kleine wijzigingen doorgevoerd die hiermee te maken hebben, bv. nieuwe begrippen en die verbeteringen t.o.v. de vorige versie inhouden.

Ad. 2

De raden/Staten hoeven niet in te stemmen met de wijziging van de Organisatieverordening. Dat is een zaak van de algemene besturen. Zij kunnen alleen op grond van artikel 52 jo. 25, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) wensen en bedenkingen tegen het instellen van de bestuurscommissie hebben. Wat betreft de procedure langs de raden/Staten moet nog het volgende worden opgemerkt. In de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) van Groengebied Amstelland en Twiske-Waterland is nog een procedure opgenomen dat de raden/Staten moeten instemmen met de wijziging van de verordening wanneer een bestuurscommissie wordt ingesteld. In een recente wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regeling (Wgr) is deze procedure echter vervangen door de procedure met een zienswijze. Dit is nog niet hersteld in de betreffende 2 GR'n. Daarom wordt voorgesteld ook voor Groengebied Amstelland en Twiske-Waterland de procedure van de zienswijze te volgen aangezien de WGR voor de GR zelf gaat. Voor de toelichting op de voordelen van het Bestuursbureau kan de in de bijlage opgenomen brief gebruikt worden;

Ad. 3

In het bestuursvoorstel over de governance- en beheerstructuur die op 27 mei door het algemeen bestuur is vastgesteld, staat aangegeven dat de financiële gevolgen voor 2022 aan de algemene reserve worden onttrokken. Aansluitend op dit besluit wordt ook voor de daaropvolgende jaren de financiële gevolgen aan de algemene reserve onttrokken. De raden/Staten worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op deze onttrekking bij de kadernota 2023 welke in de laatste vergadering van dit jaar in het Algemeen Bestuur wordt besproken.

Ad. 4

Met de wijziging van de Organisatieverordening kan invulling worden gegeven aan het Bestuursbureau. Voor de provincie is het dan ook goed mogelijk om het feitelijke werkgeverschap op zich te nemen. Dit betekent dat de provincie dan de rechtspersoon wordt waarbij de medewerkers in dienst zijn. De feitelijke aansturing ligt bij de schapsbesturen (i.c. de werkgeverscommissie). Voor de inhoudelijke opdrachten vanuit de schapsbesturen is dit in de praktijk het voorzittersoverleg. Er is op deze wijze geen enkele hiërarchische verhouding tussen de functionarissen in het Bestuursbureau en een ambtenaar/leidinggevende van de provincie.

De functionarissen van het Bestuursbureau stromen wel bij de provincie in, waardoor zij gebruik kunnen maken van alle faciliteiten die een provinciaal medewerker ook heeft (bv. CAO, rechtspositieregelingen, gebruik van ICT-hulpmiddelen). De diensten die de provincie gaat leveren worden thans uitgewerkt in

een dienstverleningsovereenkomst met de producten-dienstencatalogus. Deze overeenkomst wordt ter vaststelling aan het eind van het jaar aan het voorzittersoverleg en de provincie voorgelegd. Vanuit de schappen is er een ambtelijke begeleidingscommissie die dit proces begeleidt. Deze zal ook de voorbereidingen doen voor de werving van de nieuwe functionarissen zodat het Bestuursbureau volledig operationeel is per 1 januari 2022.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel:

- Kan het Bestuursbureau verder ingericht worden.

Indien u niet instemt met dit voorstel:

- Kan het recreatieschap niet deelnemen aan het Bestuursbureau omdat de Organisatieverordening daarin niet voorziet.

Bijdrage aan schapsdoelen

- ☐ Meer biodiversiteit
- ☐ Betere spreiding recreanten
- ☐ Breder recreatief aanbod
- ☒ Meer sociale betrokkenheid
- ☐ Meer participatie

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties: Nee.
Investeringsvoorstel: Nee.

Communicatie

Binnen het schap:

- ☒ Opnemen in de bestuursmededeling
- ☐ Nieuwsbrief
- ☒ Internet
- ☐ Sociale media
- ☐ Persbericht
- ☐ Krant
- ☐ Anders
- ☐ N.v.t.

Buiten het schap:

- ☒ Publiceren op Overheid.nl

Participatie
Deelnemers schap (gemeentelijke of provinciale afdelingen / bestuurlijke afstemming): Voor afhandeling van dit voorstel is samengewerkt met de kwartiermaker van de provincie Noord-Holland en de ambtelijke begeleidingsgroep waarin elk van de vijf recreatieschappen vertegenwoordigd is.
Planning
Vaststelling definitieve Organisatieverordening na ontvangst van de zienswijzen in de laatste AB vergadering van dit jaar (2 december 2021).
Bijlagen
1. Gewijzigde Organisatieverordening Recreatieschap Twiske-Waterland; 2. Toelichtende brief over de voordelen van het Bestuursbureau voor het recreatieschap.
Datum vaststelling conceptvoorstel in uitvoeringsorganisatie
Gebiedsteam 6 mei 2021
MT 11 mei 2021
Advies van adviescommissie 1 juni en besluit van dagelijks bestuur 17 juni 2021
De AC adviseert akkoord te gaan met het voorstel
Het DB besluit het voorstel alsnog juridisch te toetsen, hierop aan te passen en daarna te agenderen voor het AB van 8 juli.
Behandelaar
Rik Rolleman, manager programmasturing en vastgoed
Akkoord
Akkoord programmamanager Kees Rood
In overleg met directeur RNH Jos Gilliam