

Aan de gemeentebesturen van Recreatieschap Twiske-Waterland

Velsen-Zuid: 30 juni 2021
Uw kenmerk: n.v.t.
Ons kenmerk: RR-6-2021
Onderwerp: Bestuursbureau Recreatieschappen
Bijlage(n): Geen
Behandeld door: Rik Rolleman
Contactgegevens: [REDACTED]

Geacht bestuur,

De governance is al jaren onderwerp van gesprek in de recreatieschappen. Ook onderzoeken van de Randstedelijke Rekenkamer en Berenschot in het verleden geven aan dat er verbetering wenselijk is. In 2019 is het rapport 'Verkenning naar uitvoering beheertaken van de recreatieschappen in Noord-Holland', opgesteld door adviesbureau Common Eye in opdracht van de provincie, verschenen. Het rapport concludeert dat de huidige situatie van de governance- en beheerstructuur ongewenst is en dat deze in goed overleg met alle betrokken partijen, in het bijzonder de participanten in de recreatieschappen, moet worden aangepast. Alle voorzitters hebben namens de recreatieschappen een brief naar de onderhandelaars van de provincie gestuurd waarbij zij aandrongen op een onderzoek naar de splitsing tussen beleid- en uitvoering bij Recreatie Noord-Holland (RNH). Dit verzoek is opgenomen in de bestuursopdracht, waar alle vijf schapsbesturen mee hebben ingestemd en aan hebben meebetaald. Het advies om te komen tot een Bestuursbureau is de uitkomst van dit gezamenlijk gevolgde proces en dus antwoord op de geformuleerde bestuursopdracht.

Governance onderzoek

Het onderzoek concludeert, dat voor de verbetering van de governance en beheerstructuur van de recreatieschappen een gezamenlijk Bestuursbureau moet gaan functioneren. Bij de betrokken portefeuillehouders van de recreatieschappen bestaat draagvlak voor versterking van de rol van opdrachtgever (i.c. de schapsbesturen) voor de uitvoeringsorganisatie RNH. De behoefte aan verdere professionalisering van de ondersteuning en advisering aan de schapsbestuurders wordt ook gevoeld. Het op te richten Bestuursbureau kan dan als opdrachtgever richting een werkorganisatie voor de recreatieschappen (nu RNH) gaan fungeren. Daarnaast kan dit bureau de besturen van de recreatieschappen beter adviseren, ondersteunen en faciliteren.

Besluitvorming

Besluitvorming over het oprichten van het Bestuursbureau gebeurt door de Algemene Besturen van de 5 recreatieschappen in Noord-Holland. Dit besluitvormingstraject is inmiddels afgerond waarbij alle Algemeen Besturen van de 5 recreatieschappen hebben ingestemd met de instelling van een Bestuursbureau. De instelling van een Bestuursbureau betreft een eigenstandige bevoegdheid van de besturen van de recreatieschappen. De kosten van dit Bestuursbureau zullen door de recreatieschappen worden gedragen.

Bestuursbureau

Er komen 3 medewerkers te werken voor het Bestuursbureau; dit is op basis van de inschatting van het takenpakket bepaald. De provincie Noord-Holland is bereid de 3 medewerkers te huisvesten en het werkgeverschap te faciliteren en te zorgen voor de ondersteuning (bv. automatisering, archivering, telefoonbereikbaarheid etc.).

Recreatieschap Twiske-Waterland is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad. Het beheerbureau is gevestigd aan de Noorderlaak 1 in Oostzaan.

Recreatie Noord-Holland NV legt in opdracht van het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland recreatieve voorzieningen aan zoals fiets-, wandel- en vaarroutes en verzorgt het beheer en onderhoud van Groengebied Purmerland en recreatiegebied het Twiske.

Voordelen voor participanten

De behoefte aan een duidelijke rolverdeling tussen opdrachtgever (de (gezamenlijke) schapsbesturen) en opdrachtnemer (de beheer- en uitvoeringsorganisatie; nu RNH) wordt door de vorming van een Bestuursbureau gerealiseerd. De behartiging van het schapsbelang krijgt hiermee inhoud. De komst van het Bestuursbureau leidt voor de deelnemers ertoe dat er een orgaan komt dat vanuit het belang van de schappen de besturen adviseert en bijvoorbeeld nieuwe beleids- en beheersmatige ontwikkelingen signaleert en agendeert.

Daarnaast kan van de gecontracteerde uitvoeringsorganisatie ook niet in alle gevallen verwacht worden dat zij het schapsbelang voor het organisatiebelang van RNH laat gaan. Het Bestuursbureau kan daarbij voor alle vijf recreatieschappen aangeven of en wanneer het zinvol is om beleid tussen de schappen af te stemmen. Door meer vooraf af te stemmen in het voorzittersoverleg zal er minder overleg nodig zijn in de afzonderlijke schappen wat uiteindelijk de bestuurlijke drukte moet verminderen. Het Bestuursbureau kan dan ook gezien worden als tussenstap naar een mogelijk nog intensievere samenwerking van de afzonderlijke recreatieschappen.

Het Bestuursbureau moet de besturen adviseren over een nieuw (langlopend) contract met de uitvoeringsorganisatie en zorgen dat dat er komt. Hij kan hiervoor onafhankelijk een advies op stellen. RNH voelt zich nu soms ongemakkelijk dat zij zelf de bestuursstukken voor de contractverlenging moet opstellen. Ditzelfde geldt ook voor andere zaken waar de besturen opdrachtgever naar RNH zijn. Door het Bestuursbureau daar verantwoordelijk voor te maken hoeven individuele AC leden hier minder aandacht aan te geven en kan de ambtelijke ondersteuning dus beperkter worden.

Naast de versterking van de advisering aan de schapsbesturen draagt het Bestuursbureau ook bij aan de versterking en coördinatie van de ambtelijke advisering van de schapsbesturen via de AC's. Het Bestuursbureau zorgt voor het voorzitterschap van de AC's, bewaakt de voortgang en kwaliteit van stukken en besluitvorming. Deze rol wordt nu veelal door de programmamanagers van RNH vervuld hetgeen tot een belangenafweging leidt tussen opdrachtgever en opdrachtnemersrol die niet wenselijk is. De programmamanager vervult nu die taak die soms in conflict komt met ook de inhoudelijke behandeling door hem/haar waardoor AC leden minder in de gelegenheid worden gesteld opmerkingen vanuit hun gemeentelijk of provinciaal belang te maken.

Financiën

De gekozen verdeelsleutel voor het Bestuursbureau is dezelfde verdeelsleutel die nu ook al gehanteerd wordt voor de verdeling van de kosten voor de gezamenlijke werkzaamheden. De verdeelsleutel is gebaseerd op de omzet per schap. Een recreatieschap waarin sprake is van veel omzet (bijvoorbeeld Spaarnwoude) vraagt meer aandacht van de uitvoeringsorganisatie en de bestuurlijke ondersteuning dan een recreatieschap waar minder omzet is (bijvoorbeeld Twiske-Waterland). Dat komt onder andere tot uiting in meer bestuursvoorstellen voor Spaarnwoude en in meer vergaderingen dan bij de andere schappen. De kosten van het Bestuursbureau voor Recreatieschap Twiske-Waterland worden in 2022 betaald uit de algemene reserve.

Wij verwachten u met deze nadere toelichting op de besluitvorming rond de komst van het Bestuursbureau van dienst te zijn geweest.

Met vriendelijke groet,
namens het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland

Rik Rolleman
Manager Programmasturing en Vastgoed Recreatie Noord-Holland N.V.