

Voorstel AB

Datum vergadering

Adviescommissie 16 maart 2022

Dagelijks bestuur 30 maart 2022

Algemeen bestuur 18 mei 2022

Onderwerp

Tijdelijk afwijken gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Geestmerambacht

Besluit

Het AB besluit:

1. om tot de vaststelling van de nieuwe regeling op de volgende wijze uitvoering te geven aan de bestaande regeling recreatieschap Geestmerambacht:
 - a. De gemeenteraden van de gemeente Alkmaar en Dijk en Waard wijzen beiden 2 vertegenwoordigers uit hun midden of het college aan als vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling.
 - b. Alle leden uit het algemeen bestuur hebben één stem per lid
 - c. Het AB wijst een voorzitter en een vicevoorzitter aan voor het AB/DB
 - d. Voorzitter en vice-voorzitter komen niet uit dezelfde gemeente
 - e. Het AB wijst één lid aan die samen met de voorzitter het dagelijks bestuur vormt
 - f. Beide DB leden komen niet uit dezelfde gemeente
 - g. De leden in het DB hebben geen stemrecht. Alle stukken die om een beslissing vragen worden door het AB behandeld.
2. De gemeenteraden te informeren van deze werkwijze middels een memo (bijlage 1)
3. Het college van Gedeputeerde Staten in de rol van interbestuurlijk toezichthouder, te informeren dat de regeling later wordt vastgesteld dan de wet Arhi voorschrijft vanwege de inwerkingtreding van de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen.

Kernboodschap

Vanwege de fusie van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk en het uittreden van de gemeente Bergen moet de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Geestmerambacht worden aangepast.

Omdat ook dit jaar vermoedelijk de nieuwe “Wet gemeenschappelijke regelingen” in werking treedt zou binnen afzienbare tijd de regeling opnieuw moet worden herzien en vastgesteld. Daarom is het voorstel om slechts eenmaal een nieuwe regeling ter vaststelling aan te bieden aan de colleges en raden van beide deelnemers en daarin ook alle wijzigingen vanwege de nieuwe wet daarin integraal op te nemen.

In de eerste helft van 2023 worden de college en gemeenteraden van de deelnemers een geheel geactualiseerde herziene regeling ter vaststelling aangeboden.

Alternatieven

Een alternatief is om zo snel mogelijk de regeling zoals die eind vorig jaar door het algemeen bestuur is vastgesteld de voorstelling aan te bieden aan de colleges en raden van beide deelnemers. Dit is tegen de wens van de bestuursorganen om in één keer en gelijktijdig de regelingen vast te stellen. Daarnaast zal op het moment van vaststelling door de gemeenteraden ook direct nog een extra AB lid moeten worden

aangewezen om te voldoen aan de regeling. Voor dit alternatieve besluit is het wijselijk om te wachten totdat er een nieuwe college in Alkmaar is gevormd en zal tot die tijd de tijdelijke werkwijze van toepassing zijn. Indien het AB bovengenoemd besluit niet wenst te nemen, zou het volgende besluit in de vergadering voorgelegd kunnen worden:

Alternatief besluit:

1. De regeling zoals in december 2021 door het AB is behandeld maar niet is vastgesteld, zo snel mogelijk ter vaststellen aan te bieden aan de colleges en de gemeenteraden van beide deelnemers.
2. De gemeenteraden van beide deelnemers voor te stellen nog één AB lid aan te wijzen zodat het aantal AB leden overeenkomstig de nieuwe regeling is.

Onderbouwing

Inleiding

In het vierde kwartaal van 2021 heeft het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Geestmerambacht besloten om het vaststellen van de nieuwe regeling vanwege de fusie van de gemeente Heerhugowaard en Langedijk uit te stellen tot na de fusie zijnde 1 januari 2022. Vanaf dit besluit is er een aantal aanleidingen bijgekomen om de regeling opnieuw aan te passen. De belangrijkste is de inwerkingtreding van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen dit jaar, die de deelnemers verplicht op enkele punten de regeling aan te passen en binnen twee jaar opnieuw vast te stellen. Daarnaast is er nog een aantal aanleidingen om de regeling ook aan te passen zoals vanwege:

- Het aanpassen van diverse mandaten
- De aanbestedingswet
- Het gelijktrekken van proces jaarstukken

Vanwege de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen moeten ook de gemeenteraden in het traject worden geconsulteerd. Bijvoorbeeld:

- om uitspraak te doen over de actieve informatieplicht
- het oprichten van de gemeenschappelijke adviescommissie
- de wijze van het geven van zienswijzen op ontwerpbesluiten van het schapsbestuur.

Dit vergt een uitgebreide voorbereidingstijd. In bijlage 2 en 3 van dit memo leest u meer over de aanleiding om de regeling aan te passen, de benodigde aanpassingen en de werkwijze waarop deze vorm zullen krijgen.

Vanwege de fusie tussen de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk en het uittreden van de gemeente Bergen uit de gemeenschappelijke regeling is het niet meer mogelijk de huidige regeling uit te voeren. Omdat ook in de gemeente Alkmaar gemeenteraadsverkiezingen zijn geweest is het wenselijk om juist deze nieuwe raadsleden consulteren over welke zaken we in de nieuwe regeling mee moeten nemen zoals de nieuwe wet beoogd. Hieronder een motivering van deze werkwijze tot de nieuwe regeling is vastgesteld

Afwijkingen, problemen en oplossingen

1. Binnen een half jaar na de fusie van één van de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling moet volgens de wet een nieuwe gemeenschappelijke regeling worden vastgesteld. Het college van Gedeputeerde Staten zal in de rol van interbestuurlijk toezichthouder op de hoogte

worden gebracht van het later vaststellen van de regeling vanwege de nieuwe wet. Het niet tijdig vaststellen kan worden gezien als een vorm van taakverwaarlozing, echter vanwege het melden, de (zeer beperkte) mate van “taakverwaarlozing”, de reden van actuele wetgeving en het feit dat is aangegeven wanneer deze “taakverwaarlozing” teniet wordt gedaan, ligt een ingrijpen van GS op dit punt niet voor de hand.

2. Het algemeen bestuur moet leden van het dagelijks bestuur aanwijzen echter de voorzitter/één van de leden van het dagelijks bestuur is afgetreden en er was geen vergadering van het algemeen bestuur meer mogelijk voorafgaand aan de eerstvolgende vergadering van het dagelijks bestuur (30 maart 2022) na de fusie van Langedijk / Heerhugowaard en de uittreding van Bergen. In de tussentijd is dit opgelost met een schriftelijke stemronde waarin de algemeen bestuursleden een voorzitter/DB-lid hebben aangewezen.
3. In de bestaande regeling bestond het algemeen bestuur uit twee leden van de gemeente Alkmaar, twee van Heerhugowaard, twee van Langedijk en één van de gemeente Bergen. De leden van Alkmaar hadden beiden meervoudig stemrecht van twee stemmen per lid. Heerhugowaard, Langedijk en Bergen hadden één stem per lid. Doordat de gemeente Bergen is uitgetreden en zowel de gemeente Alkmaar als de nieuwe gemeente Dijk & Waard twee leden in het algemeen bestuur afvaardigen is de stemverhouding weer in balans indien tevens het meervoudig stemrecht van de leden van Alkmaar wordt teruggebracht tot één stem per lid.
4. Volgens de huidige Wet gemeenschappelijke regelingen mogen de leden van het dagelijks bestuur niet de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken en moet het dagelijks bestuur minstens bestaan uit twee leden en een voorzitter. Een oplossing zou zijn dat beide gemeenteraden 3 leden aanwijzen die de gemeente vertegenwoordigt in het algemeen bestuur. Echter, dit is in afwijking van de regeling en dit zou geen gelijke gemeentevertegenwoordiging in het DB opleveren.
5. Omdat de regeling niet voorziet in het aanstellen van 3 leden per gemeente en de eerstvolgende DB en AB vergadering mogelijk plaats zal vinden voordat de raden 3 leden hebben aangewezen of zelfs al nieuwe leden van de gemeenteraad na de verkiezingen zijn geïnstalleerd, zal tot die tijd het algemeen bestuur bestaan uit 4 leden, en het dagelijks bestuur uit twee leden en een voorzitter. Daarbij bereiden de DB leden de AB vergaderingen voor en worden in de vergadering verder geen besluiten genomen.

Risico's besluit

Het Interbestuurlijk Toezicht van de provincie gaat niet akkoord.

Beheersmaatregelen:

1. Er is ambtelijk vooroverleg geweest met Interbestuurlijk Toezicht van de provincie. Zoals hierboven aangegeven ligt een ingrijpen van GS op dit punt niet voor de hand.
2. Mocht ingrijpen alsnog in de lijn der verwachting liggen, kan in dat geval de colleges en gemeenteraden de regeling zoals die in Q4 door het AB is behandeld, ter vaststelling worden aangeboden. Gelijkijdig zullen de gemeenteraden 2 extra AB leden aan moeten wijzen (zie alternatief besluit). Met het alternatieve besluit zal de interbestuurlijk toezichthouder geen probleem hebben en zijn bovenstaande punten 4 en 5 ('Afwijkingen, problemen en oplossingen') niet van toepassing, maar dit betekent wel een extra vaststellingsronde zowel in colleges als gemeenteraden, omdat binnen een jaar na vaststelling van dit alternatief alsnog een nieuwe regeling moet worden vastgesteld.

Planning

- Q4 2022 vaststelling nieuwe regeling in het dagelijks bestuur
- Q4 2022 vaststelling nieuwe regeling in het algemeen bestuur
- Q1 2023 vaststelling nieuwe regeling door de beide colleges en gemeenteraden

Bijlagen

1. Memo aan raden
2. Memo wijziging Wgr
3. Quick Scan Wijziging Wgr