

REGIONALE RAADSINFORMATIE AVOND (MEI 2022)



19 MEI

25 MEI

18 MEI

WIJZIGING WET GEMEENSCHAPPELIJK E REGELINGEN

Presentatie
Regietafel Noord-Holland
Noord

DOEL VAN DE PRESENTATIE

1. U bent op hoofdlijnen geïnformeerd over de wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen én over de voorgestelde aanpak in Noord-Holland Noord voor deze veranderopgave.
2. U weet wat in dit traject uw bepalende rol is en wanneer u in positie wordt gebracht.
3. U kunt uw vragen stellen én u kunt uw adviezen en aandachtspunten meegeven aan de vertegenwoordigers vanuit de Regietafel en aan elkaar.



IN VOGELVLUCHT ...

- De Regietafel NHN
- Doelstelling van de wetswijziging
- Wat ging eraan vooraf
- De wijzigingen in de WGR
- Procesvoorstel NHN tot en met 2024 (4 fasen)
- Aandachtspunten
- Vragen, reacties

DE REGIEIAFEL NOORD-HOLLAND NOORD

- Begin 2018 opgericht.
- Afvaardiging van griffiers, burgemeesters, gemeentesecretarissen en directeuren GR.
- Doel: verbeteren samenwerking en grip op en begrip voor GR
- Producten 2018-heden:
 - Brochure governance en spoorboekje
 - Format kadernota 2020 binnen vierjarig perspectief
 - Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR)
 - Format Begroting 2020



DOELSTELLING WIJZIGING



Rijksoverheid

“Dit wetsvoorstel strekt ertoe de **democratische legitimatie** van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken door de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en enige andere wetten te wijzigen. Dat gebeurt door meer ruimte te geven voor **keuzes omtrent de werking van een gemeenschappelijke regeling**, bijvoorbeeld door te kiezen voor een gemeenschappelijke adviescommissie of het gebruik van zienswijzen door gemeenteraden.” (*Kamerstukken II 2019/20, 35513, nr. 3, p. 1*)

WAT GING ERAAN VOORA



Rijksoverheid

- 01-07-2020 indienen wetsvoorstel
- 01-06-2021 gewijzigd voorstel aangenomen door Tweede Kamer
- 14-12-2021 wet als hamerstuk vastgesteld
- 18-01-2022 publicatie van de wet
- 01-04-2022 definitieve ingangsdatum bepaald op 1 juli 2022

DE WIJZIGINGEN – 3 SOORTEN

- WIJZIGINGEN – VERPLICHT voor alle GR
- WIJZIGINGEN – NIET VERPLICHT waarover DE RAAD **MAG** besluiten
- WIJZIGINGEN – NIET VERPLICHT waarin DE RAAD **MOET** besluiten

SOORT WIJZIGING	ARTIKELEN
Verplichte wijziging	1, 9, 11a, 17 en 34/34b/35
Niet verplicht, raad mag besluiten	10, lid 5 en 6
Niet verplicht, raad moet besluiten	10, lid 7 en 24a en 155g/h Gemeentewet
Nieuwe bevoegdheid/mogelijkheid	184 Gemeentewet

WIJZIGINGEN – VERPLICHT VOOR ALLE GR (ARTIKELEN 1, 9, 11A EN 17)

- **Zienswijzeprocedure aangaan/treffen regeling.**
- **Opnemen voorwaarden uittreding en de gevolgen daarvan.** In ieder geval afspraken over de gevolgen van vermogen (afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen). AB mag uittreedvoorwaarden niet meer eenzijdig vaststellen.
- **Verplichting om afspraken te maken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.** Hoe dit te regelen is vrij aan de deelnemers en kan per GR verschillen. Geen evaluatie is ook mogelijk. Hier moet dan wel een besluit over genomen worden.
- **Actieve informatieplicht vanuit het bestuur (AB-DB-voorzitter).** Alle inlichtingen (dus meer dan alleen informatie) die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Vergelijkbaar met actieve informatie van college naar raad. Vervangt NIET de formele besluitvormings- en verantwoordingslijnen.

WIJZIGINGEN – VERPLICHT VOOR ALLE GR (ARTIKELEN 34, 34B EN 35)

- Termijn **kadernota** (informatief) verschuift van 15 naar 30 april Y-1 (nu in NHN 15/12 Y-2, met zienswijze).
- **Zienswijzetermijn begroting** gaat van 8 naar 12 weken (+ extra stap beantwoording zienswijzen. (nu in NHN 10 weken zienswijzetermijn)
- Datum **indiening begroting bij Provincie** verschuift van 1 augustus naar 15 september. (datum indienen jaarrekening blijft 15 juli)



WIJZINGEN FACULTATIEF, RAAD MAG BESLUITEN (ARTIKEL 10, LID 5 EN 6)

- **Verplicht afspraken maken over besluiten bij een gemeenschappelijke regeling waarvoor een zienswijze van de raden gevraagd moet worden.**
- **Deze afspraak geldt nu alleen nog voor begroting en kadernota.**
- **Bewust niet dwingend voorgeschreven welke besluiten hiervoor in aanmerking komen.**
- **De zienswijze wordt altijd gevraagd door het DB. Het DB moet ook voor schriftelijke reactie zorgen. Zowel richting raad als AB.**

WIJZINGEN FACULTATIEF, RAAD MOET BESLUITEN

(ARTIKEL 10, LID 7 EN 24A EN 155G/H
GEMEENTEWET)

➤ Er moet besloten worden of, en zo ja hoe, we in een regeling **participatie** willen opnemen. Kan per GR verschillend zijn.

➤ **Mogelijkheid gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.**

Alleen als ALLE raden hiertoe besluiten dan is het AB verplicht deze commissie in te stellen. Deze adviescommissie kan het AB adviseren, en een voorbereidende/adviserende rol spelen bij de besluitvorming van de raden.

De commissie bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden worden aangewezen. Een raad kan besluiten geen lid aan te wijzen.

OVERIGE WETSWIJZIGINGEN

ARTIKEL 155G, 155H EN 184 GEMEENTEWET - ENQUÊTERECHT

- **De raden kunnen een onderzoek instellen naar het gevoerde bestuur.**
- **Het functioneren van de GR als geheel wordt onderzocht.**
- **Vergelijkbaar met artikel 155a Gemeentewet.**
- **ALLE raden moet instemmen met en deelnemen aan de enquête**
- **Geldt alleen voor collegeregelingen.**

ARTIKEL 184 GEMEENTEWET - REKENKAMERONDERZOEK

- **De rekenkamer kan een onderzoek doen naar het gevoerde bestuur van o.a. gemeenschappelijke regelingen.**

PROCESVOORSTEL NHN T/M 2024

BELANGRIJKSTE OPGAVE: U kunt goed geïnformeerd beslissen over alle wijzigingen

Fase 1 April – Juli 2022 Informatie

Beoogd resultaat: u bent geïnformeerd over de opgave die er op u afkomt en op welke wijze u tijdig in positie wordt gebracht om besluiten te nemen.

Fase 2 September 2022 – juni/juli 2023 Startdocument en kaderstelling

Beoogd resultaat: vastgesteld startdocument en kaderstellende besluiten.

Fase 3 juli 2023 – maart/juni 2024 Besluitvorming

Beoogd resultaat: alle regelingen zijn voor 1 juli 2024 conform wet gewijzigd

Fase 4 maart 2024 – juli 2024 Implementatie

Beoogd resultaat: overzicht inzet GR en gemeenten komende periode.

VASTGESTELDE AANPAK T/M 2024

FASE 1 INFORMATIE APRIL-JULI 2022

Acties/ producten	Wanneer	Doel
Informatiebrief (+ 3 bijlagen) aan alle stakeholders	April/mei 2022	Kennisdelen
Presentatie gemeentesecretarissen (GS NHN)	14 mei 2022	Kennisdelen + verzamelen input t.b.v. startdocument
Presentatie regionale raadsinformatiebijeenkomsten NHN	18, 19 en 25 mei 2022	Kennisdelen + verzamelen input t.b.v. startdocument
Presentatie burgemeesters (tijdens AB VRNHN)	27/28 mei 2022	Kennisdelen + verzamelen input t.b.v. startdocument
Presentatie directeuren GR	Mei/juni 2022	Kennisdelen + verzamelen input t.b.v. startdocument
Concept Startdocument	September 2022	Komen tot een vastgestelde opdracht

VOORGESTELDE AANPAK T/M 2024

FASE 2 KADERSTELLING SEPTEMBER 2022-JUNI 2023

2 Acties /producten	Wanneer	Doel
Behandelen startdocument in besturen, colleges en raden	Oktober/ november 2022	GR hebben kennis genomen v.d. opdracht én raden hebben opdracht vastgesteld. Vertegenwoordigers raden bekend.
Regietafel levert bespreeknotitie op: keuzemogelijkheden, pro's en contra's	Oktober/ november 2022	Input voor interactieve sessies met alle stakeholders (komen tot kaderstelling)
Sessie(s) vertegenwoordigers (bijvoorbeeld klankbordgroepen)	November 2022-april 2023	Vorbereiden kaderstelling
Opleveren voorstel kaderstelling	mei 2023	Voorstel ter vaststelling in raden
Presentatie regionale informatie-avonden raden e.a. stakeholders	februari en mei 2023	Kennisdelen + uitwisselen opvattingen m.b.t. kaderstelling
Behandelen kaderstelling in colleges en raden (GR informerend)	Juni/juli 2023	Alle raden hebben de kaders vastgesteld.

VOORGESTELDE AANPAK T/M 2024

FASE 3 EN 4 BESLUITVORMING EN IMPLEMENTATIE SEPTEMBER 2023 – JULI 2024

Acties /producten	Wanneer	Doel
Overzicht van alle raadsbesluiten m.b.t. de kaders	September 2023	Input aanpassingen GR + inzicht in eventuele uitdagingen als gevolg van de raadsbesluiten > maatwerk
Aanpassen GR en eventuele aanvullende afstemming	september 2023-februari 2024	Vorbereiden definitieve besluitvorming (mogelijk gefaseerd per GR)
Besluitvorming GR (via colleges) in raden	Uiterlijk maart/juni 2024	GR aangepast conform wetgeving en kaders
Publicatie GR	Uiterlijk juni 2024	Wetgeving geïmplementeerd
Overzicht per GR	Juni/juli 2024	Sturingsinformatie GR in beeld

AANDACHTSPUNTEN RADEN

Overgangstermijn van 2 jaar (NIET voor nieuwe regelingen na 1/7/22)

Beslispunt (in startdocument): andere wijzigingen niet in dit traject

Nadenken over vertegenwoordigers in klankbordgroepen

Aantal GR-en heeft ook deelnemers buiten het werkgebied NHN.

Specifiek voor Uitgeest: aantal GR in andere veiligheidsregio (Kennemerland)

AANDACHTSPUNTEN GEMEENTESECRETARISSEN EN DIRECTEUREN GR

Overgangstermijn van 2 jaar (NIET voor nieuwe regelingen na 1/7/22)

Voorstel aan raden voor startdocument: andere wijzigingen niet in dit traject

Faciliteren informatiebehoefte/betrokkenheid van gemeentesecretarissen en directeuren GR die geen zitting hebben in de regietafel

Nog in onderzoek: hoe omgaan met wet en andere tussentijdse wijzigingen.

Afhankelijk daarvan in beeld brengen: welke GR kunnen (niet) meeliften in dit traject?
Hoe zorgen we voor goede verbinding.

Commitment op ambtelijke inzet + hoe kunnen we ambtelijke aanhaking het beste vormgeven (idee: leernetwerk opzetten)

Bestuurlijke en ambtelijke samenwerking met deelnemers buiten het werkgebied
NHN

....

PUNTEN

BURGEMEESTERS / PORTEFEUILLEHOUDERS REGIONALE SAMENWERKING

Rol presidia en samenspel en samenwerking raden

Afstemming lokaal (in driehoek en raad) versus regionaal (o.a. regietafel, regionale raads werkgroepen)

Faciliteren informatiebehoefte/betrokkenheid van burgemeesters (en griffiers) die geen deel uitmaken van de regietafel.

Verbinding portefeuillehouders financiën / colleges

Beslispunt: andere wijzigingen niet in dit traject

VRAGEN, REACTIES

