

Recreatieschap Geestmerambacht

Overdrachtsdocument hoofdzaken voor nieuw bestuur na
gemeenteraadsverkiezingen



Samenvatting

De belangrijkste thema's voor het nieuwe bestuur zijn:

- Het verder (door)ontwikkelen van Geestmerambacht, Park van Luna en de Groene Loper op basis van de vastgestelde Visie GAB 2030. Het in 2022 vast te stellen uitvoeringsplan is hiervoor de leidraad.
- Het realiseren van een sluitende/duurzame meerjarenbegroting passend bij de vastgestelde ambities in de visie.
- Onderzoek naar de gewenste governance-structuur en participantenbijdrage rekening houdend met de 2 participanten (Alkmaar en Dijk en Waard) en de provinciale samenwerking.
- Het verkrijgen van voldoende draagvlak bij participanten en stakeholders voor de gebiedsontwikkelingen

Inleiding

Vanuit Alkmaar en Dijk en Waard ben je er zo. Zowel Geestmerambacht als Park van Luna bieden veel mogelijkheden voor waterrecreatie. Zoek je wat anders? Rond de grote recreatieplas Zomerdel en ook in het Huygendijkbos (Park van Luna) kun je eindeloos wandelen, skeeleren en fietsen. De mountainbikeroutes zijn razend populair.

Tussen de stedelijke gebieden van Alkmaar en Dijk en Waard ligt een uitgestrekt recreatiegebied dat bestaat uit drie min of meer aaneengesloten deelgebieden: Geestmerambacht, Park van Luna en tussenliggend de Groene Loper. Tezamen vormen ze een landschappelijke corridor tussen de verstedelijkte gebieden. En ze zijn een belangrijke groene doorsteek tussen Schermer en Binnenduintrand. Een heerlijke plek om helemaal tot rust te komen of lekker actief te zijn!

Geestmerambacht is ingericht als recreatiegebied om steden en natuurgebieden te ontlasten en aantrekkelijke recreatiemogelijkheid te bieden aan recreanten uit omliggende gemeenten en de regio. Het recreatieschap heeft drie hoofdactiviteiten:

- a. Beheren en in stand houden van de ingerichte gebieden en voorzieningen.
- b. Actueel houden en vernieuwen van het aanbod om aan te sluiten bij wensen en behoeften van de recreant.
- c. Uitvoeren van het inrichtingsplan en investeringsprogramma.

Hoofddoelstelling

Het doel van Geestmerambacht is vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling (GR):

- a. het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van de openluchtrecreatie en watersport;
- b. het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu;
- c. het tot stand brengen en onderhouden van een landschap, dat is afgestemd op het onder a en b geformuleerde;
- d. het verwerven van inkomsten uit het recreatiegebied ter verwezenlijking en instandhouding van de direct hiervoor genoemde belangen.

Alle activiteiten van het recreatieschap dragen bij aan deze doelen. Verder geven de in 2021 vastgestelde visie, de strategische en operationele doelen en het beleid van de participanten richting aan de activiteiten van Geestmerambacht.



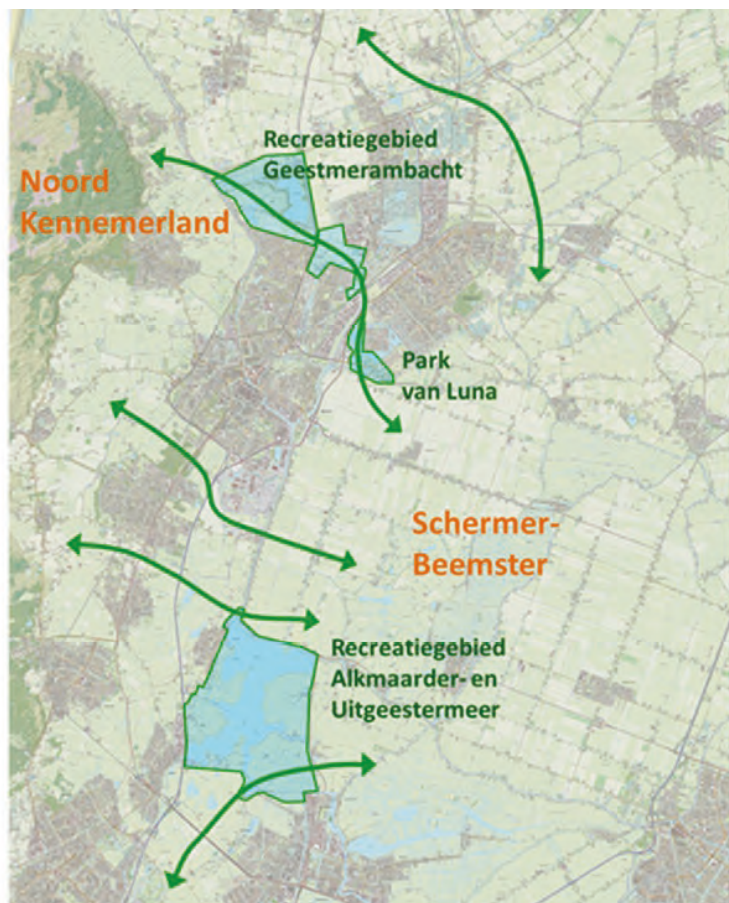
Aantal bezoekers per jaar	Aantal
2021	1.686.589
2020	2.251.335
2019	1.425.400
2018	1.519.524
2017	920.976
2016	1.308.808



Kerngegevens: 545,5 hectare werkgebied, waarvan 423,5 hectare beheergebied waarvan 75 hectare water. Het gebied bestaat uit Geestmerambacht (394,5 ha) en Park van Luna (151 ha).

Visie

Een natuurlijk parkenlint tussen de dorpen en steden. Zo groot als 600 voetbalvelden. Veelzijdig, goed bereikbaar en bekend in de omgeving. Waar elk type recreant zijn hart ophaalt en waar volop ruimte is voor natuurontwikkeling. Dat zijn Geestmerambacht, Groene Loper en Park van Luna.



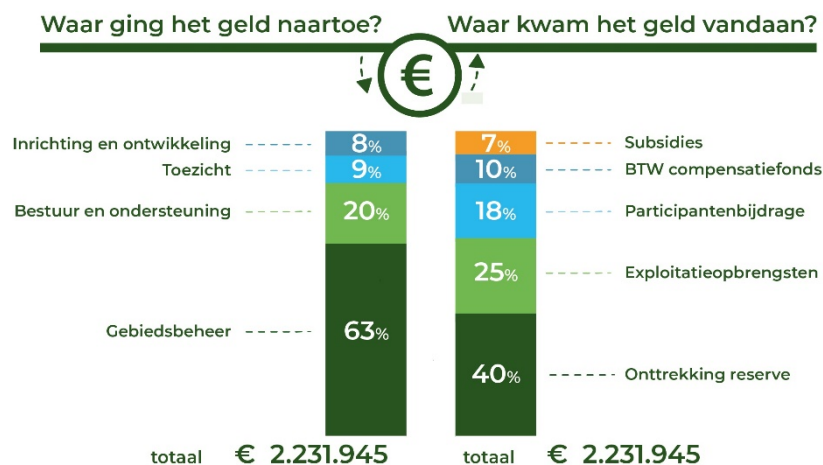
Voor dit gebied heeft recreatieschap Geestmerambacht een toekomstvisie gemaakt, samen met de gemeenten en veel input van ondernemers, organisaties en bewoners. Het aantal inwoners in de dorpen en steden rond het parkenlint groeit, wat onder meer leidt tot toenemend recreatief gebruik. De ambitie is om in grote delen rust en natuurontwikkeling in het gebied te koesteren en in ontvangstgebieden extra bezoekers te trekken. Vanaf 2022 verandert dit gebied in stapjes in een afwisselend en duurzaam natuur- en recreatiegebied.

Na de vaststelling van de definitieve visie door het AB (30-01-2021) zijn vervolgens de bestuurlijke en financiële consequenties verder uitgewerkt het voorlopig door het dagelijks bestuur vastgestelde uitvoeringsplan. De financiële vertaling van dit uitvoeringsplan is in de Kadernota 2023 verwerkt. Beide documenten, kadernota en uitvoeringsplan, zijn in december 2021 aan de gemeenteraden toegestuurd met het verzoek om hun zienswijze. De planning is dat het uitvoeringsplan in de AB-vergadering van 29 juni 2022 wordt vastgesteld.

Financiën

De verschillende taken die het recreatieschap uitvoert zijn verdeeld over vier programma's: inrichting en ontwikkeling, beheer en onderhoud, toezicht en overhead, en een vijfde programma voor de algemene dekkingsmiddelen. In de programma's zitten naast kosten ook exploitatieopbrengsten, zoals de inkomsten uit huren, (erf)pachten en gebruiksvergoedingen voor bijvoorbeeld muziek- en sportevenementen. Ongeveer een derde van de kosten wordt gedekt door de jaarlijkse financiële bijdrage van de deelnemers in de GR. De komende jaren worden de bijdragen van de deelnemers jaarlijks verhoogd tot 2027. Dan is het aandeel circa 50%. De exploitatieopbrengsten en de participantenbijdragen zijn verwerkt als baten in de begroting en jaarrekening van het recreatieschap.

De in 2021 vastgestelde visie dient tevens als vertrekpunt voor een structureel financieel gezonde basis en voor de ambities van het recreatieschap, waarbij rekening wordt gehouden met de nog vast te stellen nieuwe governance-structuur.



Actuele externe ontwikkelingen

- Stijging van materiaalprijzen zoals hout, papier, energie als gevolg van de opkrabbende wereldeconomie na de coronacrisis, de situatie in Oekraïne, en personeelstekorten in diverse sectoren, waardoor realisatie van bouw- en infrastructurele projecten vertraging kan oplopen of met hogere kosten rekening moet houden.
- Implementatie nieuwe omgevingswet (2022) met een groter belang van omgevingsparticipatie.
- Wijziging GR noodzakelijk vanwege hernieuwde wetgeving en grotere rol omgevingsparticipatie (uiterlijk juli 2024).
- Wet open overheid (Woo). De Woo heeft als doel een transparante en actief openbaar makende overheid. De wet zal de Wet openbaarheid van bestuur

vervangen en treedt naar verwachting op 1 mei 2022 in werking. Er komt onder andere een plicht tot het actief openbaar maken van gegevens. Hieruit blijkt dat zowel RNH en het Bestuursbureau namens de schappen verschillende zaken moeten gaan publiceren. De Woo bevat overgangstermijnen voor de verschillende categorieën. Ook onder de Woo kan iedereen nog steeds een verzoek om publieke informatie doen aan een bestuursorgaan.

- Het provinciale ruimtelijk- en natuurbeleid. In het kader van onder meer het *Natuur Netwerk Nederland* en de soms gewenste ontwikkelruimte binnen de recreatiegebieden kan spanning ontstaan. De begrenzing hiervan is niet overal in overeenstemming met het huidige en gewenste gebruik.
- De nieuwe provinciale visie “Recreatie & Toerisme Noord-Holland 2030” (2021) is de basis om de komende jaren te werken aan de juiste balans tussen de toeristisch-recreatieve druk en draagkracht van een gebied. De groeiende behoefte in deze sector biedt kansen en brengt uitdagingen met zich mee. Om deze kansen te benutten en oplossingen te bieden voor de uitdagingen ontwikkelt de provincie beleid waarin de samenhang van recreatie en toerisme wordt bekeken en ondersteuning wordt geboden aan de sector. Het is de ambitie om heel Noord-Holland te laten profiteren van recreatie en toerisme in 2030.
- Regionale Energie Strategie met overgang zoekgebieden voor wind- en zonne-energie naar projectgebieden. Het GAB ligt binnen het RES gebied van Noord-Holland Noord – regio Alkmaar.
- De groei van de bevolking in de regio Alkmaar en Dijk & Waard betekent een substantiële toename in recreatiebehoefte voor de regio. Daarnaast staan de natuurwaarden onder druk door onder meer de stikstofdepositie en afname van de biodiversiteit.
- Klimaatadaptatie en beter verbinden van groen met de stad. In de stedelijke woonambities zijn dit thema's die bijdragen aan een prettig en gezond woonklimaat. Dat biedt ook kansen om de biodiversiteit te versterken door het buitengebied 'de stad in te trekken' en recreatie- en natuurbeleving al bij de voordeur te laten beginnen.

- Intentie tot verkoop aandelen uitvoeringsorganisatie RNH NV door Provincie Noord-Holland. Het recreatieschap heeft een raamovereenkomst met RNH voor uitvoering van de programma's en diensten voor de schappen. Dit kan gevolgen hebben voor de governance en kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening.

Actuele hoofdontwikkelingen binnen het recreatieschap

In het GAB loopt een groot aantal projecten en processen, die de uitvoeringsorganisatie (RNH) samen met het bestuursbureau monitort in een termijnagenda.

Hieronder zijn de belangrijkste onderwerpen weergegeven.

1. Het realiseren van een duurzaam evenwicht van onderhoudskosten en investeringen in relatie tot een structurele verhoging van de inkomsten door:
 - a. uit meerdere ontwikkellocaties opbrengsten te genereren;
 - b. de jaarlijkse verhoging van de participanten met 100.000 tot 2027 zodat bij realisatie van de visie de jaarlijkse onttrekking uit de reserve kan worden teruggebracht tot € 480.000;
 - c. dat dit bedrag net onder het bedrag ligt dat de gemeenten de afgelopen jaren via de reserve exploitatie (voorheen Groenbeheerfonds HAL) hebben bijgedragen aan het beheer van de gebieden.
2. het recreatieschap aanvullende mogelijkheden gaat onderzoeken op wenselijkheid en haalbaarheid om de jaarlijkse onttrekking van € 480.000 uit de reserve verder te verlagen zoals door: onderzoek naar de governance van Geestmerambacht, het betrekken van regiogemeenten en regiopartijen en het onderzoeken van beheersubsidie-mogelijkheden bij de provincie (Projectplan 6).

Operationele doelen 2023

Naast de reguliere bedrijfsvoering wil het recreatieschap de volgende doelen realiseren: (de 1^e drie komen uit de programmabegroting)

1. De verdere uitwerking van de in 2021 vastgestelde visie op basis van het UP en de daarbij horende projectplanning van de 14 projecten voor 2023.
 2. Inzetten op omgevingsmanagement met als doel versterken van relatie met participanten en stakeholders, onder andere via gebiedstafels.
 3. Daarbij hoort ook het opstellen van een dashboard met de planning en uitvoering van het UP en de bijbehorende verantwoording.
- Heldere structuur tussen uitvoeringsorganisatie RNH met het bestuursbureau als opdrachtgever voor de recreatieschappen (start 1 januari 2022). In 2023 dient de samenwerking met het Bestuursbureau te worden geëvalueerd. Deze evaluatie hangt nauw samen met de het genoemde onderzoek naar de gewenste governance-structuur, participantenbijdrage en de provinciale samenwerking.
4. Realiseren druktemonitor: meten van het aantal bezoekers met GPS i.s.m. alle schappen (met ingang van 2022).