

Voorstel AB Groengebied Amstelland

Datum vergadering

Adviescommissie 24 mei 2022

Dagelijks bestuur 9 juni 2022

Algemeen bestuur 30 juni 2022

Onderwerp

Procesvoorstel contractverlenging RNH

Kernboodschap

De raamovereenkomst met RNH moet worden verlengd. Om te komen tot een nieuwe overeenkomst moeten verschillende vragen worden beantwoord, zoals of er één generieke overeenkomst moet worden afgesloten over alle schappen heen, of dat er verschillende contracten moeten worden gesloten. Ook moeten er mogelijk afspraken worden bijgesteld over wat opdrachtgever en opdrachtnemer over en weer van elkaar verwachten. Dit voorstel beschrijft hoe het Bestuursbureau samen met een afvaardiging van de participanten van de verschillende schappen wil komen tot een nieuwe overeenkomst.

Het algemeen bestuur besluit

1. Kennis ervan te nemen dat het Bestuursbureau een werkgroep zal instellen van adviseurs van de deelnemers om:
 - samen met hen een Plan van Aanpak op te stellen;
 - een eerste inschatting te maken van de reikwijdte van een Programma van Eisen (PvE);
 - een inschatting te maken van de mate van uitvoerbaarheid van het opstellen van een PvE door de deelnemers;
 - en naar gelang de uitkomsten daarvan, een offerte-uitvraag te doen voor die onderdelen van de uitvoering waarvoor externe capaciteit/ expertise nodig is
2. Kennis te nemen van de vervolgstappen op hoofdlijnen
3. In te stemmen met het aanwijzen van het Voorzittersoverleg als bestuurlijk opdrachtgever voor het proces om te komen tot verlenging van de raamovereenkomst.

Bestuurlijke achtergrond

In het voorzittersoverleg van 29 januari 2020 is besloten om de algemeen besturen voor te stellen de raamovereenkomst met Recreatie Noord-Holland (RNH) met 1 jaar (tot eind 2021) te verlengen. Dit in afwachting van afgeronde besluitvorming over de bestuursopdracht over de governance structuur medio 2020.

In het voorzittersoverleg van 27 januari 2021 is vervolgens besloten om de algemeen besturen voor te stellen het contract met 2 jaar te verlengen tot eind 2023 met een opzegtermijn van een jaar (tot uiterlijk 31 december 2022), onder meer in afwachting van de komst van het Bestuursbureau.

Bijgevoegd procesvoorstel is besproken in het voorzittersoverleg d.d. 18 mei 2022.

Onderbouwing besluit

In bijgevoegde procesvoorstel zoals besproken in het voorzittersoverleg is onderbouwd waarom de hierboven genoemde beslissingen voorliggen. In het kort is de argumentatie als volgt:

Ad. 1 Kennis ervan te nemen dat het Bestuursbureau een werkgroep zal instellen van adviseurs van de deelnemers

Het Bestuursbureau heeft niet de kennis en kunde over bijvoorbeeld bestekschrijven of in-/aanbestedingen. Om inzichtelijk te maken aan welke diensten van de uitvoeringsorganisatie behoefte is, welke kwaliteitsaspecten een rol zouden moeten spelen en wat er precies moet gebeuren om te komen tot het schrijven van een goed Programma van Eisen en daarop volgend een juiste inkoopprocedure, zal het Bestuursbureau een beroep moeten doen op de expertise bij de deelnemers van de schappen. De adviseurs weten waaraan binnen de schappen behoefte is, welke expertise beschikbaar is, en zij kunnen beargumenteren welke capaciteit en expertise eventueel extern ingehuurd moet worden.

Ad. 2 Kennis te nemen van de vervolgstappen op hoofdlijnen

Bovengenoemd Plan van Aanpak zal moeten worden goedgekeurd door de Algemeen Besturen van de vijf schappen; vanwege de nodige voorbereidingstijd voor Adviescommissies en DB-vergaderingen zal dit dan ook pas worden vastgesteld in de AB-ronde van november 2022. Om ook een beeld van de evt. extra externe capaciteit en daarmee gemoeide kosten te hebben, die nodig zijn te komen tot een Programma van Eisen en een inkooptraject, zal het PvA gepaard gaan met een eventuele offerte ter goedkeuring, alsmede een financieringsvoorstel.

Het Programma van Eisen en eventueel bestek zullen vervolgens in de bestuursronde daarna worden vastgesteld (voorjaar 2023), waarna de procedure kan starten om te komen tot een nieuwe overeenkomst.

Het nieuwe contract kan dan worden gesloten in de zomer of het najaar van 2023. Zie voor de planning pagina 3 van deze voordracht.

Dit betekent dat er niet binnen de opzegtermijn (2022) gekozen kan worden voor opzegging, dan wel voor een goed onderbouwde nieuwe overeenkomst. Het is daarmee zaak om juridisch vast te leggen dat de huidige dienstverlening met een jaar doorloopt tot en met 31 december 2024 onder dezelfde voorwaarden als het lopende raamcontract, waarmee binnen de nieuwe opzegtermijn tijd wordt gereserveerd, om (in 2023) tot een nieuwe overeenstemming te komen over een nieuw meerjarig contract. Op dat moment kunnen dan nieuwe voorwaarden gaan gelden. Aan de Algemeen Besturen zal dan ook eind 2022 een kortdurende verlenging van de huidige overeenkomst ter besluitvorming worden voorgelegd.

Ad. 3 In te stemmen met het aanwijzen van het Voorzittersoverleg als bestuurlijk opdrachtgever voor het proces om te komen tot verlenging van de raamovereenkomst

Gezien de weinige momenten van bestuurlijke beraadslaging en de onderlinge samenhang tussen de schappen, is het belangrijk om méér en andere mogelijkheden voor bestuurlijke afstemming te organiseren dan de officiële bestuursvergaderingen. Met het oog op de voorbereiding van de besluiten heeft het Bestuursbureau aan het voorzittersoverleg gevraagd om uit zijn midden één voorzitter als bestuurlijk opdrachtgever aan te wijzen, met wie tussentijdse afstemming mogelijk is. Hiervoor heeft de heer Diepstraten (gemeente Velsen, vicevoorzitter recreatieschap Spaarnwoude) zich bereid verklaard.

Risico's besluit

Voorliggend besluit heeft geen financiële of andere risico's. Indien er in de werkgroep grote verschillen van inzicht bestaan over het al dan niet volgen van een gezamenlijk traject met de vijf schappen, zal dat mogelijkwerwijs een ander tijdpad opleveren dan hieronder geschetst, maar dit zal dan in het Plan van Aanpak worden geadresseerd (beheersmaatregel).

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties: mogelijk op termijn, indien het advies van de werkgroep luidt dat de benodigde expertise voor het opstellen van een Programma van Eisen ten behoeve van de uitvoerende partij extern ingehuurd dient te worden.

Communicatie

Communicatiemiddelen

- ☐ Bestuursmededeling
- ☐ Nieuwsbrief
- ☐ Actieve externe berichtgeving via persbericht, website, social media
- ☐ Publiceren op Overheid.nl
- ☒ Anders, nl. via voorzittersoverleg
- ☐ Geen

Participatie

In de werkgroep wordt uit elk schap minimaal 1 adviseur betrokken.
Stakeholders binnen / buiten gebied: n.v.t.

Planning

Fase 1:

Bestuurlijk: AB-zomerronde (heden/ week 26-27):

- Bijgaand voorstel ter instemming en kennisname;
- Aanwijzen voorzittersoverleg als opdrachtgever.

Ambtelijk: tussen heden en AC-vergaderingen van de najaarsronde in (juli-september)

- Instellen werkgroep AC-leden
- Uitvraag offerte begeleiding en juridische expertise en schrijven financieringsvoorstel
- Afstemming PvA, inzichtelijk benodigde expertise, afstemming met bestuurlijk trekker

Fase 2:

Bestuurlijk: AB-ronde week 47-50:

- AB voorstel t.b.v. verlenging lopende raamovereenkomst RNH;
- Kennisname van opdrachtformulering t.b.v. PvE en bestek en AB voorstel t.b.v. financiering

Fase 3 (zal reeds worden voorbereid in de loop van fase 2):

Ambtelijk, tussen december 2022 en maart 2023:

- Opstellen PvE en gewenste traject

Bestuurlijk: AB-voorjaarsronde 2023:

- AB-voorstel PvE en voorgestelde traject, startsein in-/aanbesteding

Fase 4:

Bestuurlijk: AB-zomer- of najaarsronde 2023: sluiten nieuwe overeenkomst

Bijlagen

1. Procesvoorstel contractverlenging RNH

Advies van adviescommissie en besluit van dagelijks bestuur

De AC adviseert: Akkoord te gaan met het voorstel.

Het DB besluit: Het voorstel te agenderen voor het AB van 30 juni 2022.

Behandelaar

Jasper Balduk, secretaris Bestuursbureau Recreatieschappen