

Bijlage 2

Memo financiering Doelgroepenbad vanuit Wmo

Op 9 mei 2018 is het coalitieakkoord ondertekend. Er is uitgebreid gediscussieerd over het Doelgroepenbad. Over de meerwaarde van een Doelgroepenbad voor de inwoners van Rheden is iedereen het eens. In de onderhandelingen is de mogelijkheid tot bekostiging uit de Wmo voor een bedrag van € 90.000 meegenomen. De coalitiepartijen hebben uiteindelijk besloten niet in te stemmen met een Doelgroepenbad omdat de op dat moment bekende meerkosten nog altijd een te groot obstakel vormen. Wel lag er het verzoek aan de portefeuillehouder Sport een uiterste poging te ondernemen om verdere financieringsmogelijkheden te vinden.

We zijn nu drie maanden verder. Er is hard gewerkt om alsnog een mogelijkheid te vinden om structurele dekking te vinden voor de resterende meerkosten van € 82.000. Voortschrijdend inzicht heeft ons geleerd dat wij de discussie over het Doelgroepenbad in termen van de Wmo moeten voeren, niet in termen van sport.

Het wedstrijdbad is bedoeld voor actieve sportbeoefenaars van jong tot oud die individueel zwemmen of in verenigingsverband. Het Doelgroepenbad is bedoeld voor mensen die graag willen zwemmen maar zich niet thuis voelen in het grote bad, voor mensen die fysiek zo beperkt zijn dat alleen wandelen, fietsen of zwemmen nog voor ze openstaat en voor mensen die eigenlijk alleen nog maar in het water tot bewegen kunnen komen.

Deze nieuwe benadering roept een aantal vragen op:

- Is er structureel budget beschikbaar binnen de Wmo?
- Gaat het inzetten van dat budget ten koste van andere voorzieningen?
- Is er een goedkoper alternatief te bedenken dat mensen op eenzelfde wijze vanuit de Wmo ondersteunt?
- Levert het investeren in een Doelgroepenbad ons financieel ook wat op?

Het antwoord op deze vragen is als volgt:

- De raad heeft in 2013, bij het vaststellen van het Wmo MJB 2013-2016, een structureel budget van circa € 500.000 beschikbaar gesteld ter vrije besteding aan incidentele of structurele initiatieven op het gebied van algemeen toegankelijke voorzieningen. Per 2019 is binnen dit budget € 200.000 weer vrij besteedbaar; een aantal incidentele investeringen loopt dan af.
- Wij hebben de afgelopen jaren een heel aantal algemene voorzieningen uit dit budget mogelijk gemaakt. Deze blijven bestaan.
- Voor dit specifieke beweegdoel is geen ander of goedkoper alternatief te bedenken.
- Investeren in het Doelgroepenbad vanuit de Wmo, als zijnde een algemeen toegankelijk voorziening, levert ons naar verwachting aan de achterkant een vermindering van uitgaven op de individuele maatwerkvoorzieningen op (of een minder snelle stijging van die uitgaven bij de dubbele vergrijzing van de komende jaren).

De behoefte aan algemeen toegankelijke (sport)voorzieningen, ter bestrijding van eenzaamheid en verlies van spierkracht en vitaliteit, blijkt uit de aanbevelingen uit ons Huisbezoekproject 70 plus, uit meldingen van het MVT en van onze eigen Toegang, uit het onderzoek naar de Omgevingsvisie in Velp, en uit de vragen die ons sportbedrijf krijgt van zowel inwoners als 1^e en 2^e lijnszorgverleners. We hebben nu de kans om voor de komende 40 jaar een complete en voor iedereen toegankelijke zwemaccommodatie neer te zetten, waarom zouden we dat niet doen?

Een verstandige investering

Onder het huidige beleid heeft het investeren in algemene voorzieningen de voorkeur, zodat de uitgaven op de individuele voorzieningen niet verder oplopen of zelfs dalen. Bij het vaststellen van het Wmo MJB “Kantelen is een werkwoord” in 2013, is een budget van € 500.000 door de raad beschikbaar gesteld. Dit vond plaats in het kader van de opgave om te “Minderen met Beleid”. De afspraak met de raad was om een bezuiniging van € 500.000 te behalen op de individuele Wmo-voorzieningen door te investeren in algemeen toegankelijke voorzieningen. Deze bezuiniging is behaald en het budget van € 500.000 is daarmee structureel vrij inzetbaar voor kansrijke initiatieven en investeringen, zowel van incidentele als structurele aard. Onderaan dit document zijn de Wmo-budgetten gespecificeerd. Er zijn maar weinig gemeentes die over dit soort vrije budgetten beschikken. Het maakt snel inspelen op kansrijke initiatieven mogelijk zoals de afgelopen jaren op meerdere terreinen is gebeurd.

Het past binnen het gevoerde beleid om € 184.500 uit dit vrije budget beschikbaar stellen voor de realisatie van een Doelgroepenbad en een Peuter-/kleuterbad. Hiermee leveren wij niets in op de reeds gerealiseerde voorzieningen en blijft er nog zeker € 20.000 vrij beschikbaar voor eventuele nieuwe initiatieven en voorzieningen.

Een investering voor de toekomst

Wij willen hier pleiten voor een op de toekomst gerichte benadering. “Velp, vergrijsde voorloper in het groen” is de titel van een themanummer over Velp van het “Medisch Contact” van 21 juni jl. (recent verspreid onder de raadsleden). De boodschap aan de rest van Nederland is dat door te kijken naar Velp, en de gemeente Rheden in totaal, we alvast een blik kunnen werpen op hoe de rest van Nederland er over 20 tot 30 jaar bijstaat. In Velp is 27% van de inwoners 65-plus en 15% van de inwoners is 75-plus. In Nederland liggen deze percentages op respectievelijk 19% en 8%. In de periode 2016-2046 zal het percentage 65-plussers op gemeenteniveau naar verwachting toenemen van 25% naar 36%.

De gemeente Rheden wordt er gepresenteerd als een gemeente die al veel unieke voorzieningen heeft getroffen om haar ouder wordende inwoners langer vitaal en veilig thuis te kunnen laten wonen. Met een aantrekkelijke accommodatie en een activerend beleid voor sport en bewegen vult een Doelgroepenbad in Velp een gat in de markt voor de vele senioren en professionals op het gebied van 1^e en 2^e lijnsgezondheidszorg.

In het hele scala aan algemeen toegankelijke voorzieningen ontbreekt nog een voorziening die kan voorzien in de beweegbehoefte van mensen voor wie het gewone sporten niet meer of nauwelijks nog haalbaar is. Alleen een Doelgroepenbad kan in deze specifieke behoefte voorzien. Water tilt mensen op, letterlijk en figuurlijk.

Verzekeraars betalen mee?

“Lifestylevoorzieningen” komen in 2019 als preventieve voorzieningen in het verzekerde pakket. Het gaat vooral over voorzieningen die het overgewicht terugdringen. We zijn in gesprek met Menzis over hun inzet met betrekking tot de preventieve werking van onze beweegcoaches, en in 2019 start er een pilot waaraan zij meebetalen. We gaan daarnaast de preventieve en helende (revalidatie) werking van bewegen in het water met hen bespreken om zo de weg naar opname in het “Lifestylepakket” mogelijk maken.

Specificatie Wmo Budgetten

Zorg of ondersteuning?

De Wet maatschappelijk ondersteuning regelt de ondersteuning aan inwoners om mee te kunnen blijven doen aan de samenleving. Deze wet is samengesteld uit verschillende wetten en regelingen die voorheen apart van elkaar bestonden. Het gaat hier om de Welzijnswet, de Wet voorzieningen gehandicapten, delen van de AWBZ (de huishoudelijke verzorging, begeleiding en dagbesteding) en subsidieregelingen uit de AWBZ (Diensten bij wonen met zorg, mantelzorgers en vrijwilligersondersteuning) en de Onafhankelijke Cliëntondersteuning. De Wmo gaat dus niet perse over zorg maar veel meer over ondersteuning.

De zorg wordt geregeld door de Zorgverzekeringswet en de Wet langdurige zorg, Vanuit deze wetgeving kunnen inwoners die dat nodig hebben aanspraak maken op (medische) zorg.

Algemeen toegankelijke voorzieningen Wmo

3,3 mio

Voorheen geregeld door de Welzijnswet en de subsidieregelingen uit de AWBZ.

340	Algemene diensten en toegang (tot die diensten)	0,5 mio, waarvan:
340103	S Onafhankelijke cliëntondersteuning voor mensen met dementie	0,3 mio structureel
	S Mijn huis mijn toekomst	
	S We Helpen Rhedense dorpen	
	S Technologie Trolley Rheden	
	S Plusbus Rheden Rozendaal	
	S Humanitas Thuisadministratie	
	S Maaltijdvoorziening	
	S Valpreventie/beweegcoaches	
	I/S Podiumvoorzieningen	0,2 mio incidenteel
	I Afspraken levensloopbestendigheid Vivare	
	I (rolstoel) Toegankelijkheid Sportaccommodaties	
	I (rolstoel) Toegankelijkheid dorpshuizen/multifunctionele accommodaties	
	I/S Verschillende kleinere incidentele subsidies/pilots	
340104	S Algemeen maatschappelijk werk (en schoolmaatschappelijk werk)	0,5 mio
340105	S Subsidie STOER	0,05 mio
340106	S Onafhankelijke cliëntondersteuning MEE	0,4 mio

I = Incidenteel S = Structureel

343	Leefbaarheid en Activering Inzet Buurt/Krachtcoaches/Vrijwilligerssteunpunt Inzet professionele ondersteuning van vrijwillige stichtingen (MVT en Stoer)	0,8 mio
-----	---	---------

348	Vrijwilligers en mantelzorgondersteuning	0,3 mio
-----	--	---------

349	Collectieve preventie GGZ	0,1 mio
-----	---------------------------	---------

356	Buurt en accommodaties	0,7 mio
-----	------------------------	---------

Individueel maatwerk Wmo	9,0 mio
---------------------------------	----------------

Voorheen geregeld door de Wet voorzieningen gehandicapten en de AWBZ

345	Voorzieningen Wmo Woonvoorzieningen (inclusief trapliften) Leefvoorzieningen (inclusief scootmobielen) Vervoersvoorzieningen (met name Avan)	1,6 mio
-----	---	---------

347	Huishoudelijke verzorging Voucher voor HH Toeslag	1,7 mio
-----	--	---------

350	Individuele begeleiding en dagbesteding Inclusief Pgb voorziening voor de hele Wmo	5,7 mio
-----	---	---------