



Raadsvoorstel

portefeuillehouder R. Haverkamp	begrotingsprogramma 1 Sociaal Domein	
b en w-vergadering 2 oktober 2018	agendapunt 3	bijlage(n) ter inzage 2
rol raad Ter besluitvorming	soort document Raadsvoorstel en -besluit	
informatieavond 9 oktober 2018	agendapunt	
raadsvergadering 30 oktober 2018	agendapunt	
onderwerp Opheffing van de Gemeenschappelijke regeling voor Onderwijszaken (GRO).		

INHOUD VOORSTEL

- 1 De portefeuillehouder Onderwijs (Ronald Haverkamp) als lid van het AB GRO aan te wijzen en portefeuillehouder Bedrijfsvoering en Financiën (Dorus Klomberg) als plaatsvervangend lid aan te wijzen;
- 2 in te stemmen met de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO) per 1 januari 2019;
- 3 een positieve zienswijze te geven op het bij dit voorstel gevoegd conceptliquidatieplan.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

De GRO dient nog formeel opgeheven te worden. Dit gaat via een opheffingsbesluit van het algemeen bestuur. Wethouders moeten als lid van het algemeen bestuur worden aangewezen, zodat het algemeen bestuur dit besluit kan nemen. Uit artikel 21, eerste en derde lid, van de Gemeenschappelijke regeling voor Onderwijszaken volgt dat het algemeen bestuur dit besluit pas kan nemen als alle raden hebben ingestemd met het opheffen van de regeling en een zienswijze hebben gegeven op het daarbij behorende liquidatieplan.

2 Wat is de aanleiding?

Sinds 2011 bestaat binnen de regio Midden Gelderland de Gemeenschappelijke regeling voor Onderwijszaken (GRO). Hier zijn drie percelen in ondergebracht: Leerplicht, Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en Volwasseneneducatie. De regeling omvat de gemeenten Arnhem, Duiven, Overbetuwe, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar voor perceel Leerplicht. Voor RMC (inclusief kwalificatieplicht) en Volwasseneneducatie naast bovengenoemde gemeenten ook Lingewaard en Renkum.

De regionale samenwerking kreeg binnen de gemeente Arnhem op het gebied van Leerplicht en RMC vorm in de oprichting van de organisatorische eenheid het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL) Midden-Gelre op 1 augustus 2013. Het RBL is belast met uitvoerende taken op deze onderwerpen. Omdat het RBL is gestart als pilot, is het werkgeverschap via detachering bij gemeente de Arnhem geregeld. Nadat werd besloten om het RBL te continueren, moest een oplossing gevonden worden voor het beleggen van het werkgeverschap. Het beleggen van het werkgeverschap binnen de GRO was hierbij geen optie, omdat de GRO in de vorm van een gemeenschappelijk orgaan geen rechtspersoonlijkheid heeft en dus geen mensen in dienst kan hebben. De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Sociaal Domein Centraal Gelderland als werkgever was hiervoor wél een geëigende oplossing. De MGR bezit als openbaar lichaam immers rechtspersoonlijkheid.

Inmiddels is de module Onderwijszaken, met daarin het RBL, per 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. Voor Volwasseneneducatie was dit niet noodzakelijk, omdat er geen sprake is van benodigd werkgeverschap (zoals dat wel het geval is voor het RBL). De Wet educatie beroepsonderwijs, de wettelijke grond voor de uitvoering van Volwasseneneducatie, bepaalt dat de contactgemeente (Arnhem) deze taken regionaal coördineert. Het toezicht hierop is inmiddels belegd bij het regionaal Portefeuillehouders-overleg Onderwijs.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- Wet gemeenschappelijke regelingen.
- De Leerplichtwet.
- De Wet educatie en beroepsonderwijs;
- De Wet op het primair onderwijs;
- De Wet op het voortgezet onderwijs;
- De Gemeenschappelijke regeling voor Onderwijszaken (GRO);
- De beleidsnotitie samenwerkingsverbanden gemeente Rheden.

4 Wat willen wij bereiken?

De GRO heeft geen functie meer nu alle percelen elders zijn onder gebracht. Met dit voorstel worden de benodigde stappen gezet om de GRO op te heffen.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

1 Bestuurswisseling na gemeenteraadsverkiezingen

Zolang er een GRO is, zijn er verplichtingen, zoals het opstellen van begrotingen en jaarrekeningen. Het algemeen bestuur van de GRO draagt daarvoor verantwoordelijkheid. Het bestuur is ook verantwoordelijk voor de gevolgen van de opheffing van de GRO, de liquidatie. Als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen is het lidmaatschap van de bestuursleden formeel afgelopen. Het is aan de gemeenteraden om een lid van het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen als bestuurslid.

2 De GRO heeft geen functie meer

In de besluitvorming en de totstandkoming van de MGR Sociaal Domein is ook benoemd dat de oude gemeenschappelijke regeling, de GRO, opgeheven dient te worden. Met het onderbrengen van de drie percelen is voor het voortbestaan van de GRO geen grond meer. Zolang de GRO in stand blijft, blijft het bestuur formeel verantwoording schuldig aan de provincie. Hierdoor wordt onnodig bestuurlijke drukte gecreëerd, terwijl er alleen nog maar sprake is van vorm zonder inhoud, omdat alle taken elders zijn ondergebracht.

3 Uitvoering van opheffingsprocedure

De raad moet op basis van de regeling GRO besluiten tot het opheffen van de gemeenschappelijke regeling. Bij een 2/3e meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten wordt de opheffing in gang gezet.

4 Uitvoering van opheffingsprocedure

Om de GRO op te kunnen heffen, moet een aantal stappen doorlopen worden. Een stap daarin is het opstellen van een liquidatieplan. Het liquidatieplan beschrijft vanuit het wettelijke kader het proces en de (financiële) consequenties van de opheffing. De raad wordt in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze daarop te bepalen.

6 Wat gaat het kosten?

In artikel 21 lid 5 van de regeling GRO is vastgelegd:

'Alle rechten en verplichtingen van het gemeenschappelijk orgaan gaan na opheffing over naar de deelnemers aan de regeling, naar evenredigheid van de grootte van hun bijdragen aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar voorafgaande aan de opheffing.'

Voor 2018 bestaan de financiële verplichtingen van de GRO uit de kosten die voortvloeien uit de opheffing van de GRO. Het gaat om de kosten van de accountantscontrole van het liquidatieplan en om de kosten die gemoeid zijn met het onderbrengen en beheren van het archief van de GRO.

Accountantscontrole: dit is een wettelijke vereiste, de kosten worden geschat op maximaal 2.500 euro.

Archief:

Omdat het Gelders Archief nog niet klaar is om een digitaal archief te ontvangen, blijft gemeente Arnhem als zorgdrager voorlopig verantwoordelijk voor het beheer van het archief. Te zijner tijd kan bepaald worden wanneer het archief wordt overgebracht naar het Gelders Archief. De gemeente Arnhem is verantwoordelijk voor de afwikkeling hiervan. Geraamde kosten:

- beheer van het archief door gemeente Arnhem: eenmalig 3.700 euro; en
 - kosten Gelders Archief aannemen en beheren archief, eenmalig 5.000 euro excl. BTW.
- Deze kosten zullen conform artikel 21, vijfde lid, van de regeling GRO, worden verrekend met de deelnemers van de regeling, naar evenredigheid van de grootte van bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar 2017.

De totale kosten voor de liquidatie worden nu ingeschat op 11.200 euro (2.500 en 3.700 en 5.000).

Het AB van de GRO besluit over verrekening van het saldo dat overblijft na aftrek van bovengenoemde kosten. In 2017 bleef een positief saldo over. Het AB GRO heeft besloten dit ter beschikking te stellen aan de MGR voor de module Onderwijszaken. Het voor-nemen is om op vergelijkbare wijze het saldo uit 2018 ter beschikking te stellen aan de module Onderwijszaken ten behoeve van de meerkosten van 2018.

7 Wat zijn de risico's?

Niet van toepassing.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

In oktober 2017 heeft de raad toestemming verleend om de regeling MGR te wijzigen voor het onderbrengen van de samenwerkingsmodules Onderwijszaken en het Werkgeversservicepunt. Vervolgens heeft het AB van de MGR besloten de module Onderwijszaken binnen de MGR te integreren per 1 januari 2018.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Dit voorstel wordt in september naar alle deelnemende gemeenteraden in de regio Centraal Gelderland gestuurd. Uw besluit en uw zienswijze worden namens het college gestuurd aan het bestuur van de GRO. Het Algemeen Bestuur van de GRO neemt het definitieve besluit tot opheffing van de GRO per 1 januari 2019. Hiertoe is een extra vergadering gepland op 20 december 2018.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Niet van toepassing.

De Steeg, 2 oktober 2018

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Hans Kettelerij,
secretaris.