



Gewijzigd exemplaar d.d. 11 oktober 2018

Raadsvoorstel

portefeuillehouder D. Klomberg	begrotingsprogramma 4 Bedrijfsvoering en dienstverlening	
b en w-vergadering 11 september 2018	agendapunt 3	bijlage(n) ter inzage 4
rol raad Ter besluitvorming	soort document Raadsvoorstel en -besluit	
informatieavond 9 oktober 2018	agendapunt	
raadsvergadering 30 oktober 2018	agendapunt	
onderwerp Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland (MGR).		

INHOUD VOORSTEL

De raad wordt voorgesteld om:

- **Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het wijzigen van de regeling MGR, voor:**
 - a het onderbrengen van de samenwerkingsmodules Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening per 1 januari 2019;**
 - b de mogelijkheid tot het vormen van bestemmingsreserves;**
 - c het doorvoeren van technische wijzigingen.**
- Een zienswijze in te dienen over het voornemen van het algemeen bestuur van de MGR tot het instellen van de bestuurscommissie voor de nieuwe module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening.
- De toestemming voor het wijzigen van de regeling en zienswijze van de raad op de bestuurscommissie met bijgaande zienswijzebrief kenbaar te maken aan de MGR.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Op 1 april 2017 is de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) van start gegaan. Ten aanzien van de MGR wordt uw raad door middel van dit voorstel verzocht om toestemming te geven aan het college om de regeling MGR te wijzigen om:

- a het mogelijk te maken om de samenwerkingsmodule Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) per 1 januari 2019 onder de MGR te brengen;
- b technische wijzigingen door te voeren.

Daarnaast wordt uw raad uitgenodigd om wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het voornemen van het AB van de MGR om een nieuwe bestuurscommissie in te stellen.

2 Wat is de aanleiding?

Uitbreiding van de MGR met de module WgSW

De MGR bestaat nu uit drie samenwerkingsmodules, de samenwerkingsmodule Inkoop, de samenwerkingsmodule Onderwijszaken en de samenwerkingsmodule Werkgeversservicepunt. De algemene besturen van Presikhaaf Bedrijven en de MGR hebben op 4 juli jl. een voorgenomen besluit genomen om per 1 januari 2019 een vierde samenwerkingsmodule toe te voegen aan de MGR, namelijk het werkgeverschap voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Uw raad wordt verzocht om toestemming te verlenen aan het college voor het wijzigen van de regeling, zodat deze vierde samenwerkingsmodule kan worden toegevoegd aan de MGR.

Waarom de taken Werkgeverschap voor de SW-medewerkers in een samenwerkings-module onder de MGR?

In het besluitvormingstraject over de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) is eerder door de deelnemende gemeenten gekozen om het werkgeverschap te scheiden van de uitvoering van de sociale werkvoorziening. De deelnemende gemeenten aan Presikhaaf Bedrijven hebben aan Scalabor BV met een aanwijzingsbesluit de opdracht gegeven om de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening op zich te nemen. Op grond van de Wsw kunnen SW-medewerkers niet in dienst komen bij een privaatrechtelijke organisatie (zoals Scalabor) met behoud van hun CAO. Alle SW-medewerkers zijn daarom vanaf 1 januari 2018 'om niet' gedetacheerd bij Scalabor vanuit het werkgeverschap van de huidige gemeenschappelijke regeling (Presikhaaf Bedrijven). Deze detachering bij Scalabor en de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening blijven bestaan zodra het werkgeverschap overgaat van Presikhaaf bedrijven naar de MGR.

Overige wijzigingen in de regeling.

Daarnaast wordt uw raad verzocht toestemming te verlenen tot het wijzigen van de regeling gericht op technische wijzigingen. Zie voor de aard van de wijzigingen paragraaf 4.2. en de bijlagen bij dit voorstel.

Bestuurscommissie

Bestuurlijk worden de samenwerkingsmodules van de MGR inhoudelijk aangestuurd door bestuurscommissies, bestaande uit de portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten. Iedere module heeft een eigen bestuurscommissie. Het AB van de MGR is daarom voornemens om voor de nieuwe module een bestuurscommissie in te stellen. Uw raad wordt hierbij uitgenodigd om wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het voornemen van het algemeen bestuur van de MGR tot het instellen van de bestuurscommissie voor de nieuwe module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening. Zie voor de toelichting op de governance van de MGR het raadsdossier 29 mei 2018 op: <https://ibabsonline.eu/Agenda.aspx?site=rheden&agendaId=a4f294cd-d40d-47d7-b501-8e80ec111923&FoundIDs=&year=2018>).

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
- De Participatiewet.
- De Beleidsnotitie Samenwerkingsverbanden gemeente Rheden (vastgesteld op 30 mei 2017).
- Het raadsbesluit tot het verlenen van toestemming tot het treffen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland (van 29 november 2016).
- Het raadsbesluit van de gemeente Rheden m.b.t. zienswijze over oprichting MGR voor uitvoerende taken sociaal domein (van 31 mei 2016).

4 Wat willen wij bereiken?

- 1 De regionale samenwerking effectiever inrichten door de samenwerkingsmodule werkgeverschap SW onder te brengen bij de MGR in plaats van in een aparte regeling. Het afwegingskader voor de samenwerkingsmodule SW is als volgt: de drie K's:
 - *Kosten*: de overbrenging van de taken van Presikhaaf Bedrijven in een module onder de MGR SDCG is kostenneutraal. Het bedrag dat bij de overdracht van Presikhaaf aan Scalabor aan frictiekosten is gereserveerd is toereikend.
 - *Kwaliteit*: door het onderbrengen van de SW onder de MGR SDCG wordt de regionale samenwerking effectiever ingericht. Dit draagt bij aan het doel terugdringen van bestuurlijke drukte en vergroot de mogelijkheden tot meer integrale regionale samenwerking binnen het sociaal domein.

- *Kwetsbaarheid*: samenwerking leidt tot vermindering van kwetsbaarheid. Bij de MGR is er sprake van een effectieve en efficiënte uitvoeringsorganisatie. Alle 10 de gemeenten uit onze arbeidsmarktregio hebben de intentie uitgesproken te blijven deelnemen aan het de SW. Dit zijn naast Rheden ook Arnhem, Doesburg, Lingewaard, Rozendaal, Overbetuwe, Duiven, Rijnwaarden, Westervoort en Zevenaar.

De kwetsbaarheid van het huidige samenwerkingsverband GR Presikhaaf Bedrijven wordt verminderd (de facto werken daar nu nog slechts een viertal mensen om de taken van de GR uit te voeren). Door dit onder te brengen in de MGR wordt deze kwetsbaarheid verminderd.

2 Het wijzigen van de regeling MGR:

- a Mogelijkheid tot delegeren van het werkgeverschap zoals verwoord in bijlage 1
De huidige regeling MGR voorziet alleen in het mandateren van taken, daarmee worden bevoegdheden niet overgedragen. Werkgeverschap is een bevoegdheid die niet gemandateerd maar alleen gedelegeerd kan worden. Alleen voor de module WgSW is het dus noodzakelijk dat het werkgeverschap wordt gedelegeerd door het college aan de MGR. Dit is aangevuld in artikel 7 lid 1 van de regeling.
- b Mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve
De MGR heeft in de huidige regeling geen mogelijkheden om een bestemmingsreserve te vormen. Als het algemeen bestuur voor een samenwerkingsmodule nu overgebleven middelen wil overhevelen naar een volgend kalenderjaar, dan moeten deze middelen eerst afgerekend worden met de deelnemende gemeenten om vervolgens weer in rekening gebracht te worden bij diezelfde deelnemende gemeenten. In artikel 29 is daarom een nieuw lid 7 toegevoegd. Dit artikel maakt het mogelijk dat het algemeen bestuur op advies van de bestuurscommissie(s) bestemmingsreserves kan vormen. Het oorspronkelijke lid 7 is lid 8 geworden. Lid 7 is gewijzigd om voor doorlopende kosten een specifieke bestemmingsreserve op te nemen. Het gaat dus niet om een algemene reserve.
- c Technische wijzigingen
In het najaar 2017 was al geconstateerd dat de regeling enkele aanscherpingen nodig had. De regeling was op dat moment echter voldoende om te kunnen worden vastgesteld en het onderbrengen van de modules WSP en Onderwijszaken per 1 januari 2018 mogelijk te maken. De aanscherpingen worden nu meegenomen met de noodzakelijke wijzigingen om het onderbrengen van het werkgeverschap SW per 1 januari 2019 mogelijk te maken. De aanscherpingen betreffen aanvullingen en verduidelijkingen van de tekst.

- 3 Het ophalen van wensen en bedenkingen van de gemeenteraad over het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de MGR om een bestuurscommissie werkgeverschap SW in te stellen.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Toestemming gemeenteraad over wijziging van de regeling

Op grond van artikel 1, derde lid, van de Wgr moet het college voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling toestemming vragen aan de raad. Deze toestemming kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het gaat bij 'strijd met het algemeen belang' bijvoorbeeld om de situatie dat uw raad meent dat het ondoelmatig is samen te werken met andere gemeenten of dat de raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging.

Nadat de raad toestemming heeft verleend tot het wijzigen van de regeling MGR, neemt het college het definitieve besluit tot wijziging van de regeling MGR. Wanneer een meerderheid van 2/3^e van het aantal deelnemende colleges besluit tot wijziging van de regeling (na de verkregen toestemming van de raden) wordt de regeling gewijzigd.

Het college besluit vervolgens al dan niet tot deelname aan de nieuwe samenwerkingsmodule WgSW en sluit een dienstverleningsovereenkomst af met de MGR.

Wijzigen van de aard van de GR voor de sociale werkvoorziening van een burgemeester/college/raadsregeling in een collegeregeling

De huidige Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) is een gedeelde verantwoordelijkheidsregeling met bevoegdheden voor college, burgemeester en raad, omdat bij het opstellen van de regeling in de jaren 90 er nog geen sprake was van dualisme bij gemeenten en de wetgeving anders was dan nu. De bevoegdheden voor het werkgeverschap SW zijn echter collegebevoegdheden. Het gaat uitsluitend om uitvoerende taken, net als bij de huidige samenwerkingsmodules Inkoop, Onderwijszaken en WSP. Het algemeen bestuur bestaat in dat geval uit collegeleden. Daarom past het onderbrengen van dit werkgeverschap bij de MGR en hoeft met het onderbrengen van de module WgSW de samenstelling van het algemeen bestuur van de MGR niet te worden gewijzigd.

Wensen en bedenkingen van uw raad over de bestuurscommissie

Op grond van artikel 25, tweede lid, van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen krijgen raden de mogelijkheid om wensen en bedenkingen mee te geven bij het voornemen om een bestuurscommissie in te stellen. Binnen de vastgestelde governancestructuur van de MGR is het wenselijk dat er ook voor de samenwerkingsmodule WgSW een bestuurscommissie wordt ingesteld.

6 Wat gaat het kosten?

Het onderbrengen van de samenwerkingsmodules Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening bij de MGR leidt niet tot extra kosten boven hetgeen nu in de Begroting is meegenomen. De kosten voor de werkgeversrol zijn € 150.000,00 per jaar. Het aandeel van de gemeente Rheden is op dit moment 11%. Voor de gemeente Rheden gaat het dus om een bedrag van € 16.500,00 per jaar. Dit bedrag is reeds verwerkt in de meerjarenprogrammabegroting.

Bij de overdracht aan de MGR wordt de voorziening voor frictiekosten overgedragen. Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) heeft deze voorziening getroffen voor de frictiekosten die zijn ontstaan bij de splitsing tussen Presikhaaf Bedrijven en Scalabor.

Met het onderbrengen van het werkgeverschap bij de MGR kunnen er wel uittredingskosten ontstaan wanneer een gemeente de deelname aan de module WgSW wenst te beëindigen. De kosten voor een betreffend jaar worden verdeeld op basis van het procentuele aandeel in het aantal arbeidsjaren per gemeente op basis van de cijfers zoals bekend op 31 oktober voor de deelnemende gemeenten gezamenlijk. Mocht een gemeente de deelname aan de module wensen te beëindigen dan zullen de uittredingskosten voor de module WgSW naar verwachting relatief laag zijn, omdat de totale kosten van deze module € 150.000,00 bedragen.

7 Wat zijn de risico's?

De risico's kunnen worden onderscheiden in:

- 1 Bestaande risico's binnen de huidige gemeenschappelijk regeling Presikhaaf bedrijven.
- 2 Risico's voor de MGR als gevolg van het onderbrengen van het werkgeverschap voor de sociale werkvoorziening bij de MGR.

Ad 1

Deze risico's zijn onafhankelijk van de ophanging en veranderen niet.

Ad 2

De risico's die verband houden met het onderbrengen van het werkgeverschap van de sociale werkvoorziening bij de MGR zijn:

- Problemen die ontstaan bij Scalabor of gemeenten en die niets te maken hebben met de verantwoordelijkheden van de MGR kunnen ten onrechte wel zorgen voor reputatieschade van de MGR en daarmee effect hebben op de andere samenwerkings-modules.
- De voorbereiding van de overgang naar de MGR kost meer tijd waardoor de datum van 1 januari 2019 niet wordt gehaald. Als in het besluitvormingstraject vertraging wordt opgelopen dan zal de definitieve overheveling van de taken naar de MGR worden opgeschoven. De consequenties hiervan zijn beperkt, maar omwille van het verkleinen van de kwetsbaarheid, de te behalen voordelen en het zoveel mogelijk beperken van de onzekerheid wat kan leiden tot onrust is tijdige besluitvorming van belang.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

De gemeenten die vertegenwoordigd zijn in het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) hebben op 22 december 2017 een voorkeur uitgesproken om het werkgeverschap onder te brengen bij de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland.

De SW-medewerkers en ondernemers die werkgelegenheid bieden aan SW medewerkers zullen weinig merken van de overgang van het formeel werkgeverschap naar de MGR. De SW-medewerkers hebben vooral te maken met Scalabor en houden dezelfde contacten bij Scalabor. Zij behouden de huidige arbeidsovereenkomsten. Er zal extra aandacht zijn voor een goede communicatie naar de SW-medewerkers. Voor de gemeente Rheden gaat het om 268 medewerkers (peildatum 01-01-2018).

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Voor de totstandkoming van de stukken is door de MGR met verschillende ambtelijke disciplines vanuit de deelnemende gemeenten samengewerkt. Op 10 en 13 september zijn er twee informatieavonden gehouden door de MGR en Presikhaaf Bedrijven over het onderbrengen van het Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening bij de MGR voor de raadsleden van de deelnemende gemeenten.

De communicatie met de SW-medewerkers over de overgang van taken naar de MGR verloopt niet via de gemeenten maar via Presikhaaf Bedrijven en de MGR.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Jaarlijks wordt de samenwerking en werkwijze van de MGR geëvalueerd. De raad wordt hier via de vaste P&C-momenten over geïnformeerd.

De Steeg, 11 september 2018

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Hans Kettelerij,
secretaris.