gemeente Rheden

B en W-voorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	
Burgemeester	3 Bestuur en veiligheid	
b en w-vergadering	**agendapunt**	**bijlage(n)**
.. februari 2019	0	1

rol raad
Ter kennisneming

onderwerp
Aanwijzingsbesluit met een gebiedsverbod voor bedelaars en straatmuzikanten

INHOUD VOORSTEL
Het vaststellen van het aanwijzingsbesluit "Verbod bedelen en straatmuziek, dorpscentrum Velp" door:
- het college op grond van artikel 2:65 APV (bedelen);
- de burgemeester op grond van artikel 2:9, lid 1 APV (straatmuziek).

1 Wat is de aanleiding?

Uit politierapportages en signalen van winkeliers, passanten en bewoners blijkt dat met name in het dorpscentrum van Velp in toenemende mate hinder en overlast van bedelaars en straatmuzikanten wordt ondervonden.

Het aanklampen en volgen van voorbijgangers door bedelaars, het versperren van de doorgang, etc. wordt niet alleen als hinderlijk maar ook als intimiderend en bedreigend ervaren.
Ook ondervinden dorpsbewoners met enige regelmaat geluidsoverlast van niet zo talentvolle straatmuzikanten die op bepaalde plekken voortdurend irritante deuntjes blijven spelen.

Op dit moment kan de politie nauwelijks handhaven op deze overlast gevende bedelaars en straatmuzikanten. Zolang geen strafbare feiten worden begaan blijft het bij een waarschuwing en het wegsturen van betrokkenen. Dit sorteert doorgaans weinig effect omdat de personen dan elders in het centrum gaan staan of op andere dagen terugkomen.
Om effectief te kunnen optreden heeft de politie aan het gemeentebestuur verzocht om de bebouwde kommen van de gemeente aan te wijzen als verboden gebied voor bedelaars en straatmuzikanten.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

In het jaar 2000 is de strafbaarstelling van bedelarij uit het Wetboek van Strafrecht (WvS) gehaald. Uit de toelichting op het schrappen van het betreffende artikel 432 WvS blijkt dat de wetgever wel de mogelijkheid heeft opengehouden voor gemeenten om een verbod in te stellen wanneer het bedelgedrag de openbare orde verstoort of dreigt te verstoren.

Om adequaat tegen bedelarij en de daarmee samenhangende overlast te kunnen optreden is in de Algemene Plaatselijke Verordening Rheden (APV) het artikel 2:65 opgenomen:
"Het is verboden in door het college aangewezen gebieden op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw te bedelen om geld of andere zaken."
Het college kan dus een verbod instellen wanneer in een bepaald gebied een overlast gevende situatie is of zal ontstaan.

Het spelen van straatmuziek en vervolgens vragen om een geldelijke bijdrage aan toehoorders en passanten valt niet onder een eventueel in te stellen bedelverbod.
Straatmuzikanten vallen onder de regeling van artikel 2:9 APV (Straatartiest e.d.).
Artikel 2:9, lid 1 APV luidt als volgt:
"Het is verboden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, flimoperateur of gids op te treden op door de burgemeester in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu aangewezen openbare plaatsen."

Dit artikel is een uitvloeisel van artikel 174 Gemeentewet, waarbij de burgemeester belast is met het toezicht op openbare vermakelijkheden. De burgemeester kan bevelen geven in het kader van dat toezicht en is ook belast met de uitvoering van verordeningen die op dat toezicht betrekking hebben. Artikel 2:9 APV biedt dus de mogelijkheid aan de burgemeester om een gebied aan te wijzen waar het voor een straatartiest (in dit geval straatmuzikant) verboden is om op te treden.

3 Wat willen wij bereiken?

Het is van belang dat er in de dorpskernen geen overlast en hinder meer ontstaat door bedelaars en straatmuzikanten. Om dat te kunnen bereiken is het noodzakelijk dat politie en toezichthouders handvatten krijgen om effectief te kunnen handelen. Het aanwijzen van gebiedsverboden voor bedelaars en straatmuzikanten, op grond van de artikelen 2:65 en 2:9 APV, is daarvoor het geëigende middel.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Uit de gemeentelijke praktijk blijkt dat er een zeer dunne scheidslijn is tussen bedelarij en het ten gehore brengen van muziek op straat. De ervaring leert immers dat bedelaars, na instellen van een bedelverbod, een muziekinstrument (accordeon, fluit of gitaar) gebruiken als excuus om een ingesteld bedelverbod te omzeilen.
Daarom wordt voorgesteld om in één aanwijzingsbesluit gebieden aan te wijzen waarbinnen het verbod geldt voor bedelaars en straatmuzikanten. Het wordt dus een gezamenlijk besluit van het college en de burgemeester.

Vanuit oogpunt van proportionaliteit en evenredigheid kan alleen daar een verbod worden ingesteld waar objectief aantoonbaar sprake is van overlast.
De politie heeft verzocht om alle bebouwde kommen onder het verbod te laten vallen. Echter uit rapportages en meldingen blijkt dat de overlast zich met name voordoet in Velp. Bovendien gaat het in die gevallen niet om de gehele bebouwde kom.
De overlast door bedelaars en straatmuzikanten komt vooral voor op plekken waar veel mensen samenkomen, zoals het winkelcentrum en bij supermarkten. Het aanwijzingsbesluit zal dus in de eerste plaats moeten worden gericht op het winkelconcentratiegebied van de dorpskern Velp. Bij het aanwijzingsbesluit zit de plattegrond van het winkelconcentratiegebied Velp, zoals opgenomen in de "Detailhandelsstructuurvisie Dieren, Rheden en Velp" van 16 januari 2017.
Ook de voorterreinen en parkeerplaatsen van de in Velp gevestigde supermarkten, die buiten het genoemde winkelconcentratiegebied vallen, zullen als verboden gebied voor bedelaars en straatmuzikanten worden aangewezen.

Door de aanwijzing van het verbod wordt het niet geheel onmogelijk gemaakt om als straatmuzikant op te treden. De mogelijkheid om een ontheffing (artikel 2:9, lid 3 APV) te krijgen blijft bestaan. Ook bij een (klein) evenement of manifestatie kan straatmuziek worden toegestaan.

5 Wat gaat het kosten?

N.v.t.

6 Wat zijn de risico's?

Geen risico's.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het voorstel is afgestemd met de intern en extern betrokkenen.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Het aanwijzingsbesluit wordt gepubliceerd in het elektronisch Gemeenteblad. Het aanwijzingsbesluit wordt ook bekendgemaakt op de gemeentepagina van de Regiobode.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

N.v.t.

De Steeg,