



B en W-voorstel

portefeuillehouder
T.A.F.A. Klomberg

begrotingsprogramma
2 Ruimtelijk Domein

b en w-vergadering

agendapunt

bijlage(n)

rol raad
Ter kennisneming

onderwerp
Verwerking restafval - Europese aanbesteding

INHOUD VOORSTEL

1. Te besluiten om samen met de gemeenten Arnhem, Westervoort, Zevenaar, Lingewaard, Overbetuwe, Rozendaal, Montferland en Renkum de verwerking van het fijn en grof restafval aan te besteden
2. In te stemmen met de aanbestedingsstrategie MRA voor verwerking van restafval.
3. Mandaat te verlenen aan het college van B&W van Arnhem om namens de gemeente Rheden, binnen de kaders van de aanbestedingsstrategie en de kostenraming, de aanbesteding te publiceren, de nota van inlichtingen vast te stellen en de voorgenomen gunning te doen
4. De manager Team Beleid mandateren om het bestek vrij te geven voor publicatie indien het bestek voldoet aan de kaders van de aanbestedingsstrategie

1 Wat is de aanleiding?

Sinds 1 januari 2010 wordt het restafval van de gemeente Rheden verwerkt in Coevorden als onderdeel van een gemeenschappelijk contract tussen 7 MRA-gemeenten en Suez. Het contract met Suez eindigt op 31 december 2019 waardoor een nieuw verwerkingscontract in de markt gezet dient te worden.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- Aanbestedingswet 2012
- Richtlijn 2014/24/EU
- Algemene Inkoopvoorwaarden gemeente Rheden 2013
- Inkoopbeleid gemeente Rheden
- Gids Proportionaliteit

3 Wat willen wij bereiken?

Een nieuw contract voor de verwerking van het huishoudelijk restafval.

In de aanbesteding wordt, naast de gebruikelijke aspecten van een aanbesteding, extra nadruk gelegd op duurzaamheid. Dit past in de ambities van de gemeente Rheden.

Duurzaamheidsaspecten waar de inschrijvers rekening mee moeten houden zijn:

1. Verplichte energierugwinning bij afvalverbranding.
2. Verplichte afscheiding van metalen uit de bodemas.
3. Transport over de weg met minimaal Euro6 voertuigen.
4. De opdrachtnemer moet het transport gedurende de contracttermijn verduurzamen (uitstoot CO2 verminderen), tenzij er bij de inschrijving al duurzaam transport wordt ingezet.
5. De overslaglocatie moet zich binnen een straal van 7,5 kilometer vanaf het afvalzwaartepunt bevinden.

Voor de aanbesteding wordt gekozen voor gunning op basis van de 'economisch meest voordelige inschrijving (EMVI)'. Bij EMVI is een combinatie van prijs (voor overslag, transport en verwerking) én de mate van duurzame invulling van de opdracht (vertaald naar CO2-kosten) over de looptijd van het bestek (=vijf jaar) bepalend voor de uitkomst.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Gezamenlijk kader

Om praktische als markttechnische redenen wordt voorgesteld in het traject van een nieuwe aanbesteding zoveel mogelijk op te trekken in MRA-verband. Door het aanbesteden van één grote hoeveelheid in plaats van 9 'porties' wordt een gunstiger prijs verkregen.

Vanaf 2017 is in MRA-verband een begeleidingsgroep actief om, samen met adviesbureau KplusV, het proces in goede banen te leiden. KplusV heeft om de wensen te inventariseren van de verschillende gemeenten individuele gesprekken gevoerd met de bestuurders van alle deelnemende gemeenten (11 juli 2018 in Oosterbeek). Vervolgens is tijdens een gezamenlijke sessie (24 oktober 2018 in Arnhem) met de bestuurders van alle gemeenten de concept 'Aanbestedingsstrategie MRA' gepresenteerd. Hierin zijn de wensen van alle gemeenten zoveel mogelijk meegenomen. Na de gezamenlijke sessie met alle bestuurders is op verzoek van enkele gemeenten de aanbestedingsstrategie op enkele punten aangepast. Het eindresultaat is de definitieve versie 'Aanbestedingsstrategie MRA' die als bijlage aan dit voorstel is toegevoegd.

De 'Aanbestedingsstrategie MRA' gaat in op de belangrijkste informatie en keuzes om te komen tot een passende aanbesteding. Door in te stemmen met de Aanbestedingsstrategie MRA legt het College het kader vast waarbinnen de aanbesteding moet plaatsvinden. Dit kader wordt bepalend voor de aanbesteding en kan gedurende het aanbestedingstraject niet meer worden aangepast.

Ná de aanbesteding/gunning sluit elke gemeente een afzonderlijk contract af met de winnende inschrijver.

Mandatering

Om het aanbestedingsproces binnen de planning te laten verlopen wordt gevraagd om de volgende mandaten te verlenen voor het aanbestedingsproces:

- Mandaat aan het College van B&W van Arnhem als penvoerder voor de volgende handelingen:
 - publiceren van de aanbesteding;
 - vrijgeven van de nota van inlichtingen;
 - voorlopig en definitief gunnen (na het doorlopen van de aanbesteding);
 - communiceren met gegadigden en inschrijvers namens de gemeenten in de samenwerking (in het kader van de aanbesteding).
- Mandaat aan de manager Team Beleid voor het vrijgeven van het bestek voor de publicatie

Het mandaat geldt alleen voor besluiten die binnen de kaders van de 'Aanbestedingsstrategie MRA' en de kostenraming vallen.

Planning

Alle colleges van de deelnemende MRA-gemeenten wordt gevraagd om in te stemmen met de aanbestedingsstrategie. Wijzigingen hierop hebben consequenties voor alle gemeenten en wordt daarom sterk ontraden. Immers, de aanbestedingsstrategie is een gezamenlijk document van alle gemeenten.

Nadat alle colleges hebben ingestemd met de aanbestedingsstrategie kan de aanbesteding door KplusV opgestart worden. Naar verwachting worden de aanbestedingsdocumenten eind februari / begin maart 2019 op het aanbestedingsplatform gepubliceerd. Het streven is om vóór de zomervakantie 2019 te gunnen. De toekomstige verwerker heeft dan nog een half jaar de tijd om zich voor te bereiden. Het verwerkingstarief wordt vervolgens meegenomen bij de afvalstoffenbegroting 2020.

5 Wat gaat het kosten?

Een eventuele aanpassing van het verwerkingstarief per 2020 heeft invloed op de afvalstoffenbegroting en daarmee de afvalstoffenheffing. Na de gunning wordt duidelijk wat de financiële consequenties daarvan zijn.

Uitgaande van de ingeschatte hoeveelheid restafval (5.400 ton fijn restafval, 700 ton grof restafval) worden de jaarlijkse kosten voor de verwerking van het restafval geraamd op maximaal € 670.000,--. (Dit bedrag betreft de 'contractkosten', dus excl. de wettelijke verbrandingsbelasting.) Ten opzichte van het huidige verwerkingstarief (2019) is dit een toename van € 210.000,--.

6 Wat zijn de risico's?

Het huidige tarief voor de verwerking van restafval is bijzonder gunstig. De verwachting is dat het verwerkingstarief vanaf het jaar 2020 hoger uitvalt. Dit heeft budgettaire consequenties.

Wanneer een inschrijver het niet eens is met de gunning kan dit leiden tot een juridische procedure. In principe is dit al meegenomen in de gehele aanbestedingsprocedure maar als de bezwaarmaker een fundamentele zaak aankaart kan dit leiden tot een later tijdstip van gunning. Dit zou er toe kunnen leiden dat het contract niet per 1 januari 2020 kan ingaan en de gemeente vanaf dat moment het restafval niet kwijt kan. Er zal in dat geval contact met SUEZ worden opgenomen om het huidige contract tijdelijk te verlengen.

Het aanbestedingstraject zal tot een keuze voor een verwerker leiden die een aanbieding doet die het beste past bij de uitgangspunten van de aanbesteding. Deze keuze kan niet aansluiten bij de beleving van de inwoners als de transportafstand naar de verwerkingsinstallatie groot wordt.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Doordat wordt gewerkt binnen MRA verband ontstaat een aanbesteding die wordt gedragen door alle deelnemende gemeenten.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Alle communicatie met de inschrijvers verloopt via de penvoerder (= gemeente Arnhem).

De uitkomst van de aanbesteding zal via de gebruikelijke kanalen worden gecommuniceerd met de inwoners.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Na afloop van de aanbesteding zal in MRA-verband worden gekeken hoe het proces is verlopen.

De Steeg,