

Plan van aanpak: Samenwerking BOA-taken gemeenten Doesburg -Rheden

9 mei 2019

1. Inleiding

De gemeenten Doesburg en Rheden hebben uitgesproken dat zij één team boa's binnen het politiebasissteam IJsselwaarden willen ontwikkelen.

Met één team boa's, aangestuurd vanuit de gemeente Rheden, ontstaat een robuust team waarbinnen de boa's zich verder kunnen specialiseren.

Het team werkt dan binnen hetzelfde gebied als het politie basissteam waardoor een goede afstemming van taken kan plaatsvinden.

Het doel is dat het team op 1 januari 2020 operationeel is.

Om een goede start te bewerkstelligen moeten vraagstukken als rechtspositie, financiering, beleidskaders, convenant, dienstverleningsovereenkomst, verwerkingsovereenkomst en ICT nader uitgewerkt worden.

In dit plan van aanpak zijn 4 fasen opgenomen om te komen tot het gewenste boa-team.

In juli wordt de eerste uitwerking op hoofdlijnen in beide colleges besproken en gevraagd om een besluit te nemen zodat gestart kan worden met fase 2.

In fase 2 wordt de verdere uitwerking vorm gegeven en op detailniveau uitgewerkt.

De uitwerking wordt dan op 1 november 2019 ter besluitvorming voorgelegd aan beide colleges.

Doel is dat er op 1 januari 2020 één team boa's vanuit Rheden operationeel is (fase 3).

Na fase 3 stopt het project. Fase 4 houdt in dat opdrachtgever en opdrachtnemer elk kwartaal met elkaar in gesprek zijn over de taken en dienstverlening die de gemeente Doesburg afneemt van de gemeente Rheden.

1.2. Achtergrond project

Vanuit Doesburg is de vraag om samenwerking ontstaan vanuit de kwetsbare positie van de boa's. Enerzijds zijn ze bemiddelaar en bouwen een vertrouwensrelatie op en anderzijds leggen ze een boete op. In een kleine stad als Doesburg, waar iedereen elkaar kent kan deze band onder druk komen te staan. Daarnaast is de organisatie en aansturing van het boa-werkveld is omvangrijk. Het strafrecht en de aansluiting op de justitiële keten maakt het complex. De boa's hebben directe aansturing nodig van een coördinator of teamleider die dagelijks met de materie van doen heeft en als sparringpartner kan fungeren. De tijd voor de organisatie, de regelgeving en aansturing staat nu niet in verhouding tot de inzet van 3 boa's. De gemeente Doesburg wil daarom graag haar boa's onderbrengen bij de gemeente Rheden. Beide gemeenten vallen in het gebied van het politiebasissteam IJsselwaarden waardoor het werkgebied van de boa's overeenkomt met dat van de politie.

De gemeente Rheden staat open voor samenwerking om zo tot een groter en robuuster team te komen dat inzetbaar is voor het gebied van het politieteam IJsselwaarden. Kennis kan gedeeld worden en de boa's kunnen zich, naast het integrale toezicht, verder ontwikkelen in specialismen.

De samenwerking zorgt allereerst voor efficiëntere inzet van toezichtcapaciteit en het waarborgt de continuïteit in piekperioden of bijvoorbeeld bij ziekte. Daarnaast kan het soms nuttig zijn als toezichthouders 'anoniem' kunnen optreden in een andere gemeente of wijk dan hun eigen, bijvoorbeeld wanneer een boa anders moet optreden tegen burens of bekenden.

2. Projectinhoud

2.1. Projectresultaat

Op 1 januari 2020 is het boa-team operationeel voor de gemeenten Rheden en Doesburg. Het boa team werkt en wordt aangestuurd vanuit de gemeente Rheden.

De volgende zaken zijn opgeleverd:

- Convenant met besluiten (over bevoegdheden) zodat alle boa's in het gebied van het basisteam IJsselwaarden ingezet kunnen worden .
- Dienstverleningsovereenkomst inclusief SLA: het is voor beide partijen helder welke taken en kwaliteitsniveau de gemeente Doesburg afneemt van de gemeente Rheden.
- Verwerkingsovereenkomst; afspraken over het verwerken van gegevens van de gemeente Doesburg in systemen van de gemeente Rheden.
- Doesburg is aangesloten op de applicatie van Rheden
- Overzicht benodigdheden inclusief financieel plaatje; voor uitvoeren boa-taken
- Rechtspositie boa's: detachering vanuit gemeente Doesburg of in dienst gemeente Rheden

2.3. Eisen

Uitgangspunten:

- De samenwerking levert een professionaliseringsslag op.
- De samenwerking levert een robuust team op waarbinnen boa's zich verder kunnen specialiseren
- De samenwerking draagt bij aan een efficiënte werkwijze.
- De samenwerking levert kennisdeling op.
-

2.4. Werkzaamheden betrokken partijen

	onderwerp	Wie	Wanneer	Producten
Fase 1				
1	Kosten inzichtelijk maken (fte, kleding, materieel, opleiding, portofoon, licenties etc.)	D: Mirjam R: Linda	1-7-2019	Overzicht kosten
2	Beleidskaders beide gemeenten	D: Mirjam R: Marlijn	1-7-2019	Overzicht beleidskaders en inzicht in afwijkingen/knelpunten
3	Inzet uren medewerkers voor fase 2	D: Mirjam R: Marlijn	1-7-2019	Urenoverzicht inzet medewerkers
4	Collegevoorstel: go or no go	D: Mirjam R: Marlijn	15-7-2019	Collegebesluit om fase 2 op te starten.
Fase 2				
5	Samenwerkingsconvenant	D: Hans Kok R: Bert Jolink	1-10-2019	Een samenwerkingsovereenkomst waarin o.a. is opgenomen welke partijen gaan samenwerken, hoe binnen de samenwerking wordt aangestuurd, hoe kosten worden verrekend en hoe omgegaan dient te worden met de inzet van (gewelds)middelen en politiebevoegdheden.
6	Dienstverleningsovereenkomst inclusief SLA	D: Hans Kok R: Bert Jolink	1-10-2019	De volgende onderwerpen worden opgenomen in de overeenkomst: werkprogramma, kwaliteit, uitvoering, afstemming en contact, rapportage en verantwoording, archivering, facturering en betaling, klachten, aansprakelijkheid, evaluatie etc.
7	Verwerkingsovereenkomst (gegevens)	D: Peter Stuart R: Hanna van Halteren	1-10-2019	In de verwerkingsovereenkomst worden de volgende zaken vastgelegd:

				Voor welke doeleinden de persoonsgegevens worden verwerkt; Hoe de gegevens beveiligd zullen worden; Dat de bewerker alle gegevens en informatie geheim zal houden.
8	Aansluiten applicatie Rheden (opzeggen applicatie Doesburg) (Andre Volman, Andre Putman)	D: Peter Stuart/Andre Volman R: Linda Peters	1-10-2019	De registratie van de boa-taken wordt in het systeem van Rheden vastgelegd: I-handhaving.
9	Rechtspositie boa's	D: Carolien Reijmer R: Roswitha Schrader	1-10-2019	
10	Collegevoorstel	D: Mirjam R: Marlijn	1-12-2019	
Fase 3				
11	Team operationeel		1-1-2020	
Fase 4: einde project				
12	Kwartaalgesprekken opdrachtgever - opdrachtnemer	D: teamleider Leefomgeving R: Julie Roselle	2020	

3. Projectuitvoering

3.1. Fasering

Fase 1: input voor collegevoorstel: 1 juli 2019

Fase 2: verdere uitwerking collegevoorstel: 1-juli – 31 december 2019

Fase 3: team operationeel: 1 januari 2020

Fase 4: vanaf 1 januari 2020 elk kwartaal een gesprek tussen opdrachtgever en opdrachtnemer

4. Projectbeheersing

4.1. Geld

De kosten voor de samenwerking worden in fase 1 in beeld gebracht en maken onderdeel uit van het collegevoorstel waarmee fase wordt afgerond.

4.2. Organisatie

6 wekelijks vindt er een terugkoppeling over de voortgang in de kerngroep plaats:

Kerngroepleden:

Julie Roselle, teammanager Team Omgevingsrecht en Veiligheid (TOV)

Marlijn Bijker, adviseur OOV Rheden

Mirjam Lammers, adviseur OOV Doesburg

Linda Peters, senior BOA Rheden

Bert Jolink, jurist Rheden

Hans Kok, jurist Doesburg

Marlijn Bijker en Mirjam Lammers bewaken gezamenlijk de voortgang van de acties.

De volgende medewerkers zijn verantwoordelijk voor de opgenomen acties:

Hans Kok, jurist Doesburg
Bert Jolink, jurist Rheden

Peter Stuart, adviseur informatievoorziening en – beveiliging Doesburg
Hanna van Halteren, privacy coördinator Rheden

André Volman, adviseur informatiebeheer en automatisering Doesburg
Michel van sommeren, informatiebeheer team TOV Rheden

Carolien Reijmer, adviseur P&O Doesburg
Roswitha Schrader, adviseur P&O Rheden

4.3. Informatie

Maandelijks zal de voortgang worden bijgehouden door de kerngroep.

4.5. Tijd

Fase 1: 1 juli 2019

Fase 2: 1 november 2019

Fase 3: 1 januari 2020

Fase 4: elk kwartaal vanaf 1 januari 2020

Het project stopt op 1 januari 2020

5. Risicoanalyse

5.1. Potentiële risico's

1. De colleges van Doesburg en Rheden kunnen verschillende besluiten nemen. Hierdoor kan er een knelpunt in het verdere traject ontstaan en de haalbaarheid van het opleveren van één operationeel team op 1 januari 2020 onder druk komen te staan.
2. Vanwege financiële kosten kan een partij zich terug trekken en afzien van verdere samenwerking.
3. Op dit moment is nog niet goed te overzien welke consequenties de samenwerking met zich mee brengt als het gaat om het verwerken van gegevens. In de nadere uitwerking wordt dit inzichtelijk.

5.2. Risico reducerende maatregelen

1. Vooraf peilen en doornemen van de stukken met de verantwoordelijk bestuurder. Eventueel op basis hiervan het voorstel aanpassen.
2. Als de kosten een knelpunt zijn kan gekeken worden naar een andere vorm van samenwerking.
3. Gedurende de samenwerking de consequenties goed in beeld blijven houden. Dit kan een go or no go moment zijn.