

Verslag Voorbereidende vergadering 18 juni 2019, sessie 1

Aanwezig:	dhr. J.G. Hanssen, mw. M. Visser, mw. M.A. Reinders-Lueb, dhr. A. de Lange, dhr. H. Boesveld, mw. L. van Vliet, dhr. R. Sivasli, dhr. E.P.F.L. Roumen, dhr. F. Ort, dhr. N. Booiij, dhr. H.J. van Valburg, dhr. T. Endevelt, mw. L.M. Nieuwenhoven, dhr. P. van der Hazel, mw. M.M.H. Rook, dhr. M. Kooistra, dhr. H. Witteveen, mw. L.F. Koolstra-Bor
Voorzitter:	dhr. T. Eskes
Griffier / verslag:	dhr. J.P.M. Leenders
Portefeuillehouders:	dhr. C. van Eert, dhr. R. Haverkamp, dhr. M. Budel, mevrouw G. Hofstede, dhr. T.A.F.A. Klomberg

1 **Opening**

Wethouder Haverkamp deelt mee dat op 29 mei 2019 een uitspraak is gedaan door de Raad van State over de toepassing van de PAS. Dit houdt in dat de regels die worden toegepast v.w.b. stikstof niet passen binnen de Europese regels. Als gevolg daarvan worden alle lopende plannen daarop bezien.

Voor wat betreft de agenda van deelsessie 2 betekent dit dat het plan Biljoen 6 nader onderzoek en toelichting vereist. Het college wil daarom dit voorstel terugnemen en dit in september alsnog ter besluitvorming aan de raad aanbieden. De agenda wordt op dit punt aangepast.

2 **Rondvraag en mededelingen**

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

3 **Mededelingen over diverse gemeenschappelijke regelingen**

Wethouder Hofstede deelt mee dat het aantal aanvragen rondom Veilig Thuis enorm stijgt. Ook waar het gaat om adviesvragen. De kosten worden opgevangen door de Regio vanuit de decentrale uitkering vrouwenopvang. Voor 2020 zal echter wel extra budget nodig zijn.

De extra aanvragen bij Veilig Thuis hebben ook invloed op de gemeente, omdat 85% van de onderzoeken teruggaan naar de gemeente. Hiervoor zijn acties vereist van de Wijkteams.

Ten aanzien van het Regionaal Portefeuillehoudersoverleg Zorg is gesproken over de regionale visie Samen Veilig om huiselijk geweld beter kan worden aangepakt. Deze zal t.z.t. ter kennis worden gebracht van de raad.

Wethouder Klomberg deelt mee dat RES (Regionale energie Strategie) komt met een startdocument. Het startdocument wordt na de zomer aan de raad voorgelegd na vaststelling van het Nationaal Klimaatakkoord (dit zou in mei plaatsvinden, maar dit is uitgesteld).

Ten aanzien van BVO DRAN deelt de wethouder mee dat wordt gewerkt aan de

aanbesteding voor nieuwe percelen voor doelgroepenvervoer.

4 Jaarrekening en bestuursverslag gemeente Rheden (19.37)

Mevrouw Visser geeft, als voorzitter van de rekeningcommissie, een toelichting op het advies over de jaarstukken 2018. Deze toelichting is als bijlage bij dit verslag gevoegd.

Naar aanleiding van vragen uit de raad wordt door het college het volgende meegedeeld.

Wethouder Klomberg:

- Het college maakt zich ook zorgen over de financiële situatie in Rheden. Door middel van de financiële kwartaalrapportages hoopt het college de raad eerder te kunnen informeren over de financiële stand van zaken.
- Bij de besluitvormende documenten wordt de raad ook meegenomen bij de te treffen maatregelen, waarbij ook inzicht wordt gegeven op de effecten. Bijsturing is mogelijk bij de Zomernota, de Begroting, de jaarrekening en de Kadernota. Het college brengt daarbij de risico's zoveel mogelijk in beeld.
- Het college vindt een ratio van 1,0 voor het weerstandsvermogen voldoende om het risico te kunnen dekken. Als dit bedrag onvoldoende blijkt wordt teruggerepen naar de algemene reserve. Als de raad zou besluiten om toch te kiezen voor een ratio van 1,4 dan wordt de algemene reserve iets verlaagd en de risicoreserve verhoogd. Het geheel blijft gelijk.
- Er zijn 6 risico's opgenomen in de jaarrekening. Dit beslaat 80% van het totale financiële risico. Het totale risico is gedekt in de risicoreserve.
- De wethouder biedt aan om de rekeningcommissie/raad bij te praten over de systematiek van risico analyse en het bepalen van weerstandscapaciteit.
- Ten aanzien van de lening van € 15 miljoen deelt de wethouder mee dat een hoge lening niet leidt tot een tekort in de begroting, wel tot een rentelast. Soms wordt besloten tot het afsluiten van een langlopende lening vanwege een gunstiger rentetarief.
- De accountant hoopt voor de raadsvergadering te komen met een accountantsverklaring.
- Als in de jaarstukken gesproken wordt over 'incidenteel' gaat het om 1 jaar. Daar waar dit niet wordt vermeld is het structureel.

Burgemeester Van Eert:

- De punten en strepen op pagina 10 van de jaarrekening geven het verloop van het aantal meldingen weer.
- Het college is voornemens om na de zomer met de raad in gesprek te gaan over hoe de raad, anders dan door middel van een startnotitie, beter aan de voorkant van het beleidsproces kan worden betrokken.

Wethouder Budel:

- Het gebiedspaspoort is een maatregel betreft die voortkomt uit de Erfgoednota. Daarmee wordt inzichtelijk hoe erfgoed zich verhoudt ten opzichte van andere opgaves die er zijn, zoals duurzaamheid.
- Er wordt gewerkt aan een voorstel voor buurtbudget. Dit voorstel zal na de zomervakantie aan de raad worden voorgelegd.

Wethouder Hofstede:

- De onafhankelijke cliëntondersteuning was tot 2019 ondergebracht bij de Toegangsteam. Dit wordt nu apart ingekocht bij MEE. De wethouder hoopt dat hiermee de onafhankelijkheid en bekendheid wordt vergroot.

- Ten tijde van het opstellen van de jaarstukken was het jaarverslag van de jeugdgezondheidszorg nog niet binnen. Dat is er nu wel. Dit geldt ook voor de rapportage over alcohol- en drugsgebruik. Ook deze cijfers waren nog niet bekend bij het opstellen van de jaarstukken. Zij zal dit delen met de raad en indien gewenst kan dit worden geagendeerd voor een oriënterende vergadering, zodat dit nader kan worden toegelicht.
- De uitvoeringskosten voor de nieuwe taken in het sociale domein blijven stijgen door de toenemende vraag. Daarbij valt bijvoorbeeld ook te denken aan het abonnementstarief dat een aanzuigende werking heeft. Dit is een risico dat is opgenomen in de risicoreserve. Met het transformatieplan wordt verkend welke randvoorwaarden er kunnen worden gesteld om de groei tegen te gaan.

De heer Kettelerij:

De vraag wat bedoeld wordt met de zinnen 'Het inhuurbudget is toegenomen als gevolg van technische wijzigingen bij de Zomerrapportage. Deze mutaties hadden geen budgettaire consequenties', terwijl in het staatje erboven wordt geconstateerd dat die consequenties er wel zijn, zal schriftelijk worden beantwoord.

De **voorzitter** stelt vast dat het voorstel als bespreekstuk zal worden geagendeerd voor de raadsvergadering van 25 juni 2019.

5 Zomerrapportage 2019 (19.36)

Naar aanleiding van vragen uit de raad wordt door het college het volgende meegedeeld.

Wethouder Klomberg:

- De zomernota is concreet. Er wordt duidelijk aangegeven op welke programma's het college denkt te bezuinigen en hoe reserves kunnen worden ingezet. Daarnaast is besloten tot een selectief vacaturebeleid. De eerste 4 maanden worden functies onbezet gelaten. De lopende exploitatie wordt gevolgd en er wordt gestuurd op onderuitputting op zaken waarvan het college meent dat het kan.
- Parallel aan deze incidentele maatregelen voor 2019 wordt met het transformatieplan bekeken hoe er structureel kan worden bezuinigd en de begroting weer in evenwicht kan worden gebracht.
- Er kan geen absolute zekerheid worden gegeven over de besparingen. Er wordt een extra bijdrage verwacht van het Rijk voor jeugdzorg. Er werd uitgegaan van € 0,8 miljoen. Dit blijkt € 1.6 miljoen te zijn. De opgave wordt daarmee teruggebracht tot € 0,8 miljoen.
- Bij de kosten van overhead is ook De Connectie meegenomen. Daarnaast is rekening gehouden met extra kosten voor inzet van personeel in het sociaal domein en de kosten van 2 projectleiders in de eigen organisatie. Er is volgens hem geen link tussen de organisatieontwikkeling en meerkosten in de overhead. De organisatieontwikkeling heeft geleid tot minder managers in de organisatie.
- De wethouder geeft een schriftelijke reactie op het verschil van € 1,1 miljoen tussen de Lenterapportage en de Zomerrapportage.

Wethouder Haverkamp:

Bij de vaststelling van het coalitieakkoord was er een planning hoe omgegaan zou worden met de interne huisvesting. Daarbij ging het om drie punten: duurzaamheid, vervanging van de installaties en asbest op het dak. De prioritering is in het afgelopen jaar uitgesteld en de wetgever heeft extra tijd gegeven voor het verwijderen van het asbest. Het college komt rond de zomer met een projectvoorstel m.b.t. interne huisvesting.

De heer Kettelerij:

- Het ziekteverzuim is gedaald tot de landelijke norm. Aangezien het budget hiervoor niet toereikend is, is bij de Kadernota besloten om dit budget aan te vullen tot een structureel bedrag van € 200.000.
- Bij de start van de netwerkorganisatie is gestuurd op vermindering van leidinggevenden. Personele lasten van het team Toegang behoren ook tot overhead. Ook zitten er pensioenlasten in als gevolg van wijziging van wetgeving en kosten als gevolg van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren. Er is een efficiëncykorting doorgevoerd van 5% op personeel om de begroting sluitend te krijgen.

Wethouder Hofstede:

Er is een compensatie van het Rijk als gevolg van de daling van de inkomsten voor huishoudelijke hulp. Dit is reeds meegenomen bij de meerjarenraming. Er komt een monitor waar gemeenten kunnen aangeven wat de toename van aanvragen en verminderde inkomsten zijn.

Wethouder Budel:

Er is incidenteel extra onderhoud gepleegd aan de bomen aan de Middachterallee. Het is niet de bedoeling om dat jaarlijks te doen. Het is de wethouder niet bekend dat de komende jaren extra maatregelen nodig zijn, zoals vermeld staat in de Zomernota. Daar komt hij schriftelijk op terug.

De **voorzitter** stelt vast dat het voorstel als bespreekstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 25 juni 2019.

6**Jaarrekening 2018, Meerjarenprogrammabegroting 2020 - 2023 De Connectie en 1e Bestuursrapportage De Connectie 2019 (19.35)**

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Klomberg** het volgende mee:

- De zin 'het gemeentebestuur is u erkentelijk voor het positieve resultaat' zal worden geschrapt.
- de ICT infrastructuur is verouderd en moet vervangen worden. Een stabiel systeem is een absolute voorwaarde voor de dienstverlening. De storing in het begin van dit jaar was een trigger om dit zo snel mogelijk op te lossen. De oplossing gaat ten laste van de taakstelling die de gemeentes zichzelf hebben opgelegd. Het voorstel wordt gedaan om de taakstelling op ICT voor 2 jaar af te boeken. Het is geen garantie dat over 2 jaar de taakstelling wel wordt gehaald. Het blijft wel een streven om op dienstverlening een kostenwinst te behalen door het harmoniseren en lean en mean maken van processen. Dit is alleen mogelijk als alle gemeentes op hetzelfde systeem en met dezelfde processen werken. Hiervoor is incidenteel wel wat geld nodig.
- Medewerkers hebben meer kansen door een grotere organisatie. Dit biedt meer ontwikkelingsmogelijkheden.
- De organisatie is minder kwetsbaar wanneer er gewerkt wordt met 1 systeem.
- De verwachting was dat er een kleine terugval zou zijn in de dienstverlening. Met de inzet van de maatregelen is het de bedoeling om deze dienstverlening naar een hoger niveau te brengen.
- Het was te verwachten dat de tevredenheid van het personeel zou afnemen. Daarover is het bestuur in overleg met de OR om te bezien wat daaraan kan worden gedaan.
- Het ziekteverzuim is gedaald.
- Als de dienstverlening bij de gemeente was gebleven was er ook gekeken of er

bezuinigd kon worden. Een deel van de verminderde interne dienstverlening komt door de 5% bezuiniging op personeel die nu ook bij De Connectie is doorgevoerd. Naar de inwoners moet de dienstverlening gelijk blijven, of zelfs worden verbeterd.

- Veel medewerkers hebben een iPad, een laptop, een mobiele en een vaste telefoon. Er wordt bezien of dit kan worden teruggebracht.

- Waar bij onderdeel 2 van het raadsvoorstel wordt gesproken over beleidsmaatregelen wordt bedoeld op uitvoeringsbeleid van De Connectie en niet om beleid dat de gemeente Rheden aangaat. Hij zegt toe om het raadsvoorstel aan te passen in die zin dat duidelijk wordt wat dit betekent voor de gemeente Rheden. De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als bespreekstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 25 juni 2019.

7 Begroting ODRA 2020 (19.38)

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Klomberg** mee dat bij de begroting nog werd uitgegaan van een asbestverbod vanaf 1-1-2025. Het feit dat de Eerste Kamer dit nu heeft verschoven met 5 jaar betekent niet dat er niets meer wordt gedaan op dit gebied. Het wordt wel minder urgent. Er kan daarom niet worden geconcludeerd dat dit leidt tot een vermindering van taken van de ODRA. In het voorstel zijn de risico's aangegeven die zich, gelet op het programma, kunnen voordoen.

Als er sprake is van meerwerk worden hierover vooraf afspraken gemaakt.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 25 juni 2019.

8 Welstandsbeleid zonnepanelen in rijksbeschermd dorpsgezichten (19.29)

De heer **Lingeman** spreekt in namens Klimaatactief Dieren Zuid. De inspraakbijdrage is als bijlage bij dit verslag gevoegd.

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt hij mee dat het hen gaat om gebieden die weinig of geen monumentale panden hebben en dus weinig bijdragen aan het beschermd dorpsgezicht en die nu nog vallen onder zone 1. De vraag is of er een verruiming mogelijk is om ook zonnepanelen te plaatsen op daken die wel vanaf de openbare weg zichtbaar zijn. Het gaat hen om de individuele beoordeling per pand, los van de zones.

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Klomberg** mee dat het op dit moment niet is toegestaan om zonnepanelen te plaatsen op panden met een beschermd dorpsgezicht. Met dit beleid wordt hiervoor ruimte geboden. Hij wijst erop dat dit voorstel niet gaat om andere duurzaamheidsmaatregelen.

Het college juicht collectieve initiatieven toe.

Na 2 jaar zal het beleid worden geëvalueerd.

Mevrouw **Hoorn** deelt mee dat voor monumenten de welstandsnota geldt. Op grond daarvan mogen zonnepanelen geen onevenredige aantasting vormen aan het monumentale deel van het pand en dat dit niet zichtbaar mag zijn vanaf de openbare weg. Het beleid dat nu voorligt is gemaakt voor wijken met beschermd dorpsgezichten (villapark Overbeek, Dieren Zuid en het buitengebied van Spankeren) voor panden die niet aan de monumentenstatus voldoen en een ruimere mogelijkheid hebben voor het plaatsen van zonnepanelen.

Het gaat bij het beschermd dorpsgezicht om het dorpsgezicht zelf en niet om de beschermd monumenten in het dorpsgezicht. Daarbij gaat het ook om de structuur. Maatwerk is altijd mogelijk in overleg met de commissie cultuurhistorie.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 25 juni 2019.

9

Grondstoffenvisie (19.39)

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Klomberg** het volgende mee:

- de raad heeft gevraagd om een visie voor het grondstoffenbeleid/afvalstoffenbeleid. Het college is daarbij uitgegaan van de centrale doelstelling, te weten het (circulair) ophalen van afval. Bij deze kerntaak kunnen zoveel mogelijk inwoners of verenigingen worden betrokken. Er wordt niet gekozen voor maatwerk. De wethouder zegt toe om de raad te informeren over de wijze waarop sociale cohesie bij dit vraagstuk kan worden meegenomen.
- Voor deze visie zijn niet de inwoners vooraf geconsulteerd. Er is voor gekozen om dit eerst voor te leggen aan de raad. Er komt ook een grondstoffenplan. Hierbij zullen wel inwoners participeren. De wethouder zegt toe om het raadsvoorstel op dit punt te verduidelijken.
- De insteek is 75% afvalscheiding. Op dit moment is dit 64%. Volgend jaar wordt dit geëvalueerd en wordt bezien waar mogelijk aanvullende maatregelen moeten worden genomen.
- In het coalitieakkoord staat dat er gestreefd wordt naar 100% kostendekkende activiteiten. Dat geldt ook voor de inzameling van afvalstoffen.
- de wethouder zegt toe om beleid voor zwerfafval op te pakken als onderdeel van het uitvoeringsplan en dit op te nemen in het ontwerp-raadsbesluit;
- de gemeente heeft een wettelijke taak om afval in te zamelen bij huishoudens en niet bij bedrijven. Bij kleine bedrijven, waar het afval grotendeels overeen komt met huishoudens, wordt er al wel gelijktijdig ingezameld. Voor het overige kan met bedrijven in gesprek worden gegaan om te zien hoe zij hierin kunnen worden gefaciliteerd. De wethouder zeg toe om in het uitvoeringsprogramma mee te nemen hoe afvalstoffeninzameling bij bedrijven op een zo goed mogelijke manier, en gescheiden, kan plaatsvinden.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 25 juni 2019.

10

Financiële Verordening Rheden 2019 (19.33)

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Klomberg** het volgende mee:

- Het raadsvoorstel zal worden aangepast voor zover de terminologie niet eenduidig is;
- De wethouder zal nagaan of de termijn van 4 maanden, zoals vermeld in artikel 6 lid 1 van de verordening, juist is.
- Met 4 rapportages per jaar heeft de raad inzage in de ontwikkeling van de financiële situatie. Doordat de Zomerrapportage nu voor de zomer wordt behandeld, zit dit dicht op de Lenterapportage. De Zomerrapportage is echter veel uitgebreider dan de Lenterapportage omdat daarin ook analyses en te treffen maatregelen zijn opgenomen.
- de wethouder zegt toe om voor het eind van het jaar de raad te informeren over het standpunt van het college t.a.v. restwaarde en afschrijving voor wat betreft circulaire economie en of dit past binnen het wettelijk kader.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 25 juni 2019.