gemeente Rheden

Gewijzigd exemplaar d.d. 14 oktober 2019

Raadsvoorstel

portefeuillehouder
R. Haverkamp

begrotingsprogramma
3 Gebiedsontwikkeling

draagt bij aan Global Goal(s)
- 7 Betaalbare en duurzame energie
- 11 Duurzame steden en gemeenschappen
- 12 Verantwoorde consumptie en productie
- 15 Leven op het land
- 17 Partnerschappen om doelstellingen te bereiken

b en w-vergadering
10 september 2019

agendapunt
4

bijlage(n) ter inzage
div.

rol raad
Ter besluitvorming

soort document
Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering
8 oktober 2019

agendapunt

raadsvergadering
29 oktober 2019

agendapunt

onderwerp
Vaststelling Omgevingsvisie Buitengebied.

INHOUD VOORSTEL
Besluiten om conform het ontwerpbesluit:
- vast te stellen de Nota van Zienswijzen Omgevingsvisie Buitengebied;
- vast te stellen de Nota van Wijzigingen Omgevingsvisie Buitengebied;
- gewijzigd vast te stellen deel I en II van de Omgevingsvisie Buitengebied;
- een bedrag van € 210.000,00 eenmalige uitvoeringskosten ten laste te leggen van de Begroting 2020 en verder;
- **de structuurvisie *'Een droom om in te wonen'* (2006), het *Landschapsontwikkelingsplan Rheden Rozendaal* (2007), het *Beeldkwaliteitsplan Landelijk gebied* (2009) en het *Functieveranderingsbeleid* (2013) als beleidskader in te trekken.**

1 Waartoe is het voorstel gedaan?
Begin 2017 is een proces opgestart voor het opstellen van een omgevingsvisie voor het buitengebied. Begin 2019 is een ontwerp Omgevingsvisie Buitengebied opgesteld en deze heeft van 28 maart tot en met 8 mei 2019 voor 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode konden een ieder op dit ontwerp reageren door middel van een zienswijze.
De volgende stap in het proces is de omgevingsvisie voor vaststelling aan te bieden bij de gemeenteraad. Dit voorstel voorziet in deze stap. Verwezen wordt naar bijgevoegd ontwerpraadsbesluit.

2 Wat is de aanleiding?
Voor alle dorpen en het buitengebied maken wij een structuurvisie. Wij zijn in 2014 begonnen in Rheden en eindigen in 2019 met het dorp Dieren en het buitengebied.
De visie voor het buitengebied stellen wij op als omgevingsvisie en daarmee willen wij ervaring met de Omgevingswet op doen.

De reden dat wij een omgevingsvisie maken is dat wij een actuele strategische visie voor het buitengebied nodig hebben waarin wij de ruimtelijke koers uitzetten voor de komende 10-15 jaar. De huidige structuurvisie *Een droom om in te wonen* (2006) en het *Landschapsontwikkelingsplan* (2007) zijn verouderd. Veel actuele maatschappelijke thema's worden hierin niet benoemd en vragen wel om een visie van de overheid. Daardoor kunnen wij inspelen op vraagstukken uit de samenleving, kunnen wij ons uitvoerende beleid vormgeven en nieuwe initiatieven beoordelen en begeleiden.

Begin 2019 is een ontwerp Omgevingsvisie Buitengebied opgesteld en voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In deze periode zijn 69 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn gewogen en inmiddels zijn wij zover dat er een Omgevingsvisie Buitengebied (zie bijlage) ter besluitvorming kan worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

De Omgevingswet zal naar verwachting in 2021 in werking treden. Dat betekent dat de omgevingsvisie voor het buitengebied formeel nog vastgesteld wordt als een structuurvisie op basis van de huidige Wet ruimtelijke ordening.
In het Coalitieakkoord 2018-2022 'Rheden geeft Energie' zijn een aantal richtinggevende uitspraken gedaan voor de omgevingsvisie. Het gaat dan onder meer over een betere spreiding van recereanten langs de Veluwezoom, balans tussen ecologie en recreatie, klimaatadaptatie, duurzame energie, ruimte voor sport(-evenementen), behoud cultuurhistorisch erfgoed en bescherming en versterking van natuur en landschap. Op de onderdelen van versterking van de ecologische corridor Veluwe-IJssel en behoud van de bestaande ruimte voor agrariërs geeft de ontwerp omgevingsvisie hieraan de volgende invulling. In de visie zien wij de toekomst van de landbouw verweven met natuur en landschap. Dat betekent dat de bestaande ruimte van agrariërs ook ruimte biedt voor natuur- en landschapdoelstellingen en dat natuurgebieden in het beheer ook ruimte kunnen bieden voor de agrarische bedrijfsvoering. Wij noemen dat ook wel natuurinclusieve landbouw en boerinclusieve natuur.
Het bestaande ruimtelijke beleid voor het buitengebied wordt ingevuld door de structuurvisie *'Een droom om in te wonen'* (2006), het *Landschapsontwikkelingsplan Rheden Rozendaal* (2007), het *Beeldkwaliteitsplan Landelijk gebied* (2009) en het *Functieveranderingsbeleid* (2013). Met de vaststelling van de omgevingsvisie zal dit beleid komen te vervallen.

4 Wat willen wij bereiken?

Het vaststellen van een Omgevingsvisie Buitengebied. Daarmee hebben wij een beleidskader met behorende uitvoeringsmaatregelen om in de komende jaren met de samenleving en andere overheden verder te werken aan een mooi en vitaal buitengebied.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Wanneer uw raad besluit de omgevingsvisie vast te stellen, wordt gestart met de uitvoering van de maatregelen. Daarnaast dient de visie voortaan als beleids- en afwegingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Voor de uitvoering van maatregelen, voor de gebiedsopdrachten en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen willen wij voor de participatie en draagvlak vanuit de samenleving, zoveel mogelijk gebruik maken van de in de visie voorgestelde gebiedstafels. Het instellen van deze gebiedstafels zal een van de eerste uitvoeringsprojecten van de visie zijn.

6 Wat gaat het kosten?

Aan het besluit om de Omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen, zijn de kosten van de reguliere ambtelijke capaciteit en inzet van communicatiemiddelen gemoeid.
Daarnaast worden de kosten voor de uitvoering van de omgevingsvisie in de Omgevingsvisie Buitengebied geraamd op € 300.000 eenmalige kosten. Het huidig beschikbare budget in het uitvoeringsfonds van de structuurvisies voor het buitengebied bedraagt € 90.000,00 eenmalig (deelproduct 670201 - bestemmingsplannen). Daarom wordt voorgesteld om € 210.000,00 eenmalige kosten ten laste te leggen van de Begroting 2020 en verder.

De uitvoeringsagenda van de visie bevat daarnaast een overzicht van mogelijke dekkingsbronnen. Voor de dekking wordt voor een groot deel gebruikgemaakt van bestaande budgetten, aangesloten bij uitvoeringstrajecten van beleidsvelden of gezocht naar externe financiering, bijvoorbeeld in de vorm van subsidies van andere overheden. Daar waar dit niet mogelijk is, vindt de afweging van nieuwe beleidsinitiatieven en maatregelen die uit de omgevingsvisie voortvloeien, plaats op de gebruikelijke momenten in de planning- en controlcyclus.

7 Wat zijn de risico's?

Aan de vaststelling van de omgevingsvisie zijn geen risico's verbonden. Aan de uitvoering van de omgevingsvisie zijn de reguliere risico's verbonden op het gebied van bijvoorbeeld draagvlak (van inwoners, eigenaren, ondernemers, etc.), ambtelijke capaciteit, financiële middelen, toekomstige initiatieven en nadere besluitvorming.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Voor het opstellen van de omgevingsvisie hebben wij twee processporen gevolgd, namelijk het spoor van de overheid en het spoor van de samenleving. Tussentijds hebben wij geprobeerd deze twee sporen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen.
Voor het spoor samenleving zijn wij begin 2017 gestart met het houden van een dertigtal interviews met diverse inwoners, ondernemers, eigenaren en (belangen)organisaties. Zo willen wij een algemeen beeld ophalen van wat mensen anders, beter of mooier willen. Vervolgens hebben wij via een internetpeiling en twee gebiedsconferenties geprobeerd toe te werken naar een omgevingsvisie die aansluit op de verschillende wensen en belangen vanuit de samenleving.
Gelijktijdig met het spoor samenleving zijn wij gestart met het andere spoor, die van de overheid. Hiervoor hebben wij een ambtelijke werkgroep samengesteld die bestaat uit medewerkers van verschillende vakdisciplines van de gemeente Rheden en vertegenwoordigers van de provincie Gelderland, Waterschap Rijn en IJssel, Waterschap Vallei en Veluwe, Rijkswaterstaat, Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, Veiligheidsregio Gelderland Midden, Omgevingsdienst Regio Arnhem en het Gelders Genootschap.
Met deze werkgroep hebben wij de belangen van de overheden geprobeerd in beeld te brengen, te vertalen naar gemeentelijk niveau en naar een omgevingsvisie.

Op basis van het doorlopen proces en de ingediende zienswijzen wordt geconcludeerd dat de omgevingsvisie in algemene zin op draagvlak kan rekenen. Uit de zienswijzen blijkt dat bepaalde onderdelen, en dan in hoofdzaak het afsluiten van de Beekhuizenseweg voor gemotoriseerd verkeer, gemengde gevoelens oproept. Hiervoor wordt inhoudelijk verwezen naar bijgevoegde Nota van zienswijzen. Met de voorgestelde wijzigingen naar aanleiding van deze zienswijzen wordt deels tegemoet gekomen aan de zorgen rondom deze afsluiting.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Conform de verplichtingen in de Wro en Bro is reeds bekendgemaakt dat de gemeente een structuurvisie voorbereidt en dat een ontwerp van de visie ter inzage heeft gelegen. Het besluit tot vaststelling wordt schriftelijk gecommuniceerd naar de indieners van een zienswijze. Daarnaast wordt het besluit onder andere gepubliceerd via de projectwebsite www.rhedensbuitengebied.nl, www.ruimtelijkeplannen.nl, facebook en de Regiobode.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

De uitvoeringsagenda bevat een eerste uitwerking van de maatregelen, waarin nog ruimte is voor herijkingen in de komende jaren. Voor de besluitvorming over deze aanpassingen en verantwoording van de voortgang wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de reguliere planning- en controlcyclus.

De Steeg, 10 september 2019

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Hans Kettelerij,
secretaris.