gemeente Rheden

B en W-voorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
T.A.F.A. Klomberg	4 Duurzaamheid	12 Verantwoorde consumptie en productie

b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n)
		2

rol raad
Ter kennisneming

onderwerp
Verwerking PMD - keuze verdeling verantwoordelijkheidproducent/gemeente

INHOUD VOORSTEL
- Te kiezen voor de vergoeding waarbij de gemeente alleen de verantwoordelijkheid draagt voor de inzameling van het PMD (optie b)
- In te stemmen met het ondertekenen van de, aan de nieuwe situatie, aangepaste deelnemers-overeenkomst

1 Wat is de aanleiding?
De gemeente zamelt PMD in en ontvangt daarvoor een vergoeding van Nedvang. De vergoeding is gebaseerd op afspraken in het kader van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022. In het kader hiervan heeft de gemeente momenteel een deelnemersovereenkomst met Nedvang.

Landelijk is er al langere tijd discussie over de taken en verantwoordelijkheden van de gemeenten in de Raamovereenkomst. De huidige afspraken zijn deels lastig uitvoerbaar. Er zijn daarom door de VNG en Nedvang nieuwe afspraken gemaakt in het kader van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022. Deze afspraken zijn vastgelegd in één samenhangend pakket: de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029.
De gemeente moet nu opnieuw een keuze maken over de wijze waarop de vergoeding PMD-inzameling wordt bepaald.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022

3 Wat willen wij bereiken op de genoemde Global Goal(s)?
Onderdeel van Global Goal 12 is het hergebruik van grondstoffen. Door het systeem met producentenverantwoordelijkheid zijn er doelstellingen voor de producenten van verpakkingsplastic. De gemeente Rheden zamelt in het kader van de Raamovereenkomst het PMD in.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

<u>Afspraken in huidige Raamovereenkomst</u>
De Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 is de basis voor de huidige systematiek voor de inzameling/verwerking van PMD. Volgens de Raamovereenkomst is de gemeente verantwoordelijk voor zowel de inzameling als de sortering en afzet van het PMD. Hiermee heeft de gemeente ook alle risico's ten aanzien van goede sortering en mogelijkheden tot afzet. De gemeente ontvangt de landelijke organisatie Nedvang een vergoeding die gebaseerd is op de 'output': de hoeveelheid uitgesorteerd PMD.

<u>Aanpassing Raamovereenkomst</u>
Omdat de 'output-financiering' financieel nadelig blijkt te zijn voor de gemeenten zijn er de afgelopen tijd onderhandelingen geweest tussen Nedvang, VNG en NVRD over aanpassing van de Raamovereenkomst. Dit heeft geresulteerd in de Ketenovereenkomst verpakkingen 2020-2029.

De belangrijkste wijzigingen zijn:
- het vereenvoudigen en uniformeren van de scheidingsregels voor PMD waarvoor een inzamelvergoeding wordt betaald
- het bieden van langjarige zekerheid
- keuzevrijheid van de gemeenten bij de inrichting van hun inzamelstructuur en rol in de keten. Er is de keuze is uit 3 vergoedingssystematieken, waarbij ook mogelijkheid wordt geboden om te kiezen voor een vergoedingssystematiek die gebaseerd is op de 'input' c.q. de hoeveelheid ingezameld PMD.

Een belangrijk aspect van de oude Raamovereenkomst was de mogelijkheid voor de gemeenten om invloed te hebben op een milieuverantwoorde verwerking van het plastic. Dit blijft in de nieuwe Ketenovereenkomst mogelijk.

Nieuwe keuze voor vergoedingensystematiek
Vanwege de nieuwe afspraken moet de gemeente Rheden een keuze maken over de vergoedingssystematiek per 1 april 2020.
De 3 keuzemogelijkheden zijn:
a. Vergoeding op basis van ingezamelde hoeveelheden plastic, waarbij de gemeenten **geen** invloed hebben op de sortering en vermarkting. Het eigendom van het ingezamelde plastic vervalt na weging (en acceptatie) van het plastic aan de producenten.
b. Vergoeding op basis van ingezamelde hoeveelheden plastic, waarbij de gemeenten **wel** invloed hebben op de sortering en vermarkting. Het eigendom van het ingezamelde plastic vervalt na weging (en acceptatie) van het plastic aan een publiek regieorgaan (RKN) die namens de gemeenten de sortering en vermarkting verzorgd. RKN is een samenwerking van overheids-gedomineerde partijen (Midwaste, HVC, ROVA, Omrin, Circulus/Berkel) die een milieuverant-woorde verwerking van het PMD nastreven.
   De gemeente Rheden heeft in de nieuwe constructie geen financiele verplichtingen richting Midwaste of RKN (en vice versa).
c. Het instandhouden van de huidige afspraken.

Geadviseerd wordt om te kiezen voor optie b.
Deze optie past het beste bij de gemeentelijke taak, te weten het inzamelen van grondstoffen/afval en het zorgen voor een milieuverantwoorde verwerking. Deze keuze is gunstig voor de gemeente Rheden: zie punt 5 'Wat zijn de financiële consequenties'.

Nieuwe deelnemersovereenkomst
In Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029 is tijdens de BALV van de VNG aangenomen. Onderdeel van de Ketenovereenkomst is een nieuwe deelnemersovereenkomst; deze is als bijlage IV opgenomen in de Ketenovereenkomst.
Door de inwerkingtreding van de Ketenovereenkomst moet de gemeente de nieuwe deelnemersovereenkomst ondertekenen. De overeenkomst is als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

5 Wat zijn de financiële consequenties?

Bij de huidige 'output'-financiering is de vergoeding de afgelopen jaren, conform landelijke afspraken, afgenomen van € 817,-- per ton naar € 656,-- per ton. Deze vergoeding dient ter dekking van de kosten voor inzameling, sortering en vermarkting. Op basis van deze vergoeding is het negatieve resultaat voor 2019 begroot op € 90.000.
De afgelopen jaren is gebleken dat de vergoeding onvoldoende was.

Bij optie b ontvangt de gemeente € 261,-- per ingezamelde ton PMD. Dit lijkt ongunstig. Maar omdat deze vergoeding dient ter compensatie van de kosten van inzameling, en de kosten voor de sortering/verwerking niet meer ten laste van de gemeente komen, is de nieuwe regeling met lagere vergoeding gunstig voor de gemeente.

In de Meerjarenbegroting 2020/2023 is het negatieve resultaat, volgens de huidige vergoedingsafspraken, begroot op € 190.000. Het hogere begrote negatieve resultaat is het gevolg van de dalende vergoeding.

Optie b heeft een positief effect op de begroting: op basis van de hoeveelheden PMD die momenteel worden ingezameld (900 ton) daalt het negatieve resultaat met € 170.000 naar € 21.000. Deze lagere kosten zullen worden verrekend in de afvalstoffenheffing.

De keuze voor optie b zal zorgen voor een stabieler financieel resultaat in de toekomst omdat:
- De sortering en vermarkting niet meer onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen. Met name de sortering en vermarkting zijn slecht te sturen en zorgen daardoor voor fluctuerende resultaten.
- De afrekening minder complex is en er daardoor de vergoeding sneller wordt uitbetaald.

De kosten voor de inzameling worden bepaald door de contractprijzen en zijn daardoor de komende jaren stabiel.

Inzicht verloop beschikbaar budget	*S/I**	*Begroting 2019*	*Begroting 2020 en verder*	Nieuw systeem (2020 e.v.)
Uitgaven				
Huisvuil / inzameling kunststof 665203 / 44410	*S*		*500.000*	
- Midwaste				
- Inzameling SUEZ	S			186.000
-Inkoop zakken	S			60.000
-Distributie	S			9.600
Totale uitgaven	**S**	***500.000***	***500.000***	**255.600**
Inkomsten				
Huisvuil / Nedvang 665203 / 84803	*S*	*-410.000*	*-310.000*	
Verwachte Inkomsten	S			-234.900
Totale inkomsten	S	***-410.000***	***-310.000***	**-234.900**
Resultaat	**S**	***90.000***	***190.000***	**20.700**

- S/I = Structureel/Incidenteel

Bij een positief besluit wordt het resultaat verwerkt in de zomerrapportage 2020.

6 Wat zijn de risico's?

De inkomsten zijn gerelateerd aan de kwaliteit van het PMD. Er wordt bij aflevering een strenge controle uitgevoerd op verontreinigingen in het ingezamelde PMD. Te sterk verontreinigd PMD wordt niet geaccepteerd met uiteindelijk lagere of geen opbrengsten.
Momenteel heeft de gemeente zeer weinig afkeur en speelt dit risico niet. Bij eventuele systeemwijzigingen kan de verontreiniging een rol gaan spelen.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

n.v.t.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

De keuze voor optie b zal aan Nedvang kenbaar worden gemaakt middels het keuzeformulier (zie bijlage).
De nieuwe overeenkomst zal ter ondertekening aan Nedvang worden gestuurd.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

n.v.t.

De Steeg,