

Verslag digitale Voorbereidende vergadering 2 juni 2020

Aanwezig:	dhr. J.M.J. Uijthof, dhr. J.G. Hanssen, dhr. R. Koekkoek, dhr. P.P. Geelen, dhr. H. Boesveld, dhr. J.A. Kuijpers, dhr. R. Sivasli, dhr. E.P.F.L. Roumen, dhr. C. Verspui, dhr. F. Ort, dhr. J.J. de Rooter, dhr. R. van Geet, dhr. T. Endevelt, mw. A. Jansen, dhr. P. van der Hazel, dhr. A. Bosveld, dhr. T. Eskes, dhr. J. Stehouwer, mw. L.F. Koolstra-Bor
Voorzitter:	mw. L. van Vliet
Griffier / verslag:	mw. M.G.J.L. Kateman
Portefeuillehouders:	dhr. R. Haverkamp, dhr. T.A.F.A. Klomberg
Voorts aanwezig:	diverse medewerkers v.d. gemeente Rheden

1 Opening

De **voorzitter** opent de digitale vergadering en doet enkele huishoudelijke mededelingen i.v.m. het digitaal vergaderen.

2 Vaststelling van de verslagen van de Voorbereidende vergadering van 12 en 19 mei 2020

De verslagen worden ongewijzigd vastgesteld.

3 Rondvraag

Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

4 Waterstraat 11 Velp; Ontwerp verklaring van geen bedenkingen (20.33)

Onderwerp betreft de Transformatie van een kantoorgebouw naar 60 wooneenheden en de herinrichting van het omliggende terrein aan de Waterstraat 11 in Velp. Er wordt een bouwlaag toegevoegd en een aanbouw aan de zuidwestzijde van het gebouw gerealiseerd. Appartementencomplex is geschikt voor meerdere doelgroepen. Om dit planologisch mogelijk te maken wordt aan de raad voorgesteld een verklaring van geen bedenkingen af te geven conform de uitgebreide afwijkingsprocedure Wabo.

N.a.v. diverse vragen van raadsleden en raadsvolgers antwoordt **weth. Haverkamp**:

- Het nieuw vastgestelde beleid m.b.t. huisvesting arbeidsmigranten en zorgcliënten was nog niet van kracht op het moment dat de aanvraag werd ingediend. Het plan van aanpak op basis van dit beleid komt pas in september naar de raad. Dit betekent dat de aanvraag niet getoetst kan

worden aan dit nieuwe beleid. De kans dat er arbeidsmigranten in gehuisvest worden wordt niet groot geacht. De ontwikkelaar investeert in label A en woningen, die van het gas af zijn. De huurprijs is daarmee hoger dan sociale huur. Er is sprake van 30% huur, maar dit hoeft niet persé sociale huur te zijn.

- Ten tijde van de aanvraag was alleen het huidige bestemmingsplan zonder beleid op punt van huisvesting van arbeidsmigranten van kracht. Juridisch gezien kan deze huisvesting daarom niet worden uitgesloten. Een aanvraag tot bestemmingsplanwijziging in 2016 in plaats van een verklaring van geen bedenkingen had daarmee geen verschil gemaakt t.a.v. de mogelijkheden om bepaalde doelgroepen te weren;
- Het regenwater wordt afgekoppeld;
- Bezwaar en beroep tegen de besluitvorming is altijd mogelijk, maar er is een groot draagvlak voor deze ontwikkeling, waarbij de arbeidsmigranten wel als zorgpunt worden benoemd;
- De aansluiting op de Broekstraat hoeft niet te worden aangepast en vindt geen verkeersafwikkeling plaats via het bruggetje;
- Bouwhoogte is nodig om de investeringen in duurzaamheid te kunnen halen. De bouwtechnische mogelijkheid hiervan wordt getoetst bij de bouwaanvraag en is overigens een verantwoordelijkheid van de ontwikkelaar;
- Plan loopt al vanaf 2016 en de marktontwikkeling gaat snel. Of het plan 100% aansluit bij de huidige behoefte is niet te garanderen, maar er is krapte op de woningmarkt, dus de woningen zullen niet leeg blijven;
- Statushouders zijn van harte welkom;
- De aanvrager heeft gekozen voor een verklaring van geen bezwaar en niet voor een bestemmingsplanwijziging en dit is ook zijn keuze. De aanvrager wil graag spoedig beginnen en het college wil graag dat er snel gebouwd wordt, dus college is positief over de gevolgde procedure;
- De vraag van de CU inzake de 64Db en de gevelschil wordt schriftelijk beantwoord;

Het voorstel wordt vooralsnog als HAMERSTUK doorgeleid naar de raadsvergadering van 2 juli. De fracties VVD en D66 beraden zich nog of zij het toch wensen te bespreken.

5 Inkoopbeleid gemeente Rheden (20.34)

Het voorstel houdt in dat de Beleidsnota Inkoop en Aanbesteding Rheden 2013 wordt ingetrokken en het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Rheden wordt vastgesteld.

N.a.v. diverse vragen van raadsleden en raadsvolgers antwoorden **weth. Klomberg en mevrouw Spanjer**:

- Het inkoopbeleid is geëvalueerd en de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie zijn vooral bij het proces voor het opstellen van het nieuwe beleid meegenomen;
- Inkoop wordt grotendeels verzorgd door De Connectie en wordt voor de drie gemeenten zoveel mogelijk gezamenlijk gedaan. Dit draagt bij aan de

harmonisatie van processen van de drie gemeenten. Op sommige aspecten, zoals duurzaamheid– wil Rheden eigen inbreng kunnen hebben;

- Lokaal aanbesteden hoeft niet duurder te zijn. De gemeente maakt zelf de afweging bij het maken van het programma van eisen voor de aanbesteding en afhankelijk van de keuzes kan dit soms goedkoper en soms duurder uitvallen;
- Het inkoopbeleid zelf heeft geen financiële consequenties, omdat het vooral een procesbeschrijving is, maar bij de uitvoering van dit beleid in concrete aanbestedingstrajecten kunnen de daar gemaakte keuzes wel positieve of negatieve consequenties hebben;
- ZZP–ers hebben evenveel kans als andere ondernemers bij dit inkoopbeleid;
- Het sociaal domein heeft een eigen inkoopbeleid dat wordt uitgevoerd door de MGR Sociaal domein. Streven daarbij is het terugbrengen van het grote aantal aanbieders;
- Gemeente is fairtrade–gemeente, dus het maatschappelijk verantwoord ondernemen met inbegrip van ethische waarden, is verwerkt in het inkoopbeleid;
- Het vermijden van inkopen in conflictgebieden dient bij een concrete situatie bij de opstelling van het programma van eisen aan de orde te komen, omdat dit situationeel en tijdgebonden is en daarom niet als kader in het beleid moet worden opgenomen. Er kunnen immers snel wijzigingen optreden. De leidraad van de VN kan hierin gevolgd worden, maar dit hoeft niet meer in het beleid vastgelegd te worden;
- Er is geen nationaal drempelbedrag voor levering en diensten. De drempel wordt hierbij bepaald door de Europese drempels. Voor het vaststellen van onze eigen drempelbedragen is de gids proportionaliteit gehanteerd;
- Het gaat hierom in onderling overleg afgestemd inkoopbeleid dat vrijwel gelijk is voor Arnhem, Renkum, De Connectie en Rheden. Het VNG–model is meegenomen en Rheden heeft enkele eigen kaders, zoals bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid. Hierbij zijn de eisen voor Rheden explicieter op grond van het coalitieakkoord.
- De schaalvoordelen van dit inkoopbeleid blijven wel, want er wordt zoveel mogelijk afgestemd, maar het inkoopbeleid van Rheden is geldend voor Rheden;
- Bij enkelvoudig en meervoudig onderhandse aanbestedingen onder het drempelbedrag kunnen lokale ondernemers worden uitgenodigd, als die er in dat geval zijn. Boven het drempelbedrag is dat niet toegestaan. Dit is verwerkt in hoofdstuk 5.3 onder a.;
- Het winnende bod wordt in de concrete aanbestedingstrajecten bepaald op basis van het programma van eisen en de vooraf bepaalde wegings–/gunningscriteria. Bij het aspect duurzaamheid moet ook gekeken worden naar de investering en kosten op de lange termijn. In sommige gevallen zal duurzaamheid zwaarder wegen dan in andere gevallen;
- Global goal 18 is niet nieuw. Deze global goal is circa 1,5 jaar geleden toegevoegd. Er is geen sprake van het uitdragen van deze global goal naar

buiten toe. Het gaat om intern beleid. Met toevoeging van de global goal wordt gerefereerd aan de gemeente als maatschappelijk verantwoord inkoper.

Het voorstel wordt als BESPREEKSTUK doorgeleid naar de raadsvergadering van 2 juli 2020.

6 1e Bestuursrapportage 2020, MJPB 2020–2024 en Ontwikkelperspectief De Connectie, alsmede bespreking B&W besluit evaluatierapport De Connectie (20.35)

De *voorzitter* deelt mee dat de bespreking van B&Wbesluit op verzoek van VVD raadsvergadering van 21 april 2020 is geagendeerd en vragen over dit agendapunt 6a ook direct bij dit punt kunnen worden ingebracht.

N.a.v. diverse vragen van raadsleden en raadsvolgers antwoorden *weth. Klomberg, Wilco Stevens, Henk Derksen, Marijke Rijkse en Petra van der Laan*:

- Er wordt aan alle GR's bij de zienswijzes gevraagd om kritisch te zijn op de kosten. Hoewel De Connectie de bedrijfsvoering van de gemeente ondersteunt en investeringen rechtstreeks ten goede komen aan onze gemeente, moet er goed worden nagedacht over nut en noodzaak van het honoreren van investeringen. De investeringen moeten zorgvuldig en doelmatig zijn en ook kritisch naar eigen organisatie van de Connectie kijken bij bijvoorbeeld mogelijkheden tot besparingen op de overhead hoort daarbij;
- De bestuurders van De Connecties, zijnde de wethouders van de deelnemende gemeenten, zijn ook in die rol kritisch op uitgaven. Voorbeeld hiervan is dat een verzoek om 12 fte structureel om de basis op orde te krijgen is gewijzigd in 2 jaar tijdelijk en dat daarna moet worden afgebouwd;
- De organisatie wordt ook kritischer op de vraag aan De Connectie. De verhouding wordt zakelijker. Er is nu sprake van een lump sum financiering op basis van een vastgelegde producten- en dienstencatalogus. Het is de bedoeling dat er in de doorontwikkeling wordt gegroeid naar een kostprijsmodel en no cure-no pay model.
- Het is aan de raad om te bepalen of hij het nodig vindt dat er een debat plaatsvindt over voortzetting van de deelname aan De Connectie. Rheden kan na 5 jaar (start maart 2016) besluiten de samenwerking te beëindigen, maar het college is voorstander van voortzetting van de samenwerking en zal geen debat initiëren. Het college heeft er vertrouwen in de positieve lijn die De Connectie laat zien. Faciliteren van deze discussie is daarmee eveneens lastig. Een moment zou kunnen zijn het bedrijfsplan 2021–2024 van De Connectie, maar de raad dient initiatief te nemen.
Als de raad dit wil moet dit uiterlijk 1 jaar voor uittreding aangekondigd worden (uiterlijk voor 1 januari 2021). De uittredingsdatum is altijd 1 januari van een kalenderjaar, dus mogelijk per 1 januari 2022;
- Het start van De Connectie is niet goed geweest. Gemeenten hadden geen gelijk startpunt. Er was o.a. sprake van verouderde apparatuur en incidenten. In de eerste periode heeft de nadruk vooral gelegen op de 'K' van kosten.

De basis is nu grotendeels op orde en nu wordt er naar toegewerkt om de bedrijfsvoering van de gemeenten meer zelfstandig en integraal te kunnen ondersteunen;

- Er was sprake van kwetsbaarheid als gevolg van het ontbreken van ketenregie. Deze ketenregie en goede governance zijn op alle niveaus (gemeentes en Connectie) nodig en hieraan wordt nu in de tweede fase gewerkt. De governance wordt geëvalueerd en waar nodig aangepast;
- De doelstelling om schaalvoordelen te behalen kan worden gerealiseerd als er wordt geharmoniseerd en dit kan betekenen dat we soms aan bepaalde keuzes vastzitten;
- Helder communiceren met de klant en een plan maken om de beleving van de dienstverlening te vergroten zit ook in de doorontwikkeling.
- Uit het medewerkers tevredenheidsonderzoek blijkt dat de medewerkerstevredenheid toeneemt. De huidige directeur heeft een positief effect op de organisatie en de verwachting is dat dit zal toenemen;
- Voor wat betreft de cultuur en kwaliteit wordt er nu doorontwikkeld van een dienstverleningsorganisatie naar een servicegerichte organisatie en in de toekomst naar een partner in bedrijfsvoering. Dit stelt ook eisen aan het opleidingsniveau e.d. van het personeel. De juiste mensen op de juiste plek is daarbij essentieel. Voorbeeld hiervan is bijvoorbeeld de frontoffice. Deze wordt nu doorontwikkeld naar een meer skilled onderdeel ter vergroting van de klanttevredenheid en kwaliteit van de dienstverlening, maar dit betekent wel dat er hoger opgeleid personeel nodig is. Voorbeeld van meer servicegerichtheid is ook het snel implementeren van de wensen van de klant tijdens deze coronacrisis.
- De aanvullende middelen die in de meerjarenbegroting beschikbaar gesteld zijn, zijn door De Connectie in het staande beleid verwerkt;
- De vragen van de VVD over het ontwikkelperspectief in relatie tot investeringen in personeel om op gewenste dienstverleningsniveau te komen, worden schriftelijk beantwoord;
- De vraag van GL over het inboeken van besparingen op investeringen wordt schriftelijk gesteld;
- Er zijn taken voor de basisregistratie achtergebleven bij Rheden, terwijl de budgetten daarvoor waren overgeheveld en dit heeft tot gevolg dat Rheden € 60.000 teruggestort krijgt van De Connectie;

Het voorstel wordt onder voorbehoud van beantwoording van de vragen als HAMERSTUK doorgeleid naar de raadsvergadering van 2 juli 2020. De fractie VVD weegt op basis van de antwoorden op de schriftelijke vragen af of zij het een bespreekstuk wil maken.

6.a B&W besluit Evaluatierapport De Connectie

De bespreking over dit agendapunt is meegenomen bij agendapunt 6.

7 Mededelingen

Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

8 Sluiting

De **voorzitter** sluit de voorbereidende vergadering en gaat over naar de informatieverstrekking over de voortgang traject Regionale energie strategie in het algemeen en voor Rheden in het bijzonder.

9 Voortgang traject van de Regionale Energie Strategie (RES) in het algemeen en voor de gemeente Rheden in het bijzonder

Dit onderwerp maakte geen onderdeel uit van de voorbereidende vergadering en werd niet ter besluitvorming doorgeleid naar de raadsvergadering van 2 juli a.s.. Er is uitsluitend informatie verstrekt door het college. Naar aanleiding van de informatie op basis van presentatie (bijlage) konden de raadsleden/raadsvolgers desgewenst vragen stellen.

Voor de volledige informatie wordt verwezen naar het videoverslag op www.rheden.nl/gemeenteraad bij 'agenda's en stukken'.

Weth. Klomberg, Marjolein Huijskes en Karin Gelder beantwoorden samengevat diverse vragen van raadsleden en raadsvolgers:

- De raadsleden en raadsvolgers kunnen in september nog een zienswijze geven op de conceptreactie van het college op het voorlopig conceptbod. De raad geeft zo zijn gevoelens mee via het college en bij het definitief bod besluit de raad;
- Er wordt met inwoners en belanghebbenden gesproken en daaruit ontstaat een goed beeld over het draagvlak. Deze gesprekken geven beter respons dan online vragenlijsten;
- Er kan desgewenst een kleine a-selectie steekproef plaatsvinden over de hoe-vraag, maar de opgave staat niet meer ter discussie;
- Het traject is gericht op luisteren naar inwoners en het aangaan van een serieuze dialoog;
- Het college faciliteert de raad voor besluitvorming over het definitief bod;
- Er wordt met alle beleidsvelden rekening gehouden, zoals biodiversiteit, cultuurhistorie etc. Er is geen onderzoek in de planning opgenomen voor de ruimtelijke inpassing;
- Het zoekgebied voor wind wordt vastgesteld op potentie van de mogelijkheden en dat er zijn in deze gemeente mogelijkheden.