



Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen City Region

Regeling van de gevolgen van opheffing (art. 12) | Liquidatieplan

Bestuurlijk Overleg 2 december 2020

1 Inleiding

Algemeen

Het Gemeenschappelijk Orgaan Regio Arnhem Nijmegen (hierna GO) is een regionaal samenwerkingsverband tussen 18 gemeenten gericht op een structurele verbetering van het vestigingsklimaat voor inwoners en bedrijven in de regio Arnhem Nijmegen, in nationaal en internationaal perspectief. De Regio Arnhem Nijmegen is een platform van overleg en afstemming, gericht op de thema's Duurzaamheid, Economie, Wonen en Mobiliteit. De volgende 18 gemeenten werken samen in het GO: Arnhem, Beuningen, Berg en Dal, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Montferland, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen, Zevenaar. De samenwerking is gelegen in de provincies Gelderland en Limburg.

De samenwerking is vastgelegd in de Regeling Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen City Region en is op 17 december 2015 gestart.

Begin 2019 is een proces gestart om te komen tot een versterkte samenwerking op schaal van de regio Arnhem-Nijmegen. Positieve besluitvorming in de raden dit najaar maakt het mogelijk om per 1 januari 2021 met de versterkte samenwerking in de regio Arnhem-Nijmegen te starten.

Versterking van de regionale samenwerking is nodig vanwege een dubbele urgentie: slagkracht organiseren voor de grote opgaven die op de regio afkomen én het tot stand brengen van een transparante en democratisch gelegitimeerde regionale besluitvorming.

De regio heeft een bleek profiel en benut haar potenties onvoldoende. Tegelijkertijd komen er grote opgaven op de regio af die een aanpak vereisen die boven de lokale gemeenten uitstijgt. De opgaven en ambities voor deze regio zijn zodanig groot en veelomvattend dat ze om een meer integrale en krachtige besturing vragen. Veel van deze opgaven zijn gemeentegrensoverschrijdend. We hebben elkaar hiervoor nodig.

Het Rijk en de provincie spreken ons op veel van deze thema's aan als regio en niet als 18 losse gemeenten. De steden komen, zeker als ze samen optrekken, soms nog wel binnen, maar voor kleinere gemeenten is het steeds lastiger om samenwerking en gehoor te vinden als enkele speler in het Nederland en Europa van de regio's. Het Rijk en de provincie willen graag zakendoen met een sterke en slagvaardige regio Arnhem-Nijmegen met scherpe ambities, vertaald in een agenda voor de korte en langere termijn. De provincie Gelderland wil graag met de regio samenwerken om zo een gezamenlijke gebiedsagenda voor de regio Arnhem-Nijmegen te laten ontstaan, waarin zowel de regiogemeenten als de provincie hun bestuurlijke, inhoudelijke en financiële bijdragen zullen samenbrengen

De huidige regionale samenwerking heeft te weinig slagkracht om deze grote regionale opgaven goed op te pakken. Tegelijkertijd is versterking van de samenwerking voor ons alleen mogelijk als dat ook leidt tot versterking van de betrokkenheid en zeggenschap van de democratische organen. Op dit moment is er voor raden en colleges weinig zicht en grip op de regionale agenda. De nieuwe gemeenschappelijke regeling voorziet in een grotere transparantie en betere aansluiting en sturingsmogelijkheden voor gemeenteraden.

Onderdeel van de besluitvorming over de versterkte samenwerking was het besluit van de colleges (6 oktober 2021) om de gemeenteraden voor te stellen de bestaande samenwerking te beëindigen.

De opheffing van het GO vindt plaats bij eensluidende besluiten van **alle** colleges van de deelnemende gemeenten.

Afbakening

Eerst nadat alle deelnemers hebben besloten tot opheffing van het GO per 1 januari 2021, start de fase van vereffening. Dit plan is geschreven als leidraad voor deze fase. Het plan gaat in op juridische- en bedrijfseconomisch/financiële aspecten verbonden aan het GO. Vanuit de verschillende onderdelen wordt een zakelijke en praktische weergave gegeven. Uitvoering daarvan

vindt plaats na besluitvorming van alle 18 colleges. De huidige situatie is in beeld gebracht (contracten, afspraken, besluiten, wetgeving e.d.).

De besluitvorming is er op gericht het Gemeenschappelijk Orgaan per 1 januari 2021 op te heffen bij een gelijktijdig start van de samenwerking in de Gemeenschappelijk Regeling Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen. De gewenste nieuwe regionale samenwerking is op 1 januari 2021 niet operationeel is. Door de Stuurgroep Versterking regionale samenwerking is voorgesteld de huidige regionale samenwerking, zoals die door het Gemeenschappelijk Orgaan wordt verricht, materieel voort te zetten tot 1 april 2021. Gekozen is voor een 'fade in-fade out'-periode tot genoemde datum van 1 april. In paragraaf 3 is de 'stand van zaken' per 1 januari 2021 beschreven. Dit liquidatieplan gaat in paragraaf 4 nader in op deze overgangperiode van 3 maanden.

Uitgangspunten

De voorliggende regeling van de gevolgen van de opheffing (hierna te noemen liquidatieplan) is geschreven op basis van de navolgende uitgangspunten:

- a. opheffing van het GO per 1 januari 2021,
- b. afronding van de vereffening vindt plaats op basis van de jaarrekening 2020,
- c. gedurende 3 maanden (tot 1 april 2021) een zachte overgang van het GO naar het nieuwe Openbaar Lichaam (OL).

Opheffingsbesluitvorming

In artikel 12 van de regeling is geregeld hoe met een voornemen tot ontbinding van het GO moet worden omgegaan.

Artikel 12: Wijziging en opheffing

- 1. De onderhavige regeling kan worden gewijzigd bij daartoe strekkende besluiten van de deelnemende gemeenten.*
- 2. Het gemeenschappelijk orgaan wordt op voorstel van het gemeenschappelijk orgaan opgeheven bij daartoe strekkende besluiten van de deelnemende gemeenten. Het voorstel van het gemeenschappelijk orgaan noemt de datum van opheffing en bevat een regeling van de gevolgen van de opheffing, waartoe in ieder geval de personele- en financiële gevolgen van de opheffing van het gemeenschappelijk orgaan voor Bureau Brussel behoren.*

Formele eisen besluit to opheffing

De wet schrijft voor dat het opheffingsbesluit ter kennisname wordt gezonden aan de Gedeputeerde Staten van Gelderland en Limburg en dat het wordt gepubliceerd, voordat het in werking kan treden (artikel 26 Wgr).

Het college van burgemeester en wethouders van Arnhem draagt hiervoor zorg evenals de bekenmaking in de Staatscourant.

Kaderstelling

Dit liquidatieplan is opgesteld op basis van de:

- De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- De Regeling gemeenschappelijk orgaan Arnhem Nijmegen City Region
- De jaarrekening 2020
- De begroting 2021.

Doelstelling Liquidatieplan

Doelstelling van dit liquidatieplan betreft het verstrekken van inzicht in de juridische, bedrijfseconomische/financiële en personele consequenties van opheffing van het GO. Dit liquidatieplan dient daarmee als input voor het besluit van het bestuur van het GO (2 december 2020) om de deelnemende gemeenten voor te stellen het GO op te heffen. Het besluit van de 18 colleges dient nog in december 2020 genomen te worden.

2 Proces van opheffing

Fasering opheffing

De opheffing van het GO geschiedt aan de hand van een aantal processtappen. De te volgen stappen dienen gebaseerd te zijn op hetgeen in de gemeenschappelijke regeling is bepaald en in de Wgr. Onderstaand zijn de stappen puntsgewijs weergegeven;

Processtappen:

1. Voorbereiding tot opheffing.
2. Inventarisatie en verplichtingen van het Gemeenschappelijk Orgaan en consequenties van de opheffing.
3. Besluit van het bestuur van het GO (gepand 2 december 2020) om aan de colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen om de gemeenschappelijke regeling op te heffen op basis van dit liquidatieplan.
4. Eensluidend besluit tot opheffing door de colleges van burgemeester en wethouders van alle 18 deelnemende gemeenten in de maand december 2020.
5. Besluit tot opheffing wordt toegezonden aan Gedeputeerde Staten en wordt op gebruikelijk wijze bekend gemaakt (ingevolge artikel 26 Wgr). Daarnaast wordt het register ingevolge artikel 27 van de Wgr bijgewerkt.
In geval van het GO is dit de verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem.
6. Overdracht van eventuele rechten en plichten aan de rechtsopvolgers.
7. Afronding liquidatie (juni 2021).

De punten 1 t/m 3 krijgen hun beslag in dit liquidatieplan.

Een definitief resultaat wordt uiteindelijk kenbaar gemaakt aan de 18 gemeenten aan de hand van de jaarrekening 2020 en vormt daarmee de liquidatierekening.

3 Inventarisatie

De inventarisatie beschrijft de stand van zaken per 1 januari 2021.

Gastheerschap

Omdat het GO geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft, kan deze niet zelfstandig rechtshandelingen verrichten. Het GO kan bijvoorbeeld niet uit eigen naam betalingen verrichten en personeel in dienst hebben. Daarom is het noodzakelijk om een faciliterende gemeente te hebben die namens het GO o.m. de kassiersfunctie en de noodzakelijke werkzaamheden verricht. Vanaf de start is dit gastheerschap ingevuld door de gemeente Arnhem. Het gastheerschap behelsde niet alleen financiële werkzaamheden, maar ook op het gebied van huisvesting, facility, communicatie, P&O en juridische ondersteuning. Aan deze dienstverlening ligt geen overeenkomst ten grondslag.

Financieel

De middelen van het GO worden door de 18 gemeenten beschikbaar gesteld. Wanneer er sprake was van een overschot werd dit, conform het besluit van het bestuur, bij het GO gelaten en ingezet voor specifieke regionale projecten op basis van een voorstel van het Voorzittersoverleg. Na vaststelling van de jaarrekening 2020, nadat ook de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld wensen en bedenkingen over de voorlopige jaarrekening kenbaar te maken, kan het (eventueel) batig saldo, na verrekening van eventuele liquidatiekosten, naar rato van het inwoneraantal worden verdeeld (danwel conform voorstel van het bestuur op een andere wijze worden ingezet). De accountantscontrole op de jaarrekening 2020 van de regio is onderdeel van de reguliere controle van de administratie van de gemeente Arnhem.

Op dit moment bestaan geen financiële verplichtingen anders dan een jaarlijks onderhoudscontract (medio oktober 2021) voor de website www.regioan.nl en bijbehorende mailaccounts (Emotion Apeldoorn). Daarnaast een aantal losse abonnementen voor sociaal media (w.o. Vimeo, Mailchimp). Deze verplichtingen worden per 1 januari 2021 overgedragen aan het OL.

Bureau Brussel, en dus het GO via de Gemeente Arnhem, heeft een aantal verplichtingen (contracten) lopen in Brussel. Deze gaan eveneens per 1 januari 2021 over naar het OL. In de bijlage is een kort overzicht van de Brusselse verplichtingen gegeven. Per 31 december wordt een definitieve overzicht opgesteld.

Het GO ontvangt € 1,88 (jaar 2020) per inwoner. Een bedrag van € 1,00 wordt jaarlijks in twee termijnen overgemaakt aan The Economic Board. Per 1 januari wordt dit overgenomen door het OL. Er bestaan per 31 december 2020 geen verplichtingen aan The Economic Board; de bijdrage over 2020 is volledig voldaan.

Blijkens de begroting 2021 van TEB is per 31 december 2020 een bedrag groot € 140.617,00 niet ingezet. Dit bedrag resteert uit de gemeentelijke bijdragen gedurende van de afgelopen 5 jaar. Dit bedrag is bestemd als overloop in 2021. Voorgesteld wordt dit bedrag, in de lijn van de eerdere besluitvorming, bij TEB te laten.

Door de provincie Gelderland is subsidie beschikbaar gesteld aan de regio Arnhem-Nijmegen voor de opbouw van de regionale samenwerking. Dit bedrag wordt in opdracht van de Stuurgroep Versterking regionale samenwerking beheerd door de gemeente Arnhem en vormt geen onderdeel van de begroting en jaarrekening van het GO.

Juridisch

Er lopen geen juridische procedures.

Personeel

Het personeel dat werkzaam is voor het GO is wordt hieronder weergegeven. Het personeel is in dienst van de gemeente Arnhem en verricht op basis van de afspraken omtrent het gastheerschap van de gemeente Arnhem werkzaamheden voor het GO.

- secretaris (0,8 fte)

In het reglement van orde van het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan Regio Arnhem Nijmegen is artikel 4 opgenomen. Lid 3 is hierbij van belang.

3. De voorzitter zorgt voor een adequate ambtelijke ondersteuning van het bestuur door een secretaris.

De toelichting meldt het volgende: "de voorzitter draagt zorg voor een adequate ambtelijke ondersteuning door een secretaris. De secretaris wordt door de gemeente Arnhem aangewezen".

De secretaris is werkzaam bij de gemeente Arnhem en per 1 januari 2021 stopt deze aanwijzing m.u.v. de afronding van de vereffening.

- Bureau Brussel

Bureau Brussel is destijds vanuit de Stadsregio Arnhem Nijmegen meegegaan naar het GO. Gelet op de juridische entiteit van het GO is er voor gekozen de twee medewerkers van Bureau Brussel onder te brengen bij de gemeente Arnhem. De positie van Bureau Brussel heeft in de regeling ook expliciet aandacht gekregen.

Artikel 5

1. Ter behartiging van de belangen van de Arnhem Nijmegen City Region in Europa is het "Bureau Brussel" werkzaam.

2. Bureau Brussel is ondergebracht bij de gemeente Arnhem. Het college van Arnhem faciliteert de dagelijkse gang van zaken bij het Bureau.

Ook in eerder genoemd artikel 12 is Bureau Brussel genoemd:

2. Het gemeenschappelijk orgaan wordt op voorstel van het gemeenschappelijk orgaan opgeheven bij daartoe strekkende besluiten van de deelnemende gemeenten. Het voorstel van het gemeenschappelijk orgaan noemt de datum van opheffing en bevat een regeling van de gevolgen van de opheffing, waartoe in ieder geval de personele- en financiële gevolgen van de opheffing van het gemeenschappelijk orgaan voor Bureau Brussel behoren.

In het voorstel voor de versterkte samenwerking is wederom een plek voor Bureau Brussel en haar medewerkers opgenomen (zie bedrijfsplan regio Arnhem-Nijmegen).

Over de arbeidsrechtelijke consequenties moeten de gesprekken met betrokkene(n) nog gestart worden door de gemeente Arnhem. Uitgangspunt is dat de werkzaamheden per 1 januari 2021 worden verricht voor de nieuwe regionale samenwerking. Wordt het dienstverband met de gemeente Arnhem (vooralsnog) tijdelijk voortgezet of volgt een dienstverband met de Gemeenschappelijk Regeling Regio Arnhem Nijmegen. De rechtspositionele consequenties voor betrokkene(n) moeten nog in kaart gebracht worden.

Nieuw feit is dat één van de Adviseurs Europese Zaken per 10 december 2020 vertrekt wegens het aanvaarden van het wethouderschap.

Op het regiobureau is voor 20 uur communicatieve en administratieve ondersteuning aanwezig. Deze wordt door gastheergemeente Arnhem beschikbaar gesteld vanuit de Connectie. Met de definitieve beëindiging van het gastheerschap stopt deze ondersteuning.

Inlening

Elke PFO wordt ondersteunt door een secretaris (0,4 fte). De 4 secretarissen zijn per 1 januari 2019 ingeleend vanuit één van de 18 gemeenten voor een periode van 2 jaar, derhalve tot 31 december 2020. Het GO vergoedt de salariskosten aan de uitlenende gemeenten.

Gelet op de samenloop van de beëindiging van de inlening en de opheffing van het GO zijn er geen verplichtingen over en weer.

De regioorganisatie is in 2020 tijdelijk verstrekt met inlening van een medewerker van de Connectie ter ondersteuning van het versterkingsproces voor 16 uur per week. Deze inlening stopt formeel per 1 januari 2021.

Archief

In artikel 9 van de regeling is het volgende bepaald: *De faciliterende gemeente draagt tevens zorg voor het beheer van de archiefbescheiden van het gemeenschappelijk orgaan.* Deze verplichting werkt door ook na opheffing van het GO voor de gemeente Arnhem.

Uitvoering

In de lijn van het gastheerschap en gelet op het gegeven dat het college van Arnhem op grond van de Wgr belast is met de formele afhandeling van de opheffing wordt voorgesteld de liquidatie in handen te leggen van de gemeente Arnhem. Hiervoor ontvangt de gemeente, in de lijn van bestaande gastheerschap, geen vergoeding.

4 Overgangperiode

Zoals eerder aangegeven is de nieuwe regionale samenwerking per 1 januari 2021, de beoogde startdatum, nog niet operationeel.

Geconfronteerd met dit gegeven heeft de Stuurgroep Versterking ervoor gekozen voor te stellen de huidige wijze van samenwerking voort te zetten tot 1 april 2021. De beoogde opheffing van het Gemeenschappelijk Orgaan blijft 1 januari 2021 waarmee voorkomen wordt dat er twee samenwerkingsverbanden naast elkaar bestaan.

Wat betekent dit concreet?

- De 4 PFO's, met de ondersteunende ambtelijke platforms, blijven functioneren tot 1 april 2021.
- De gemeenten (Heumen, Wijchen en Arnhem) die de afgelopen 2 jaar een PFO-secretaris beschikbaar hebben gesteld wordt gevraagd deze uitleen met 3 maanden, onder de gebruikelijke voorwaarden, te verlengen zodat de ondersteuning van de PFO's en de ambtelijke overleggen gewaarborgd is. Door de gemeenten is hier mondeling positief op gereageerd.
- De gemeente Arnhem vervult het gastheerschap voor de nieuwe regionale samenwerking tot de regioorganisatie op orde is (naar verwachting zal dit in het 2^e kwartaal van 2021 zijn) en zal alle noodzakelijke (financiële) handelingen verrichten en facilitaire ondersteuning leveren. Over de condities waaronder de gemeente Arnhem het gastheerschap verzorgt volgt nader overleg. Uitgangspunt is dit onder dezelfde voorwaarden voort te zetten als voor het GO is gedaan.
- De gemeenten die beheerder zijn van programmamiddelen van een PFO zetten dit beheer voort tot het moment dat de nieuwe regioorganisatie dit kan verzorgen. De voortzetting van dit voortgezet beheer gebeurt in deze overgangperiode om niet.
- De gemeente Arnhem zorgt in deze periode voor voortzetting van de ondersteuning door de regiosecretaris.
- De medewerker(s) van Bureau Brussel worden door de gemeente Arnhem beschikbaar gesteld aan het OL.
- De gemeente zorgt in deze periode ook voor voortzetting van de administratieve/communicatieve ondersteuning (20 uur) van het regiobureau. Na deze periode eindigt deze ondersteuning.

Bijlage 1

Overzicht verplichtingen Bureau Brussel

- Huur kantoor Brussel
- Huur appartement Brussel
- Lidmaatschap netwerken: Polis, ACR+, ERRIN
- Brusselse rekening op naam (betaling gas, water, licht)

Verplichtingen van derden aan Bureau Brussel:

- Regio Maastricht voor huur kantoor
- Gemeente Apeldoorn / CleanTech Regio voor huur kantoor
- Gemeente Apeldoorn voor huur appartement