



B en W-voorstel

portefeuillehouder

R. Haverkamp

begrotingsprogramma

3 Gebiedsontwikkeling

draagt bij aan Global Goal(s)


11 Duurzame steden en gemeenschappen



15 Leven op het land



17 Partnerschappen om doelstellingen te bereiken

b en w-vergadering
agendapunt
bijlage(n)

- Projectplan Masterplan Veluwezoom Rheden-Rozendaal met bijlage

rol raad

Ter kennisneming

onderwerp

Projectplan voor subsidieaanvraag Regiodeal Veluwe

INHOUD VOORSTEL

Besluiten om bijgevoegd projectplan Masterplan Veluwezoom Rheden-Rozendaal:

- in te dienen als onderdeel van een subsidieaanvraag voor het opstellen van een masterplan;
- te benutten als vertrekpunt voor het proces en inhoudelijk opstellen van het masterplan.

1 Wat is de aanleiding?

De VeluweAlliantie (samenwerkingsverband Veluwe) heeft voor de Veluwe een regiodeal aangevraagd bij het Rijk. Met deze regiodeal wordt beoogd een substantiële bijdrage van het Rijk te krijgen om doelstellingen uit de Veluwe-op-1-agenda te realiseren. Deze doelstellingen zijn vooral op gericht op een duurzame samenhang tussen natuur(behoud) en dag- en verblijfsrecreatie op de Veluwe. Belangrijke pijlers zijn duurzame mobiliteit en bestemmings-management. Oftewel hoe houden we de Veluwe op een duurzame manier recreatief bereikbaar en toegankelijk en kan bijgedragen worden aan natuurbehoud.

In het afgelopen half jaar is in de uitwerking van de regiodeal het idee ontstaan om het geld voor een substantieel deel in te zetten voor een aantal gebiedspilots waarin een evenwicht wordt gezocht tussen natuur en recreatie. Bezoekers moeten met inzet van diverse middelen deels worden verleid en deels worden gedwongen om de kwetsbare Veluwe natuur te ontzien. Deze gebiedspilots moeten een voorbeeldfunctie gaan vervullen voor de rest van de Veluwe in de wijze waarop invulling gegeven kan worden aan voorgenoemde pijlers.

De Veluwezoom bij Rheden en Rozendaal, met een focus op het gebied op en rondom De Posbank, is één van deze gebiedspilots geworden. In dat kader, en met de focus zoals hiervoor benoemd, is een inspiratiestudie gedaan door Houtman en Sander landschapsarchitectuur (zie bijlage). De gebiedspilot en de benoemde pijlers in de Regiodeal Veluwe sluiten naadloos aan op de ambitie en het voorgenomen onderzoek naar de Veluwezoom in de Omgevingsvisie Buitengebied en het aangenomen amendement bij de besluitvorming (d.d. 29 oktober 2019). Ook liggen er sterke relaties met het stationsgebied Rheden (structuurvisie Rheden), het provinciale project recreatiezonering Veluwe en diverse ambities van Natuurmonumenten. In de Regiodeal Veluwe wordt het instrument masterplan benoemd als middel om voor de gebiedspilots te komen tot een integrale toekomstvisie en een uitvoeringsprogramma. Een interactief proces met inwoners, ondernemers en belangenorganisaties zijn daarin een belangrijk onderdeel. De ambitie is om een Masterplan Veluwezoom Rheden-Rozendaal en het bijbehorende uitvoeringsprogramma een gezamenlijke leidraad te laten zijn voor de wijze waarop recreatie en natuur op de Veluwezoom duurzaam samen kunnen gaan.

Voor de gezamenlijke inspanning en uitvoering van de Regiodeal Veluwe hebben de gemeente Rheden en Rozendaal samen met andere Veluwe gemeenten en de provincie Gelderland begin november

2020 een samenwerkingsovereenkomst (SOK) getekend. Vanaf januari 2021 gaat een subsidieregeling open en kan aanspraak worden gemaakt op een subsidiebijdrage. Voor de subsidieaanvraag is het nodig om een projectplan (zie bijgevoegd) op te stellen. Bijgevoegd projectplan dient daartoe en richt zich op het in 2021 opstellen van een masterplan en een uitvoeringsprogramma.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Het bestaande beleid en kader wordt op gemeentelijk niveau gevormd door de omgevingsvisie Buitengebied en de structuurvisie Rheden. Daarnaast liggen er relaties met bijvoorbeeld ambities en opgaven vanuit andere structuurvisies voor de dorpen, de structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort, Havikerpoort en het Masterplan Toerisme en Recreatie Veluwezoom. Op regionaal niveau worden de kaders ingegeven door de Regiodeal Veluwe en liggen er relaties met Recreatiezonering Veluwe, Belevingsgebied Veluwe en herstructurering Veluws Routenetwerk.

3 Wat willen wij bereiken op de genoemde Global Goal(s)?

Komen tot een bestuurlijk en maatschappelijk gedragen masterplan met uitvoeringsprogramma, welke dient als leidraad voor de wijze waarop recreatie en natuur op de Veluwezoom van Rheden en Rozendaal duurzaam samen kunnen gaan.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Op de eerste plaats gaan we in januari 2021 met bijgevoegd projectplan een subsidieaanvraag indienen bij de provincie. Deze subsidieaanvraag doen wij namens Rheden en Rozendaal, waarbij Rheden zal optreden als penvoerder. De verwachting is dat de subsidie in januari/februari 2021 beschikt zal worden. Daarna kan het project van start.

Het totale project bestaat uit twee fasen: een planvormende fase (2021) en een uitvoeringsfase (2022-2024). Het projectresultaat van de eerste en planvormende fase moet zijn een bestuurlijk vastgesteld masterplan en uitvoeringsprogramma voor de Veluwezoom bij Rheden en Rozendaal. Uit het masterplan blijkt hoe de leidende thema's recreatie en natuur op de Veluwezoom duurzaam samen kunnen gaan. Afgeleide thema's als leefbaarheid en verkeersveiligheid komen aan de orde wanneer deze direct samenhangen met de leidende thema's. Het masterplan heeft een tijdshorizon tot 2035. Bij het opstellen van het masterplan en uitvoeringsprogramma wordt aangesloten bij de reguliere vergadercyclus van de gemeenteraden van Rheden en Rozendaal. Hiervoor zijn twee mijlpalen belangrijk: een koersnotitie voor de zomer van 2021 en een masterplan incl. uitvoeringsprogramma eind 2021.

Het streven is om het masterplan inclusief uitvoeringsprogramma in 2021 af te ronden. Bijgevoegd projectplan en de subsidieaanvraag in het kader van de Regiodeal Veluwe zijn gericht op de planvormende fase en dus het masterplan en uitvoeringsprogramma.

Aan de hand van het masterplan en uitvoeringsprogramma kan in 2022 een start gemaakt worden met een tweede fase, de uitvoeringsfase. Voor de uitvoeringsprojecten uit het uitvoeringsprogramma die passen binnen het kader van de Regiodeal Veluwe, kan dan een tweede subsidieaanvraag worden ingediend. Met deze subsidie kan vervolgens gestart worden met een aantal uitvoeringsprojecten. Voor alle projecten met subsidiebijdragen uit de Regiodeal Veluwe geldt dat deze uitgevoerd moeten zijn op uiterlijk 1 november 2024. Dat verklaart de ambitieuze termijnen waarbinnen de planvormende en uitvoerende fasen moeten worden uitgevoerd.

5 Wat zijn de financiële consequenties?

De verwachting is dat het opstellen van een masterplan en uitvoeringsprogramma circa 160.000 euro zal kosten. We gaan voor de subsidieaanvraag uit van een bijdrage vanuit de Regiodeal Veluwe van 120.000 euro en een cofinanciering van 5000 euro door Rozendaal en van 35.000 euro door Rheden. De Rhedense cofinanciering kan worden gedekt vanuit het budget van de Omgevingsvisie Buitengebied. De gemeenteraad heeft voor de uitvoering van de omgevingsvisie 210.000 euro (budgetnummer 670201/44152) beschikbaar gesteld waarvan 65.000 euro voor een onderzoek naar de Veluwezoom. Hiervan wordt nu 35.000 euro benut als cofinanciering voor het Masterplan Veluwezoom. De overige 30.000 euro kan in een later stadium worden benut voor de cofinanciering van uitvoeringsmaatregelen.

Het resterende budget van 145.000 euro (210.000-65.000) voor de uitvoering van de omgevingsvisie is in de komende jaren bestemd voor de projecten verkenning naar duurzamere landbouw, de leidraad voor gebiedstafels, een meerjarencontract voor landschapsontwikkeling, een atlas

gebiedskwaliteiten en een stimuleringsregeling voor ondernemers die bijdragen aan de doelen van de omgevingsvisie.

Inzicht verloop beschikbaar budget	Structureel/ incidenteel	2020	2021	2022
Budget	Incidenteel	120.000	90.000	0
Af: aangegane verplichtingen				
Bij: inkomsten				
Beschikbaar		120.000		
Af: uitgaven		35.000		
Restant budget nog beschikbaar, gaat mee naar daaropvolgende jaar		85.000	90.000	0

6 Wat zijn de risico's?

Een risico kan zijn dat de subsidieaanvraag, ondanks een zorgvuldige voorbereiding, niet gehonoreerd wordt. In dat geval zal de projectopdracht en ambitie herzien moeten worden.

Rond het opstellen van het masterplan inclusief uitvoeringsprogramma en de besluitvorming hierop spelen een aantal risico's:

- in het participatieproces worden mensen onvoldoende ongehoord of ontstaat bij mensen het gevoel dat zij onvoldoende gehoord worden en daarmee vakt het draagvlak voor het proces af;
- het participatieproces en/of de inhoudelijke vormgeving van het masterplan blijkt complexer en uitdagender dan voorzien en daarmee loopt de doorlooptijd uit;
- een bestuur van een of meerdere deelnemende partijen komt niet tot noodzakelijke besluitvorming;
- samenwerkende partijen komen tijdens het proces niet tot overeenstemming over bepaalde gezamenlijke inhoudelijke keuzes.

Essentieel in het beheersen van deze risico's is transparantie in het proces en de doorlopen stappen, heldere communicatie, bestuurlijke betrokkenheid, tijdig nemen van besluiten en het serieus wegen van inbreng. Dit geldt zowel voor de samenwerkende partijen als de omgeving.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het projectplan past binnen het kader van de Omgevingsvisie Buitengebied (inclusief amendement) en de Regiodeal Veluwe en is ambtelijk afgestemd met Veluwe-op-1, provincie Gelderland, gemeente Rozendaal en Natuurmonumenten. Uit het proces van de Omgevingsvisie Buitengebied en de diverse gesprekken met inwoners, ondernemers en belangenverenigingen in het afgelopen jaar blijkt een grote behoefte om voor de Veluwezoom te komen tot een visie en structurele maatregelen.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Over het besluit op dit voorstel zal via de gebruikelijke kanalen worden gecommuniceerd. Voor het proces van het masterplan wordt een communicatie- en participatieplan gemaakt. Hiervoor wordt aan het adviesbureau, dat het masterplan en uitvoeringsprogramma gaat opstellen, gevraagd een voorstel te doen. Een goed participatieproces met een transparant en adequaat communicatieproces is een bepalend en dus essentieel element in het proces. Het is belangrijk dat inwoners, ondernemers en belangenorganisaties actief kunnen deelnemen en input kunnen leveren. Hiervoor zullen op verschillende momenten werksessies georganiseerd moeten worden. In het communicatie- en participatieplan zal aandacht zijn voor een openbaar digitaal platform waar inwoners, ondernemers en organisaties informatie kunnen krijgen en actief kunnen deelnemen. Het is wenselijk om een adviesgroep/klankbordgroep in het leven te roepen. Hierin kunnen vertegenwoordigers van belangenorganisaties, ondernemers, etc. actief deelnemen en kan draagvlak gecreëerd worden voor het proces en de inhoudelijke keuzes.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Aan het einde van de planvormende fase en voorafgaand aan de uitvoerende fase zal een evaluatie plaatsvinden van het tot dan toe gelopen proces. De resultaten hiervan kunnen meegenomen worden naar de uitvoerende fase. De evaluatie bevat in ieder geval aandacht voor het doorlopen

participatieproces met inwoners, ondernemers en belangorganisaties, de samenwerking tussen de samenwerkingspartners, het resultaat en de interactie met het adviesbureau en het besluitvormingsproces.

De Steeg,