



B en W-voorstel

portefeuillehouder
G. Hofstede

begrotingsprogramma
2 Welzijn

draagt bij aan Global Goal(s)
 3 Goede gezondheid en Welzijn
 11 Duurzame steden en gemeenschappen

b en w-vergadering

agendapunt

bijlage(n)
1 Bestuurlijk akkoord

rol raad
t.k.n.

onderwerp
Bestuurlijk akkoord beschermd wonen 2021-2022

INHOUD VOORSTEL

Bekrachtigen van het bestuurlijk akkoord beschermd wonen 2021-2022, waarmee:

1. De basis wordt gelegd voor de toekomstige regionale samenwerking van beschermd wonen als op 1-1-2022 alle gemeenten verantwoordelijk worden voor beschermd wonen.
2. Voor onze gemeente € 940.385 beschikbaar komt voor ambulantisering, sociaal domein kosten en inzet voor de lokale en regionale opgave beschermd wonen.
3. De regionale afspraken over de LVB middelen, gemaakt in 2017, worden voortgezet tot en met 2022. In 2022 worden deze lokale Wmo middelen, voor Rheden € 213.128, onderdeel van de regionale begroting beschermd wonen.

1 Wat is de aanleiding?

De 10 gemeenten in Centraal Gelderland (Arnhem, Rheden, Renkum, Lingewaard, Westervoort, Duiven, Overbetuwe, Zevenaar, Doesburg en Rozendaal) werken samen in het programma Samen aan Zet aan de transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. Vanaf 2022 gaat de inhoudelijke doordecentralisatie van start, dit betekent dat beschermd wonen voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid en licht verstandelijke beperking (LVB) een taak wordt van alle gemeenten. De centrumgemeentestructuur die vanaf 2015 van toepassing was stopt. Vanaf 2023 volgt ook de financiële doordecentralisatie. Alle gemeenten ontvangen in geleidelijke stappen (ingroeipad van 10 jaar) financiële middelen van het rijk voor beschermd wonen. Op grond van een Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) voor beschermd wonen, waar alle Nederlandse gemeenten via de VNG hebben ingestemd, zijn gemeenten verplicht op dit dossier regionaal samen te (blijven) werken en hun samenwerking te formaliseren. De stuurgroep Samen aan Zet, waarin wethouder Hofstede is vertegenwoordigd, heeft het bestuurlijk akkoord opgesteld en geagendeerd voor het Regionaal Portefeuillehouders Overleg Zorg (RPO). In het bestuurlijk akkoord worden de afspraken voor de jaren 2021-2022 vastgelegd, waarmee een basis wordt gelegd voor de toekomstige samenwerking.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
Rapport commissie Dannenberg "Van beschermd wonen naar beschermd thuis" 2016
Regionaal Transformatieplan Samen aan zet 2019-2021
Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) VNG resolutie juni 2020
Raadsbrief 1^e kwartaal 2021 Voortgang regionale samenwerking beschermd wonen (februari)
Raadsbrief 2^e kwartaal 2021 Voortgang regionale samenwerking beschermd wonen (juni)

3 Wat willen wij bereiken op de genoemde Global Goal(s)?

Gezonde levens, bevorderen welzijn van mensen van alle leeftijden
i.h.b. Ondersteuning van inwoners met complexe problematiek
Universele toegang tot adequate veilige en betaalbare huisvesting en basisvoorzieningen
i.h.b. Huisvestingsopgave kwetsbare groepen (beschermd en begeleid wonen).

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Het bestuurlijk akkoord regelt de samenwerking voor beschermd wonen voor het jaar 2021. Het eerste jaar van de doordecentralisatie, 2022, zien we als een opstapjaar waarin de gemeente Arnhem nog de uitvoering van beschermd wonen doet, maar waarbij de financiering is geregeld in een regionale opstapbegroting (gelabelde regionale begroting binnen Arnhemse begroting). Voor 2023 worden nadere afspraken gemaakt over de toegang, de contractering en de financiering vanuit een integrale regionale begroting. Het streven is om de uitvoering niet meer onder te brengen bij de gemeente Arnhem, maar in een aparte uitvoeringsorganisatie, mogelijk de MGR Sociaal Domein. Het bestuurlijk akkoord bevat verschillende bestuurlijke opdrachten om ambtelijk verder uit te werken.

Raadstuk: Regiovisie

In de NvO staat dat gemeenten in regionaal verband vanuit een gedeelde visie samenwerken en helderheid bieden over hoe gemeenten in regioverband zorgdragen voor de beschikbaarheid en continuïteit van hulp en ondersteuning aan inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Wij werken een regionale visie, gebaseerd op een gezamenlijk eindbeeld voor 2032 uit in een kader stellende notitie voor de gemeenteraden. De nieuwe regiovisie is een actualisatie van het Transformatieplan Samen aan Zet 2019-2021.

Samenwerking formaliseren met een convenant

We formaliseren onze samenwerking vanaf 2022 met een convenant. In het convenant leggen we onze afspraken vast over de uitvoering van beschermd wonen. In het convenant wordt o.a. geregeld: regionale besluitvorming, werken met een regionale begroting, toegang, contracteren, beleid en monitoring.

Financiële afspraken ambulantisering 2021

Er wordt dit jaar € 3,5 miljoen verdeeld over de regiogemeenten. Alle gemeenten ontvangen in 2021 een totaalbedrag voor ambulantisering, bijkomende sociaal domeinkosten en inzet voor de lokale en regionale opgave. Rheden ontvangt € 841.793 (verdeeld op basis van aantal beschermd wonen plekken) en nog eens € 98.592 (verdeeld op basis van inwonertal), in totaal € 940.385. In 2022 worden deze kosten opnieuw geraamd in de regionale opstapbegroting. Het bedrag is nu nog niet bekend.

Regionale begroting 2022

Voor 2022 wordt een regionale begroting opgesteld. In het bestuurlijk akkoord wordt dit een opstapbegroting genoemd, een regionale begroting, waarbij Arnhem een kassiersfunctie krijgt. In het bestuurlijk akkoord is geregeld dat de regionale afspraken over de LVB middelen, gemaakt in 2017, worden voortgezet tot en met 2022. De lokale Wmo middelen, ontvangen van het rijk voor tijdelijk beschermd wonen voor de LVB doelgroep (voor Rheden € 213.128) worden ingebracht in de regionale begroting.

Financiële afspraken 2023-2032

Vanaf 2023 zijn we gezamenlijk verantwoordelijk voor de financiële dekking van de integrale (LVB en GGZ) begroting beschermd wonen. In het bestuurlijk akkoord is afgesproken dat alle gemeenten bereid zijn om gedurende het ingroeipad de rijksmiddelen die worden ontvangen in te brengen ter dekking van de op te stellen regionale begroting.

Programma Samen aan Zet

De transformatie opgave vraagt lokale inspanningen. De benodigde extra lokale ambtelijke capaciteit kan bekostigd worden uit de lokale middelen (Rheden: € 940.385). Voor de uitwerking van het bestuurlijk akkoord is ook extra regionale inzet nodig. Regionaal wordt aanvullend € 121.000 beschikbaar gesteld voor het programma Samen aan Zet.

5 Wat zijn de financiële consequenties?

Het bestuurlijk akkoord betekent financieel voor onze gemeente dat wij:

In 2021 een totaalbedrag ontvangen voor ambulantisering, bijkomende sociaal domeinkosten en inzet voor de lokale en regionale opgave ad. € 940.385. Daarnaast wordt ook de ambtelijke deelname (1 dag in de week) van Rheden aan het regionaal projectteam vergoed.

De uitgewerkte financiële afspraken staan in bijlage 1 van het bestuurlijk akkoord.

In het bestuurlijk akkoord is ook geregeld dat de regionale afspraken over de LVB middelen, gemaakt in 2017, worden voortgezet tot en met 2022. Over 2021 ontvangen wij wederom een factuur van de gemeente Arnhem. In 2022 worden deze lokale Wmo middelen, voor Rheden € 213.128, onderdeel van de regionale begroting beschermd wonen.

Inzicht verloop beschikbaar budget (bedragen in €) :	Structureel/ incidenteel	2021	2022	2023	2024
Budget		213.128	213.128	x	x
<i>Af: aangegane verplichtingen</i>		213.128	213.128	X	x
<i>Bij: inkomsten</i>		940.385	nmb	x	x
Beschikbaar					
Gevraagd budget					
Restant budget nog beschikbaar				x	x

In de Herfstrapportage 2021 is het beschikbaar komen van het bedrag van € 940.385 al gemeld onder "Financiële ontwikkelingen". Daarbij is aangegeven dat een nadere invulling van de besteding van deze middelen nog moet worden opgesteld. Niet bestede middelen worden binnen onze gemeente m.b.v. een bestemmingsreserve meegenomen naar volgende boekjaren.

6 Wat zijn de risico's?

Om de verdere regionale samenwerking te kunnen vormgeven, is duidelijkheid over het beschikbare rijksbudget een belangrijke randvoorwaarde. Het nieuwe objectieve verdeelmodel is in hoofdlijnen bekend gemaakt, maar is nog niet definitief. In de septembercirculaire 2021 is hiervan aangegeven: "Besluitvorming over invoering van het nieuwe verdeelmodel voor beschermd wonen – voorzien vanaf 2023 – is aan het nieuwe kabinet". In onze regio is bovendien circa 50% van de inwoners vanuit de Wmo naar de Wet langdurige zorg overgegaan. Dit heeft consequenties voor de rijksmiddelen beschermd wonen vanaf 2022.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het bestuurlijk akkoord is vanuit de stuurgroep Samen Aan Zet (SaZ) geagendeerd voor het Regionaal portefeuillehoudersoverleg Zorg 16 juli 2021. Het RPO heeft ingestemd met het bestuurlijk akkoord en er is afgesproken het akkoord voor te leggen aan alle 10 colleges ter bekrachtiging van de gemaakte afspraken.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

In februari en juni dit jaar hebben wij onze gemeenteraad met twee regionale raadsbrieven geïnformeerd over de voorbereidingen van de regionale samenwerking beschermd wonen en veranderingen per 1-1-2022.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

N.v.t.

De Steeg,