

B&W-voorstel

Algemene gegevens

Titel	:	Uitvoeren van specifieke taken Wet Inburgering 2021 voor gemeente Doesburg
Portefeuillehouder	:	R. Haverkamp
Begrotingsprogramma	:	Economische Ontwikkeling
Draagt bij aan Global Goal(s)	:	 Goede gezondheid en Welzijn  Eerlijk werk en economische groei  Ongelijkheid verminderen  Partnerschappen om doelstellingen te bereiken
Rol van de gemeenteraad	:	Ter kennisneming
Zaaknummer	:	
Bijlage(n)	:	4

Voorstel

1. Instemmen met het uitvoeren van een aantal specifieke taken in het kader van de Wet Inburgering 2021 voor de gemeente Doesburg;
2. Instemmen met de opgestelde dienstverleningsovereenkomst inclusief bijlagen;
3. In mandaat nemen van diverse taken zoals vastgelegd in het Mandaatbesluit Wet Inburgering 2021 en Besluit inburgering 2021.
4. Instemmen met de verwerkersovereenkomst Doesburg – Rheden voor de Wet Inburgering 2021.

Aanleiding

Met ingang van 1 januari 2022 gaat de nieuwe Wet Inburgering 2021 in. Op dat moment moeten gemeenten een aanbod voor nieuwkomers gereed hebben. Dit aanbod bestaat uit een groot aantal onderdelen die gemeenten op basis van een wettelijke taak moet organiseren. De gemeente Doesburg heeft de samenwerking gezocht met de gemeente Rheden op de uitvoering van een aantal specifieke taken.

Welk resultaat willen we met dit voorstel behalen?

- Door deze uitvoeringstaken voor de gemeente Doesburg op te pakken, wordt de kwaliteit van dienstverlening richting statushouders die in Doesburg worden gehuisvest geborgd. Statushouders krijgen hiermee ook in Doesburg de juiste ondersteuning om in te burgeren in Doesburg, de regio en in Nederland.
- Tevens biedt het opnemen van deze uitvoeringstaken de gemeente Rheden de kans om meer expertise op te doen met deze diverse doelgroep, wat de efficiëntie van onze organisatie én de kwaliteit van de dienstverlening ten goede komt.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1.1. Een aantal taken uitvoeren in opdracht uitvoeren voor de gemeente Doesburg vergroot de capaciteit voor Rheden en vermindert de kwetsbaarheid van onze organisatie.

1.2. Inburgeraars in Doesburg kunnen hetzelfde werkproces volgen als de inburgeraars uit Rheden.

2.1. Er is een dienstverleningsovereenkomst (DVO) opgesteld voor de duur van één jaar. Er is gekozen voor een DVO voor de duur van één jaar met optie tot verlenging. Dit biedt de mogelijkheid om hernieuwde (financiële) afspraken te maken voor het opvolgende jaar. Doordat er in de praktijk nog geen ervaring is met de uitvoering van deze wet kan het zijn dat de financiering niet toereikend is, of te ruim is geraamd.

2.2. De DVO regelt de noodzakelijke afspraken en geeft kaders aan de werkzaamheden die Rheden voor Doesburg gaat uitvoeren.

Een DVO is noodzakelijk om de werkzaamheden juridisch correct uit te besteden. De DVO specificeert de uitbestede taken en beschrijft kaders voor de uitvoering van die taken.

2.3. Financiële afwegingen, zie tevens het financiële kader

Onderdeel van de DVO is het financiële kader. Het betreft een nieuwe wet waardoor de gevraagde tijdsinvestering voor de uitbestede taken lastig is te schatten. Het AEF-rapport inburgering biedt hierin enig houvast. Het financiële kader is op basis van dit rapport tot stand gekomen. Uitgangspunt is dat de taken kostenneutraal worden uitgevoerd.

3.1. Het College is verantwoordelijk gesteld voor diverse taken in de Wet Inburgering 2021

Het College is verantwoordelijk gesteld voor diverse onderdelen van de Wet Inburgering 2021. Diverse onderdelen moeten worden gemandateerd door het College van B&W van de gemeente Doesburg aan het College van B&W van de gemeente Rheden.

4.1. Een verwerkersovereenkomst is noodzakelijk om tot een goede gegevensuitwisseling te komen.

Met inachtneming van de AVG dienen er verwerkersafspraken te worden gemaakt tussen de gemeente Rheden en de gemeente Doesburg. De gronden waarop wij gegevens uitwisselen zijn opgenomen in de verwerkersovereenkomst.

Wat zijn de risico's van dit voorstel?

Op dit voorstel heeft geen juridische toetsing plaatsgevonden, waardoor niet kan worden ingeschat welk bedrijfsrisico mogelijk wordt genomen en wat mogelijk andere risico's zijn. Hiertoe is gekozen aangezien de maatschappelijke en bestuurlijke belangen om op tijd te starten met de uitvoering van deze taken prevaleren (Wet Inburgering gaat 1 januari 2022 van start).

Beleidsmatig voorzien we de volgende mogelijke risico's:

- De kosten van de uitvoeringstaken blijken achteraf niet goed geraamd, waardoor de uitvoering niet kostenneutraal is. Dit risico wordt afgedekt door een gedegen berekening op basis van een landelijk rapport van het AEF en tevens door het aangaan van een DVO met bijbehorende financiële afspraken voor slechts 1 jaar. Tevens behouden we altijd de mogelijkheid om met Doesburg in gesprek te gaan, mochten de kosten óf de instroom van statushouders toch een stuk hoger blijken te liggen.

Waar moeten we rekening mee houden?

Financiële consequenties

De gemeente Doesburg ontvangt jaarlijks een integratie-uitkering (IU) voor de uitvoering van diverse inburgeringstaken. De budgetten die de gemeente Doesburg hiervoor ontvangt en de financiering voor de uitvoeringstaken van de gemeente Rheden zijn verder uitgewerkt in bijlage 2 *Toelichting financiën*.

Bij de berekening van de benodigde financiën voor de uitvoering van de inburgeringstaken door de gemeente Rheden in opdracht van de gemeente Doesburg zijn er een aantal uitgangspunten geformuleerd. Met inachtneming van deze uitgangspunten kan tot de financiering voor het volgende jaar worden gekomen.

1. De gemeente Doesburg ontvangt jaarlijks een integratie-uitkering (IU) waar uitvoeringskosten onderdeel van zijn. De bedragen zijn vastgesteld voor een periode van 5 jaar (2022-2026).
2. Bij aanvang van de Wet Inburgering 2021 is nog geen praktijkervaring met de uitvoering van deze wet. Het AEF-rapport inburgering (Veldonderzoek kosten wet inburgering) biedt houvast voor een berekening van de over te hevelen middelen.
3. De IU is niet afhankelijk van het aantal inburgeringsplichtigen, en wordt niet hoger/lager indien er meer/minder inburgeringsplichtigen in Doesburg komen.
4. In het AEF-rapport wordt wisselend gerekend met de benodigde FTE inzet en het benodigde aantal uren per inburgeraar.
5. De opsomming onder de diverse taken verwijzen naar het AEF-rapport.

6. Het AEF-rapport biedt geen volledig overzicht in alle uit te voeren taken. Met die reden wordt er nog een kopje toegevoegd met extra urenbesteding op specifieke onderdelen.

Rheden heeft volgens de berekening jaarlijks recht op 61,42% van het uitvoeringsbudget van de gemeente Doesburg.

Jaartal	Uitvoeringskosten ontvangen door Doesburg	Overhevelen naar Rheden	Behouden in Doesburg
2022	€36.098	€22.171,39	€13.926,61
2023	€39.712	€24.391,11	€15.320,89
2024	€39.712	€24.391,11	€15.320,89
2025	€39.712	€24.391,11	€15.320,89
2026	€39.712	€24.391,11	€15.320,89

Met bovenstaande budgetten verwachten we de uitvoeringstaken kostenneutraal uit te kunnen voeren. Jaarlijks worden, in het geval van verlenging van de overeenkomst, in november de financiën voor het volgende jaar overeengekomen.

Daarnaast zijn we in gesprek met een oud-medewerker van de gemeente Doesburg, die daar de implementatie voor de wet Inburgering heeft voorbereid, over de mogelijkheid dat hij ons de eerste 3 maanden beleidsmatig komt ondersteunen. Naast beleidsmatige taken voor onze gemeente zelf, kan hij ook een rol spelen in het begeleiden van de transitie van uitvoeringstaken van Doesburg naar Rheden. Zijn totale werkpakket (12 weken, 12u per week) komt neer op €12.000, -. Hiervoor is dekking in het inburgeringsbudget.

Personele consequenties

Ons team Inburgering pakt de uitvoeringstaken op. De personele inzet is doorberekend en er vindt geen uitbreiding dan wel inkrimping van het personeelsbestand plaats voor de uitvoering van deze taken.

We zijn in gesprek over de tijdelijke inzet van een beleidsmedewerker die mede de transitie van taken van Doesburg naar Rheden oppakt.

Communicatie en participatie

Bij het tot stand komen van dit voorstel is uitgebreid samengewerkt met de beleidsafdeling, de afdeling Werk & Inkomen en de juridische afdeling van de gemeente Doesburg.

Communicatie intern naar de betrokken uitvoerders en managers volgt. De gemeente Doesburg draagt de verantwoordelijkheid voor de communicatie naar hun interne organisatie.

Evaluatie

Tussentijdse evaluatie vindt eens per kwartaal plaats op ambtelijk niveau. Jaarlijks in oktober wordt bepaald of deze werkwijze wordt voortgezet, al dan niet tegen een gewijzigd tarief.