

Stichting TCKI
T.a.v. de heer W. van den Berg

Postbus 27
6880 AA VELP

Datum xx april 2022	zaaknummer 827264	uw brief/kenmerk 1071sh.WvdB
behandeld door M. van Rijbroek (ODRA)	doorkiesnummer (026) 377 1719	bijlage(n) 7
Onderwerp Gedoogbeslissing stoken laboven op waterstof		

Beste heer Van den Berg,

Op 22 december 2021 ontvingen wij uw gedoogverzoek voor het stoken van een laboratoriumgasoven met waterstof in uw pand aan de Florijnweg 6 in Velp. In deze brief leest u onze beslissing op uw gedoogverzoek.

Beslissing

Wij hebben besloten in te stemmen met uw gedoogverzoek om voor een periode van maximaal een half jaar een laboratoriumgasoven met waterstof te stoken in uw pand aan de Florijnweg 6 in Velp. Aan de gedoogbeslissing verbinden wij voorschriften. Deze vindt u in de bijlage.

Wij zien dus gedurende deze periode af van handhaving van de overtreding van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Toelichting

Voor een toelichting op deze beslissing verwijzen wij naar de bijlage.

Overige opmerkingen

Deze beslissing treedt in werking op de dag na de verzending.

Overtreding van de gedoogvoorschriften kan leiden tot intrekking van de gedoogbeslissing en tot handhavend optreden.

Gebruikmaking van deze beslissing geschiedt voor eigen risico. Het heeft geen invloed op de bevoegdheid van het Openbaar Ministerie en van andere overheden om op te treden tegen uw activiteit.

Een afschrift van deze beslissing zenden we naar het Openbaar Ministerie.

Ontwikkelingen onderzoek

Uit uw gedoogverzoek blijkt dat u met uw onderzoek bijdraagt aan de maatschappelijk nodige en wenselijke energietransitie. Als gemeente zijn wij ook betrokken bij dit thema. Wij zouden het op prijs stellen als u ons wilt informeren over de ontwikkelingen/resultaten van uw onderzoek. U kunt daarvoor contact opnemen met onze beleidsmedewerker Klimaatbeleid & duurzame ontwikkeling, de heer A. Hofstad via a.hofstad@rheden.nl.

Geen rechtsmiddelen

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) heeft in haar uitspraak van 24 april 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1356) overwogen dat gedoogbeslissingen geen besluiten zijn in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, omdat deze niet op een rechtsgevolg zijn gericht. Het instellen van bezwaar tegen deze beslissing is om die reden niet mogelijk.

Heeft u vragen?

Dan kunt u contact opnemen met de heer M. van Rijbroek van ODRA. Hij is bereikbaar op telefoonnummer: (026) 377 17 19 of per e-mail via postbus@odra.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Rheden

Carol van Eert,
burgemeester

Bijlagen:

- Voorwaarden gedoogbeslissing
- Toelichting en motivering gedoogbeslissing
- Gedoogverzoek Stichting TCKI
- Documenten behorend bij eerdere aanvraag.

Bijlage: Voorschriften gedoogbeslissing

Aan deze gedoogbeslissing verbinden wij de volgende voorschriften:

De voorschriften zijn hoofdzakelijk gebaseerd op de PGS (publicatiereeks gevaarlijke stoffen) 35:2020 versie 0.2.

1. Algemeen

- a. U dient minstens 5 werkdagen voor de start van de proef ons te start van de proef te melden. Dit kan per e-mail naar postbus@odra.nl onder vermelding van het zaaknummer.
- b. U dient minstens 5 werkdagen na de beëindiging van de proef deze beëindiging te melden. Dit kan per e-mail naar postbus@odra.nl onder vermelding van het zaaknummer.
- c. De waterstofinstallatie is zo uitgevoerd dat het binnendringen van zuurstof in waterstofvoerende delen niet mogelijk is.
- d. De waterstofinstallatie is voorzien van een doelmatige bliksembeveiliging en is geaard. De bliksembeveiligingsmaatregelen zijn ontworpen, geïnstalleerd, geïnspecteerd en onderhouden volgens de NEN-EN-IEC 62305-reeks.
- e. Er zijn voldoende brandblusmiddelen aanwezig die geschikt zijn voor de bestrijding van een beginnende waterstofbrand. Brandblusmiddelen zijn voor onmiddellijk gebruik beschikbaar en kunnen onbelemmerd worden bereikt.
- f. De relevante onderdelen van de waterstofinstallatie zijn voorzien van een potentiaalvereffening ter voorkoming van statische elektriciteit of zwerfstromen volgens NEN-EN-IEC 60079-14. Deze eisen zijn vanwege de lage ontstekingsenergie van waterstof essentieel.
- g. Voldaan is aan de eisen voor gevarenclassificatie-indeling in het Arbeidsomstandighedenbesluit.
- h. Een actueel noodplan is aanwezig waarin de waterstofinstallatie is opgenomen. Personen die ter plaatse van de waterstofinstallatie werkzaam zijn, zijn op de hoogte van de inhoud van het noodplan en de noodprocedures.

2. Terreininrichting:

- a. Het terrein van de inrichting moet goed toegankelijk zijn en overzichtelijk ingericht. Dit is uit het oogpunt van onbelemmerde toegang en uitgang en ook uit het oogpunt van veiligheid.
- b. De waterstofinstallatie moet goed bereikbaar zijn voor de hulpverlenende diensten.
- c. De minimale breedte van de toegangswegen moet 3,5 m zijn.
- d. De waterstofinstallatie is niet toegankelijk voor onbevoegden.

3. Opslag waterstofbundels:

- a. De afstand van de opslag met waterstofbundels tot de inrichtingsgrens moet ten minste 3 m bedragen.
- b. De afstand van de opslag met waterstofbundels tot een ander bouwwerk of brandbaar object binnen de inrichting moet ten minste 5 m bedragen.
- c. De locatie van de opslag met waterstofbundels moet voorzien zijn van vanaf de aanlooproutes waarneembare signalering die de gevaareigenschappen van waterstof aangeeft.

- d. Er moet voldoende ruimte zijn voor vrachtwagens om de waterstofbundels af te leveren. Deze ruimte omvat de opritten, afritten en de ruimte die nodig is om de vrachtauto op de positie te kunnen manoeuvreren en te kunnen parkeren.
- e. Waar nodig moeten de waterstofbundels op een doelmatige wijze tegen aanrijding zijn beschermd.
- f. De afblaasvoorziening van de waterstofbundels blaast af op een veilige locatie en is uitgevoerd volgens het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016.

4. Bovengrondse waterstofleiding:

- a. De bovengrondse leiding en verbindingselementen zijn lekdicht voor waterstof en naadloos uitgevoerd en bestaan uit materiaal dat geschikt is voor waterstof volgens het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. De lekdichtheid van leidingen kan worden aangetoond met bijvoorbeeld een heliumlektest of een gasmengsel van waterstof en stikstof.
- b. Bij de aanleg van bovengrondse leidingen is rekening gehouden met het kunnen ontstaan van fakkelbranden en zijn waar nodig maatregelen getroffen om aanstralen van de waterstofbundels of kwetsbare objecten te voorkomen.
- c. De bovengrondse waterstofleiding moet op doelmatige wijze tegen aanrijding zijn beschermd.

5. Oven:

- a. De oven staat opgesteld in de ovenruimte (besloten ruimte). Maatregelen om het ophopen van waterstof in de ovenruimte te voorkomen zijn toegepast. Voldoende natuurlijke ventilatie of geforceerde ventilatie moet zijn gewaarborgd. Op plaatsen waar ventilatie moeilijk is of niet voldoende kan worden gegarandeerd, behoort deze te zijn voorzien van gasdetectoren die continu de concentratie waterstof meten.
- b. Als een gasdetectiesysteem wordt geïnstalleerd, dient deze geïnspecteerd, onderhouden en getest te worden volgens de voorschriften van de fabrikant, met inachtneming van de aanwijzingen en de toepasselijke onderhoudsnormen (indien beschikbaar). Een controle wordt uitgevoerd door een deskundige op het gebied van de betreffende gasdetectiesystemen;
- c. Aan de buitenzijde van de ovenruimte, nabij de toegangsdeur(en), moeten op duidelijk zichtbare plaatsen een waarschuwingsbord worden geplaatst, die het gevaar van waterstof aanduiden.

Bijlage: Toelichting op gedoogbeslissing

Gedoogverzoek

TCKI voert in opdracht van de branchevereniging voor bouwkeramiek met subsidieverlening van de provincie Gelderland duurzaamheidsonderzoeken uit. In die onderzoeken worden alternatieve brandstoffen voor de keramische industrie onderzocht. In dat kader zal in een bestaande kleine laboratoriumgasoven met een inhoud van 0,5 m3 keramische producten bij wijze van proef gestookt worden met waterstof.

Het stoken met waterstof is een vergunningplichtige activiteit. Het zonder omgevingsvergunning uitvoeren van deze activiteit is een overtreding van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Het aanvragen van een vergunning en de besluitvormingsprocedure zal veel tijd in beslag nemen, terwijl de activiteit slechts een half jaar zal worden uitgevoerd. Vandaar dat u ons vraagt om zonder vergunning, maar wel met instemming, de activiteit mag uitvoeren.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag om te beslissen op uw gedoogverzoek. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo.

Toetsing gedoogbeleid

Beoordelingskader

Wij hanteren het (door de gemeente) vastgestelde preventie-, toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie van de Omgevingsdienst Regio Arnhem. In dit beleid is rekening gehouden met het landelijk beleidskader gedogen, zoals vastgelegd in de nota "Grenzen aan gedogen" (TK 1996-1997, nr 25 085).

Milieuhygiënisch verantwoord

Er wordt voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat gedoogd wordt als de te gedogen activiteit milieuhygiënisch verantwoord is. Het gedoogverzoek is getoetst op de belangrijkste milieu-essenties. Daarnaast worden aan deze gedoogbeslissing voorschriften verbonden om de gevolgen voor het milieu te beperken.

Tijdelijkheid en termijn

Er wordt voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat gedogen slechts tijdelijk plaatsvindt en dat de periode dat van handhaving wordt afgezien, zo kort mogelijk is. Volgens het gedoogbeleid mag een gedoogtermijn maximaal zes maanden duren. U vraagt ons om af te zien van handhavend optreden voor een periode van maximaal een half jaar.

Betrokken belangen

Algemeen

Door het afzien van handhaving worden de algemene belangen bij de naleving van wet- en regelgeving geschaad. Daaronder valt het belang dat wet- en regelgeving in beginsel wordt gehandhaafd, het belang dat ongewenste precedentwerking wordt voorkomen en het specifieke belang dat de relevante bijzondere wet beoogt te dienen.

Belang bescherming milieu

De bescherming van het milieu wordt gerealiseerd door het stelsel van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Dit stelsel houdt in dat het milieu mede wordt beschermd door opname van verboden in de Wm en de Wabo en naleving daarvan door een ieder. Het afzien van handhaving bij overtredingen van de Wm en de Wabo schaadt de integriteit van dit stelsel en in zoverre het belang bij de bescherming van het milieu. In het gedoogbeleid wordt aan dit belangenaspect vooral tegemoet gekomen door de voorwaarden dat gedogen slechts tijdelijk plaatsvindt en dat de periode dat van handhaving wordt afgezien, zo kort mogelijk is. Deze voorwaarden waarborgen dat schade aan de integriteit van het stelsel van de Wm en Wabo hoogstens tijdelijk van aard is en bovendien zo kort mogelijk.

In uw geval wordt aan deze voorwaarde in het gedoogbeleid voldaan nu het gedogen slechts tijdelijk zal plaatsvinden voor een periode van maximaal zes maanden.

De schade aan het belang van bescherming van het milieu kan ook bestaan uit concretere schade aan milieuessenties die relevant zijn voor de te gedogen activiteit. In het gedoogbeleid wordt aan dit belang (vooral) tegemoet gekomen door de eis dat niet wordt gedoogd als dit milieuhygiënisch onverantwoord is. Dit voorkomt niet de schade aan de hiervoor bedoelde integriteit van het stelsel van de Wm, maar wel schade aan milieuessenties die specifiek van belang zijn in de te gedogen activiteit. Aan deze gedoogbeslissing zijn voorschriften verbonden die het belang van bescherming van het milieu waarborgen.

In uw geval is aan deze voorwaarde in het gedoogbeleid voldaan.

Belang handhaving wet

Als tegen overtredingen niet handhavend wordt opgetreden, komt de publieke rechtszekerheid dat de rechtsorde wordt gehandhaafd in het gedrang. Wij menen daarom dat waar de wetgever een overheids-instantie bewust een handhavingsbevoegdheid geeft, deze bij overtredingen in beginsel ook moet worden gebruikt. De rechtspraak bevestigt dit ons inziens ook. In het gedoogbeleid wordt aan dit belangenaspect (vooral) tegemoet gekomen door de voorwaarde dat niet wordt gedoogd zonder concreet zicht op legalisatie. Dit dwingt een overtreder ertoe om daar waar deze bijvoorbeeld een inrichting in werking wenst te houden zonder de daarvoor vereiste vergunning, voortvarend het zijne te doen om die inbreuk op de rechtsorde te beperken. In uw geval is sprake van een eenmalige proef en dus een tijdelijke situatie.

Belang voorkomen precedentwerking

Een overheidsorgaan kan door het gedogen van overtredingen de indruk wekken dat zij ook in algemenere zin lichtvaardig afziet van het sanctioneren van overtredingen. Hierdoor kan gedogen een ongewenst precedent scheppen voor nieuwe overtredingen. Het afzien van handhavend optreden tegen overtredingen schaadt het belang bij het voorkomen van die precedentwerking. Het gedoogbeleid stelt dat eventueel verwijtbaar handelen als belang bij de besluitvorming moet worden meegewogen.

Hoewel u niet op de hoogte was van de juiste vergunningprocedures willen wij dit u niet te zwaar aanrekenen. In uw geval zal dit specifieke proefproject geen precedent scheppen. Daarnaast is het niet zinvol om voor deze eenmalige activiteit en voor de kortstondige periode een aanvraag om een omgevingsvergunning in te dienen voor het veranderen van de inrichting.

Legalisering

Op dit moment is uw activiteit nog vergunningsplichtig. In de nieuwe Omgevingswet is dat niet meer het geval. De Omgevingswet is nog niet in werking getreden. De verwachte inwerkingtreding is 1 januari 2023.

Uw belang/belangen omgeving

Alternatief voor het gedogen is dat u voor deze tijdelijke activiteit een omgevingsvergunning had moeten aanvragen. Gezien het feit dat een vergunningprocedure gemiddeld zes maanden duurt en gelet op de tijdsplanning van het proefproject is dit niet (meer) mogelijk. Uw belang is om uw kennis beschikbaar te stellen en zo een bijdrage te leveren aan innovatie ten behoeve van de energietransitie. Om aan uw belang tegemoet te komen, willen wij nu niet handhavend optreden.

Door aan de gedoogbeslissing voorschriften te verbinden waarborgen wij de milieuhygiënische effecten van uw activiteit.

Belangenafweging en beslissing

De omstandigheden in onderling samenhang bezien, vinden wij in dit geval dat handhavend optreden op dit moment onevenredig is. Dit betekent dat wij onder het stellen van de nodige voorschriften instemmen met uw activiteit.