gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
G. Hofstede	3 Gebiedsontwikkeling	9 Industrie innovatie en infrastructuur 16 Vrede, veiligheid en sterke publieke diensten

b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n) ter inzage
12 april 2022	0	0

rol raad	soort document
Ter besluitvorming	Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering	agendapunt

raadsvergadering	agendapunt

onderwerp
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen Hofstetterlaan

INHOUD VOORSTEL
Het beveiligen van de overweg aan de Hofstetterlaan en uitvoeren van diverse maatregelen.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Instemmen met het voorgestelde plan tot het beveiligen van de overweg aan de Hofstetterlaan middels een min-AHOB, het opheffen van de onbewaakte overgang aan de Lange Juffer en het realiseren van diverse maatregelen ten behoeve van de weginfrastructuur ter plaatse.
Deze maken onderdeel uit van het in 2015 vastgestelde maatregelen pakket verkeersveiligheid spoorwegovergangen

2 Wat is de aanleiding?

De spoorwegovergang aan de Hofstetterlaan, in Ellecom, is op dit moment een onbewaakte spoorwegovergang.
In het zogenoemde NaNOV-programma, is onder meer besloten tot het treffen van aanvullende overwegmaatregelen ter vermindering van hinder en het vergroten van de veiligheid als gevolg van het groeiende goederenvervoer per spoor.
Door de overweg aan te passen wordt de kans op ongevallen sterk verminderd.
De spoorwegovergang dient te worden beveiligd door middel van een zogenaamde mini-AHOB.

Daarnaast wordt de omliggende weginfrastructuur aangepast. De spoorwegovergang aan de Lange Juffer wordt na aanpassing van de spoorwegovergang aan de Hofstetterlaan opgeheven.

Omdat de realisatie van de mini-AHOB en de aanpassingen aan de aansluitende weginfrastructuur niet binnen het vigerend planologisch kader gerealiseerd kan worden, dient te worden afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.

De afwijking van het bestemmingsplan zal vorm krijgen via een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking', ook wel Wabo-projectbesluit genoemd. Voor deze procedure moet de gemeenteraad allereerst een ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen' afgeven.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Het plan is getoetst aan het ruimtelijk beleid.

Voor de gronden binnen het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied 1995'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 10 juli 1996.

Geldend beleid
Voor het plangebied gelden de volgende bestemmingen:
- Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden
- Multifunctioneel bos met de dubbelbestemming Waterwingebied 1
- Waterwingebied 2

Waterwingebied: Waterwingebied wordt in het bestemmingsplan onderscheiden in de Sub-bestemming Wwg.1 en Wwg.2. De gronden die naast gebruik voor agrarische en bosbouw doeleinden worden aangewend voor de onttrekking van water hebben een dubbelbestemming gekregen, Wwg.1. Waar tevens de opslag en zuivering plaatsvindt is aan de gronden een Wwg.2 bestemming gegeven. Binnen het bouwvlak mag gebouwd worden, waarmee de daarvoor noodzakelijke bouwwerken worden veiliggesteld. Op de voor Wwg.2 bestemde gronden is het mogelijk verharding aan te leggen als het verband houdt met de sub-bestemming Wwg.2.
De nieuwe ontsluitingsweg valt onder deze categorie, omdat het een ontsluitingsweg betreft voor het terrein van Vitens en is dus niet in strijd met het bestemmingsplan.

Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden: De Hofstetterlaan bevindt zich binnen de bestemming Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarde.
Voor deze bestemming geldt dat het verharden of aanleggen van wegen en andere verhardingen, buiten de bouwpercelen, aanlegvergunningplichtig is.

Multifunctioneel bos: De voorgenomen ontwikkeling om het pad aan de Zuidlaan te verharden is strijdig met de bestemming 'Multifunctioneel bos'. Activiteiten binnen deze bestemming zijn uitsluitend toegestaan indien deze met de bestemming en het toegelaten gebruik verband houden, noodzakelijke geachte bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bestaande paden en wegen, waterlopen en -partijen.
Het verharden van paden binnen de bestemming multifunctioneel bos is niet toegestaan. Het verharden van het pad aan de Zuidlaan is daarom op basis van het geldende bestemmingsplan niet mogelijk.

Cultuurhistorie
Het plangebied bevindt zich bij het grensvlak van de landgoederen Middachten en Hof te Dieren, en in de nabijheid van een als gemeentelijk monument beschermde begraafplaats.

Ruimtelijke onderbouwing
Vanwege strijdigheid met het vigerende plan is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om de gewenste activiteiten planologische mogelijk te maken.

Het plan is getoetst aan wetgeving en beleid op het gebied van bodem, milieu, cultuurhistorie, landschap, stedenbouw, natuur en verkeer.

Hierbij zijn geen belemmeringen naar voren gekomen, die in dit stadium tot een afwijzing van het plan zou moeten leiden.

Toetsing
De plan wordt op een goede wijze ingepast in de historische- en landschappelijke context en draagt bij aan een veiligere spoorwegovergang en een verbeterde infrastructuur ter plaatse.

Ook uit de toetsing aan overige wetgeving en beleid (zoals verkeer, milieu, bodem) zijn

geen belemmeringen naar voren gekomen om aan het plan mee te werken.

Conclusie
Concluderend kan worden gesteld dat de ontwikkeling past in het geldende beleid op het gebied van ruimtelijke ordening en erfgoed. Het plan is zorgvuldig vormgegeven, waarbij op een goede manier rekening is gehouden met de bestaande kwaliteiten op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie.
Om deze redenen willen wij in principe aan het plan meewerken.

4 Wat willen wij bereiken?

Van het vigerend bestemmingsplan afwijken zodat het mogelijk wordt om een veiligere verkeerspoorwegovergang voor onze inwoners en bezoekers te realiseren.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

De medewerking zal in het voorliggende geval worden verleend door middel van een "omgevingsvergunning buitenplanse afwijking als bedoel in artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingrecht (wabo). Dit wordt ook wel een Wabo-projectbesluit genoemd. In feite komt het er op neer dat de gemeenteraad het college machtigt om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. De procedure is deels verglijkbaar met een herziening van het bestemmingsplan.

Ter motivatie van deze omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing vereist. Daarbij is het een vereiste dat de gemeenteraad heeft verklaard, dat deze geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van omgevingsvergunning.

Voordat de definitieve omgevingsvergunning en de definitieve verklaring van geen bedenkingen kunnen worden verleend/afgegeven, moeten alle stukken als ontwerp ter inzage worden gelegd.
Dat houdt in de ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken, de ontwerp-omgevingsvergunning van het college en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen van de raad.

Op de stukken kunnen zienswijzen worden ingediend. Daarna volgt een tweede terinzagelegging van alle stukken in definitieve vorm. Ook de definitieve verklaring van geen bedenkingen valt daaronder. Deze moet wederom afgegeven worden door de raad. Door recente jurisprudentie kan dit niet meer worden gedelegeerd aan het college.

Verder wordt naar initiatiefnemer ter ondertekening een planschadeovereenkomst gezonden. Hierin is afgesproken dat eventueel te vergoeden planschade als gevolg van de vergunning, voor rekening van initiatiefnemer komt.

6. Wat zijn de financiële consequenties?

Voor de gemeente zijn er geen kosten. De procedurekosten worden gedekt door de leges.
Overige kosten worden in rekening gebracht bij initiatiefnemer.
Het plan wordt gefinancierd uit het NaNOV budget, medefinanciering door de gemeente is niet nodig.

7. Wat zijn de risico's?

Er worden op dit moment geen concrete risico's verwacht. In het kader van de verdere procedure kan blijken dat het plan vanwege bijvoorbeeld wettelijke, beleidsmatige of politieke belemmeringen niet haalbaar blijkt of alleen in gewijzigde vorm kan doorgaan.

8. Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het maatregelen pakket verkeersveiligheid spoorwegovergangen is tot stand gekomen na consultatie en instemming van de gemeente. In 2015 zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om te reageren op voorgestelde maatregelen.

Voorafgaand aan de formele omgevingsvergunningprocedure heeft er, in het kader van participatie, op verschillende momenten in 2019, 2020 en 2021 afstemming plaats gevonden over de te wijzigen infrastructuur rond de overweg aan de Hofstetterlaan. Op 2 september 2019 heeft een overleg plaats gevonden waarbij het ontwerp en de bijbehorende uitgangspunten zijn besproken met de grondeigenaar, de gebruiker van de infrastructuur (Vitens) en de gemeente Rheden. Deze partijen zijn daarbij akkoord gegaan met het planvoornemen.

9. Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

In de formele omgevingsvergunningprocedure zijn er mogelijkheden om zienswijzen in te dienen. Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning zal, in het kader van de uniforme voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb), voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid om een zienswijze omtrent het ontwerpbesluit van de Omgevingsvergunning naar voren te brengen bij het college van burgemeester en wethouders. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden beoordeeld en verwerkt in een nota zienswijzen, waarna het definitieve besluit tot verlening van de omgevingsvergunning wordt genomen. Tegen het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank. Een voorwaarde hierbij is dat de belanghebbende een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning, tenzij hem of haar redelijkerwijs niet kan worden verweten dat dit niet is gedaan.

ProRail wordt gevraagd om tijdens de uitvoering de belanghebbenden/omwonenden op de juiste wijze te betrekken.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Niet van toepassing.

De Steeg,

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.

Ontwerp-raadsbesluit

De raad van de gemeente Rheden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 april 2022;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en in het bijzonder op artikel 2.12 lid 1, sub a onder 30 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

gelet op de Ruimtelijke Verordening Gelderland;

overwegende;

dat een aanvraag om omgevingsvergunning is ingekomen voor het beveiligen van de overweg aan de Hofstetterlaan middels een min-AHOB, het opheffen van de onbewaakte overgang aan de Lange Juffer en het realiseren van diverse maatregelen ten behoeve van de weginfrastructuur ter plaatse;

dat een ruimtelijke onderbouwing ter motivatie van de aanvraag is opgesteld genaamd 'Ruimtelijke onderbouwing ter onderbouwing van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het aanpassen van de spoorwegovergang Hofstetterlaan';

dat het verlenen van bedoelde omgevingsvergunning alleen mogelijk is nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft afgegeven;

dat de verklaring van geen bedenkingen alleen kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;

dat de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarin op alle relevante omgevingsaspecten in voldoende mate wordt ingegaan;

dat de gemeenteraad op 26 april 2022 een ontwerp van een verklaring van geen bedenkingen voor afwijking van het bestemmingsplan heeft afgegeven;

dat het ontwerp van het besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor afwijken van het bestemmingsplan, te samen met het ontwerpbesluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor zienswijzen ter inzage is gelegd gedurende 6 weken;

dat er gedurende deze termijn xxx zienswijzen zijn ingediend;

dat de raad na bedoelde terinzagelegging dient te besluiten over het definitief afgeven van de verklaring van geen bedenkingen;

b e s l u i t :

de ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het beveiligen van de overweg aan de Hofstetterlaan middels een min-AHOB, het opheffen van de onbewaakte overgang aan de Lange Juffer en het realiseren van diverse maatregelen ten behoeve van de weginfrastructuur ter plaatse.

De Steeg, xxx, 2022

De raad voornoemd,

voorzitter.

griffier.