



Deze nota betreft het thema 'peilbeheer'

Met peilbeheer beheren wij het oppervlaktewater in onze polders. Elk peilvak heeft een eigen peil en aan- en afvoer. Hiernaast is het systeem zo ingericht dat het peil ook kán worden gehandhaafd. Maatregelen worden in een gebiedsproces afgestemd en opgenomen in bijvoorbeeld een watergebiedsplan.

VV-besluitnota

Registratienummer:
19.002399

De verenigde vergadering

besluit:

1. De Nota van beantwoording zienswijzen peilbesluit Bentwoud (Polder De Noordplas) vast te stellen;
2. Het peilbesluit Bentwoud (Polder De Noordplas) vast te stellen;

Context

Het peilbesluit voor Bentwoud is aan herziening toe. Het peilbesluit is onderdeel van een watergebiedsplan voor deze polder waar nog andere maatregelen uit voortkomen om het watersysteem op orde te brengen en toekomstbestendig te maken en de waterkwaliteit te verbeteren.

De 2^e aanleiding voor het opstellen van watergebiedsplan Bentwoud is de functieverandering van een deel van het gebied als gevolg van de ontwikkeling van een grootschalig natuurgebied. Een groot deel van het peilbeheer in dit gebied is op basis van vergunningen al aangepast en ingericht voor de nieuwe functies, dit wordt geformaliseerd in het peilbesluit.

De totale kosten van de maatregelen uit watergebiedsplan Bentwoud zijn via de SSK systematiek geraamd op circa € 3 mln. In deze fase moet rekening gehouden worden met een marge van +/- 20%, omdat er nu nog gerekend wordt met kostenkentallen. Ook zit in dit totaal het realiseren/renoveren van twee vakgemalen. Het uitvoeringskrediet voor de maatregelen wordt via een separaat voorstel aangevraagd.

Het voor de maatregelen benodigde projectplan wordt namens het college vastgesteld en het ontwerp-projectplan is tegelijk met het ontwerp-peilbesluit ter inzage gelegd. Op het ontwerp-peilbesluit zijn 6 zienswijzen ontvangen, op het ontwerp-projectplan voor Bentwoud zijn 4 zienswijzen ontvangen.

2 indieners van zienswijzen hebben in de commissie Voldoende Water van 7 november gebruik gemaakt van het spreekrecht. Zij gaven aan dat Rijnland de feiten die ten grondslag lagen aan het peilvoorstel niet allemaal goed had en waren daarnaast van mening dat het voorgestelde peil hun belang schaadt. Naar aanleiding hiervan is nader overleg gevoerd met de 2 belanghebbenden. Het peilbesluit is daarom niet op 21 november 2018 ter vaststelling voorgelegd aan de Verenigde Vergadering. Het nadere overleg met de 2 belanghebbenden heeft er toe geleid dat er nu overeenstemming is over de feiten. Dit voor Rijnland nieuwe inzicht leidt niet tot een andere

peilafweging, maar wel tot de conclusie dat een vorm van nadeelcompensatie voor de 2 belanghebbenden waarschijnlijk redelijk is. Het projectteam zal hierover tot overeenstemming proberen te komen met de belanghebbenden. Wanneer dat niet lukt kunnen zij een verzoek tot nadeelcompensatie indienen bij de schadeadviescommissie.

De voorgestelde statuswijzigingen van watergangen worden meegenomen in de eerstvolgende wijziging van de legger.

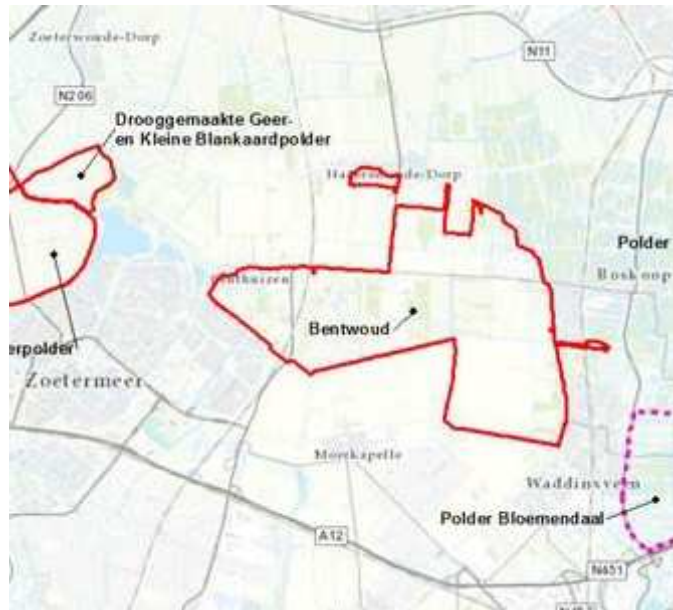
De complete peilvoorstellen en de maatregelen zijn beschreven in de rapportages (zie bijlagen).

Gebiedsbeschrijving

Het plangebied van 'Bentwoud' ligt in het zuidelijke deel van Rijnlands beheergebied, grofweg tussen Zoetermeer, Hazerswoude-Dorp en Waddinxveen. Het ligt in het zuidelijk deel van Polder de Noordplas, een droogmakerij.

De bodem bestaat voornamelijk uit lichte klei- en zavelgronden. Aan de oostkant ligt een strook met veengronden en moerige gronden.

Het gebied omvat het recreatie- en natuurgebied Bentwoud ten zuiden van de Hoogeveenseweg en het ITC (International Trade Centre) bedrijventerrein en PCT (pot- en containerteelt) terrein ten noorden van de Hoogeveenseweg. Verder omvat het twee dorpskernen (Benthuizen en Hazerswoude-Dorp) en een agrarisch (akkerbouw) gedeelte.



Gebiedsproces

Voor elke polder is een maatwerk-gebiedsproces doorlopen met de eigenaren en andere belanghebbenden. De gemene deler voor de polders is dat er 2 of meer informatiebijeenkomsten zijn geweest waar de knelpunten, mogelijke oplossingen en voorkeursvarianten besproken zijn. Naast de avonden zijn er locatiebezoeken gebracht en vele gesprekken aan de keukentafel gevoerd met grondeigenaren. Helaas hebben deze inspanningen niet kunnen voorkomen dat er toch een specifieke situatie bij twee aangrenzende perceeleigenaren over het hoofd is gezien door Rijnland, en niet is ingebracht door deze eigenaren eerder dan tijdens de commissievergadering van 7 november 2018.

Met ander overheden is nauw overleg gevoerd en er wordt ook samengewerkt met de gemeente Alphen aan den Rijn voor maatregelen in de kern Hazerswoude-Dorp.

Het ontwerp-peilbesluit heeft in de zomer van 2018 6 weken ter inzage gelegen. De ter inzage legging is gepubliceerd in het digitale Waterschapsblad. Alle grondeigenaren met minstens 1 ha grond en/of de (andere) uit de gebiedsprocessen bekende belanghebbenden zijn per brief en/of mail geïnformeerd over de ter inzage legging. Op het ontwerp-peilbesluit zijn 6 zienswijzen ingediend.

Eerdere besluitvorming

Het ontwerp-peilbesluit is vastgesteld door het college van D&H op 29 mei 2018 en na consultatie van de commissie Voldoende Water op 20 juni 2018 vrijgegeven voor de inspraak. Het was

oorspronkelijk ter vaststelling geagendeerd in de Verenigde Vergadering van 21 november 2018, maar is daar uiteindelijk niet behandeld vanwege het nog lopende overleg met 2 indieners van zienswijzen.

Er is langer in het verleden ook gesproken over het peilbesluit 'Bentwoud' naar aanleiding van het peilbesluit voor Polder de Noordplas (2008).

Argumenten

1.1 De belangen in de polders zijn zorgvuldig gewogen

Bij het opstellen van de peilbesluiten zijn de belanghebbenden nauw betrokken en is rekening gehouden met hun wensen. Dit blijkt o.a. uit het gegeven dat het grootste deel van de zienswijzen betrekking heeft op een aspect / belang dat al bewust is meegenomen in de peilafweging en/of eerder in het gebiedsproces ter sprake is gekomen. De indieners van de zienswijzen zijn het echter niet eens met de keuze waar de belangenafweging toe heeft geleid.

De beantwoording van 2 van de zienswijzen is aangepast t.o.v. de concept-beantwoording die 21 november 2018 voorlag. Nieuw inzicht in de feiten leidt niet tot een andere peilafweging, maar wel tot een vorm van nadeelcompensatie. Omdat de in de zienswijzen genoemde belangen zijn meegenomen in de peilafweging, geven deze zienswijzen geen aanleiding tot aanpassing van het peilbesluit.

Hierop is één uitzondering: n.a.v. één zienswijze wordt het peilbesluit voor Bentwoud gewijzigd. De wijziging betreft een wijziging van de bovengrens van het flexibele peil in peilvak WW-25AR in het winterhalfjaar. Enerzijds blijft het flexibele peilbeheer hiermee in tact en anderzijds worden de omstandigheden voor de functie (golfbaan) beter.

De concept Nota van beantwoording is bijgevoegd.

1.2 Na nader overleg met 2 belanghebbenden is er overeenstemming over de feiten

2 indieners van zienswijzen gaven aan dat Rijnland de feiten die ten grondslag lagen aan het peilvoorstel niet allemaal goed had. Hierover is nader overleg gevoerd met deze 2 belanghebbenden, en zijn er inmetingen aan de drainage op deze percelen gedaan door Rijnland. Dit heeft er toe geleid dat er nu overeenstemming is over de feiten.

2.1 Het nadere overleg met 2 belanghebbenden leidt niet tot een andere peilafweging

De percelen liggen in een peilvak met een lager peil, en afwatering op het huidige drainagepeil blijft daardoor mogelijk.

2.2 Het vaststellen en herzien van peilbesluiten is wettelijk verplicht

Met het vaststellen van dit peilbesluit beschikt Rijnland over een actueel peilbesluit voor dit gebied conform de verplichting uit artikel 4.5 van de Waterverordening Rijnland en hebben de ingelanden rechtszekerheid over het peilbeheer.

2.3 Met deze peilbesluiten zijn peilen en peilbeheer op orde

Met het peilvoorstel worden de verschillende functies in het gebied zo goed mogelijk gefaciliteerd (rekening houdend met de gebiedskenmerken zoals maaiveldhoogteverschillen, natuurwaarden en bodemdaling). Dit gebeurt enerzijds door een wijziging van de indeling van de peilvakken en anderzijds door een wijziging van de waterpeilen.

De wijzigingen in de peilvakindeling betreffen:

- formaliseren van de bestaande (en vergunde) situatie voor de peilvakken WW-25AD, WW-25AR, WW-25AS, WW-25AF en het huidige WW-25A in Bentwoud;
- samenvoegen van de peilvakken WW-25E en WW-25AH en de sportvelden uit peilvak WW-25D met het bestaande peilvak WW-25A van Bentwoud;
- samenvoegen van de peilvakken WW-25AA en WW-25AB in de kern Hazerswoude-Dorp;
- opheffen van peilvak WW-25AQ in Bentwoud (komt in aanmerking voor een vergunning als peilafwijking binnen peilvak WW-25AE (OOST));

De peilvoorstellen zijn opgenomen in de tabel op de volgende pagina:

peilvak	vigerend peilbesluit (m t.o.v. NAP)		peilvoorstel (m t.o.v. NAP)		drooglegging t.o.v. peilvoorstel (m)	
	zomer	winter	zomer	winter	zomer	winter
'Bentwoud'						
WW-25A	-6,42	-6,51	-6,37 ¹		Maaiveldhoogte, en daarmee de drooglegging, sterk variërend.	
WW-25AH	-6,37					
WW-25E	-6,42	-6,62				
WW-25C	-6,97	-7,07	-6,97	-7,07		
WW-25D	-6,97	-7,07	-6,97	-7,07		
WW-25AA	-5,37		-5,30			
WW-25AB	-5,27					
WW-25AC (OOST)	-5,22		-5,22			
WW-25AD	-5,83	-5,99	-5,65			
WW-25AC (WEST)	-5,65					
WW-25AE (OOST)	-4,55		-4,55			
WW-25AQ	-5,79					
WW-25AE (WEST)	-4,34		-4,34			
WW-25AF	-4,72		getrapt aflopend van west -4,72 naar oost -5,52			
WW-25AR	deels peil WW-25A, deels peil WW-25AD		flexibel bovengrens -5,35 ondergrens -5,95	flexibel bovengrens -5,45 ondergrens -5,95		
WW-25AS	peil WW-25A		flexibel bovengrens -6,00 ondergrens -6,30			

¹ Bij samenvoegen van peilvakken krijgt het nieuwe samengestelde peilvak het nummer van het bestaande peilvak dat in de tabel als eerste genoemd is. In dit geval dus WW-25A.

Voor de hoogwatervoorzieningen in Bentwoud (Polder de Noordplas) heeft het college besloten de algemene regel voor peilregulering in hellende gebieden vast te stellen conform Uitvoeringsregel 17 "Peilafwijking" behorende bij Keur Rijnland 2015.

2.4 Samen met de overige maatregelen uit het watergebiedsplan is de polder hiermee op orde, toekomstbestendig o.b.v. klimaatscenario 2014 en wordt de waterkwaliteit verbeterd.

Bij het opstellen van het watergebiedsplan zijn waterpeil, waterberging, wateraanvoer en -afvoer en waterkwaliteit integraal bekeken, rekening houdend met lokale omstandigheden, functies en belangen. Het doel van de watergebiedsplannen is om de polders m.b.t. waterkwantiteit aan de normen te laten voldoen en de chemische en ecologische waterkwaliteit te verbeteren. Naast uitvoering van het peilbesluit worden in alle polders maatregelen uitgevoerd om het watersysteem te verbeteren en klaar te zijn voor de toekomst. De totale kosten van deze maatregelen zijn via de SSK systematiek geraamd op circa € 3 mln. Het maatregelenpakket is beschreven in de bijlage. De bijzonderheden hierin zijn de volgende:

- In Bentwoud is een groot deel ingericht met een flexibel peil dat hoger is dan het vroegere vaste peil. Hierdoor neemt niet alleen de hoeveelheid zoute kwel af, maar is er nu de mogelijkheid om bij een wateroverlastsituatie water vast te houden in het natuur/recreatiegebied en zo wateroverlast in de agrarische en bebouwde gebieden te beperken.
- In het agrarische deel van peilbesluitgebied Bentwoud wordt 2,5 ha extra waterberging gecreëerd en de hoofdwatgangen richting gemaal Omringdijk worden verbreed om extra berging te creëren en de afvoer te verbeteren. Bij de verbreding benutten we de kans om een natuurvriendelijke oever in te richten in dit KRW waterlichaam.
- Het vakgemaal Van der Torre (Bentwoud) wordt gerenoveerd, zodat de afvoercapaciteit onafhankelijk wordt van de peilstijging op de Machinetocht. Hiermee wordt de kwetsbaarheid ten tijden van verhoogde peilen op de Machinetocht opgeheven.
- Op 2 plaatsen in Bentwoud worden meerdere peilvakken samengevoegd. Dit leidt tot een robuuster watersysteem. In Hazerswoude-Dorp gaat de gemeente de gekoppelde peilvakken baggeren en zal naar de verwachting de waterkwaliteit verbeteren.

Risico's

2.1 Uitvoering maatregelen blijkt in praktijk niet mogelijk, krijgt geen medewerking van de grondeigenaren of leidt tot hogere kosten

Door de omstandigheden in Polder De Noordplas, met de diepe ligging van peilvakken met waterpeilen tot -7,07 m NAP, moet bij zowel de ontwerpfase als tijdens de uitvoering van maatregelen, zoals het graven van waterberging, rekening worden gehouden met het risico van opbarsten.

Bijlagen

1. Nota van beantwoording zienswijzen peilbesluit Bentwoud (Polder de Noordplas) (18.128016)
2. peilbesluit Bentwoud (Polder de Noordplas) (18.130204)
3. toelichting Bentwoud (Polder de Noordplas) (18.075831)