



VV-besluitnota

Registratienummer:

19.011850

De verenigde vergadering

besluit:

1. het Reglement van orde VV en commissies 2019 vast te stellen.
2. In het Reglement van orde VV en commissies 2019 niet de namen en taken van de commissies op te nemen (artikel 5).
3. In het Reglement van orde VV en commissies 2019 de term 'commissielid' in te voeren (artikel 6, lid 6 en 7).
4. In het Reglement van orde VV en commissies 2019 een keuze te maken met betrekking tot de selectie van commissieleden (artikel 6, lid 6, sub b):
 - a. commissielid moet hebben gestaan op de kandidatenlijst van de betreffende partij
 - b. commissielid hoeft niet te hebben gestaan op de kandidatenlijst van de betreffende partij
5. In het Reglement van orde VV en commissies 2019 een keuze te maken met betrekking tot het spreekrecht (artikel 30):
 - a. geen aanmeldingstermijn voor spreekrecht
 - b. aanmeldingstermijn van 24 uur voor spreekrecht

Context

Vanaf 2017 wordt gewerkt aan de herziening van het reglement van orde. Het voorbereidingsproces wordt geschetst in de bijlage. Uitgangspunt is verbetering voor de VV. In de beeldfase in januari/februari 2019 is aan college en fractievoorzitters gevraagd om richtinggevend uitspraken te doen bij de volgende voorgestelde wijzigingen. Hieronder staat een overzicht van de voorgestelde wijzigingen en de conclusies op basis van de beeldfase.

Voorgestelde wijzigingen	Conclusies op basis van de beeldvormende fase
amendementen en moties: in de artikelen 26 en 28 van het oude reglement van orde (2005) moeten amendementen en moties worden ondertekend door de indiener en twee andere leden van de verenigde vergadering. In het voorstel is ondertekening door de indiener voldoende. Dit is een	Indiener en twee ondertekenaars (zoals in RvO 2005)

vereenvoudiging voor de leden van de verenigde vergadering.	
in het voorstel is een recht tot interpellatie ingevoerd, wat leidt tot uitbreiding van de rechten van de leden van de verenigde vergadering.	Invoeren
ambtelijke bijstand: In de artikelen 64-67 van het oude reglement van orde (2005) is een separaat hoofdstuk gewijd aan ambtelijke bijstand. In het voorstel is het oude hoofdstuk geschrapt, omdat de secretaris de wettelijke taak heeft de verenigde vergadering van advies te dienen. De rechten van de leden van de verenigde vergadering zijn limitatief beschreven (verzoeken om inlichtingen, schriftelijke vragen e.d.). In artikel 54 (oud) is de ambtelijke bijstand van de commissies geregeld.	De ambtelijke bijstand is aan de SAD om te regelen + dit punt separaat bespreken in FVO op 25 maart 2019
spreekrecht: in artikel 21 van het oude reglement van orde (2005) kan de inspreker zich bij de opening van de vergadering melden. In het voorstel moet de inspreker zich 24 uur tevoren melden, om aan het bestuur voorbereidingstijd te geven.	Als expliciete keuze voorleggen aan de VV: wel of geen termijn aanmelding.
vragen: in artikel 30 van het oude reglement van orde staan 'inlichtingen' en 'schriftelijke vragen' in hetzelfde artikel. In het voorstel zijn deze twee categorieën – conform de Waterschapswet – gesplitst.	Akkoord
wijze van stemmen: in de artikelen 35-39 van het oude reglement van orde (2005) is de wijze van stemmen geregeld. In het voorstel is uitgegaan van de artikelen die door de andere waterschappen worden gehanteerd.	Akkoord
namen en taken commissies: in de artikelen 50 en 51 van het oude reglement van orde (2005) worden de commissies bij naam genoemd. In het voorstel zijn geen namen van commissies opgenomen om de verenigde vergadering in iedere zittingsperiode de gelegenheid te geven om eigen namen in te voeren, zonder het reglement te moeten wijzigen.	Namen en taken commissies laten bepalen door nieuwe bestuur (zie voorstel artikel 5)
benoeming hoogheemraden: in het oude reglement van orde waren geen artikelen gewijd aan de benoeming en het	Akkoord

tussentijds vertrek van hoogheemraden. In het voorstel zijn hiervoor twee artikelen (13 en 14) opgenomen conform Waterschapswet en Reglement van Bestuur van het hoogheemraadschap van Rijnland.	
fracties: in het oude reglement van orde was in artikel 1, sub t aandacht gewijd aan de fracties. In het voorstel is artikel 15 opgenomen voor fracties conform Waterschapswet.	Akkoord
bijzondere commissies: de artikelen 59-62 van het oude reglement van orde (2005) waren gewijd aan 'bijzondere commissies'. De verenigde vergadering heeft in 2006 en 2017 verordeningen vastgesteld voor respectievelijk de rekenkamercommissie en de vertrouwenscommissie. Er is geen noodzaak meer om artikelen te wijden aan bijzondere commissies, mede omdat artikel 4, lid 3 de grondslag biedt om bijzondere commissies in te stellen (bv. voor specifiek onderzoek).	Akkoord
Duo-leden: in artikel 6, leden 6 en 7 zijn duo-leden geregeld conform besluiten van de verenigde vergadering. Een vraag is nog wel of de duo-leden, op de kandidatenlijst gestaan moeten hebben.	De informele benaming 'duo-lid' vervangen door commissielid' Als expliciete keuze voorleggen aan de VV: commissieleden moeten wel/niet op kieslijst hebben gestaan.

In de beeldvormende fase zijn de volgende, aanvullende suggesties gedaan:

- Presentielijstgebruiken als basis voor invoer van reiskosten in H@RM, zodat de leden niet separaat moeten declareren.
- Meenemen in introductieprogramma van nieuwe leden verenigde vergadering
- Tekst uit artikelen in Waterschapswet opnemen in bijlage, waarnaar wordt verwezen in reglement van orde.

Argumenten

1. Vaststelling Reglement van orde VV en commissies 2019

Het huidige reglement van orde dateert van 2005. De verenigde vergadering heeft ruime ervaring opgedaan met het reglement van orde. Actualisering biedt de gelegenheid aan de verenigde vergadering om ervaringen en inzichten te verwerken. Tevens zijn na 2005 werkwijzen veranderd en hebben zich technische vernieuwingen voorgedaan.

De grondslag voor het voorstel tot wijziging van het reglement van orde VV en commissies zijn de volgende motieven:

1. Behoud van het 'goed werkende', omdat het Rijnlandse reglement van orde een 'levend document' is van de verenigde vergadering van Rijnland, waarin ervaringen en behoeften worden verwerkt.
2. Het deel over de VV-commissies is naar voren gehaald in het nieuwe reglement om – conform de huidige bestuurspraktijk van Rijnland – de voorbereidende rol van de commissies te benadrukken en de werking van het BOB-model meer tot uiting te brengen.
3. Afstemming op huidige (digitale) werkwijze van verenigde vergadering en het actuele gebruik van communicatiemiddelen.
4. Leren van actuelere reglementen van andere waterschappen, in het besef dat de Unie van Waterschappen geen landelijk model heeft voor reglement van orde voor het algemeen bestuur van waterschappen.
5. Verduidelijking van rechten en verbetering van de positie van leden van de verenigde vergadering, met behoud en verbetering van artikelsgewijze toelichtingen teneinde het gebruik zo veel mogelijk te faciliteren.
6. Deregulering vanuit het motto 'Regelen wat geregeld moet worden'.
7. Aansluiting op nieuwe regelingen en ontwikkelingen in het openbaar bestuur sinds 2005, zoals integriteit.

2 Namen en taken commissies (artikel 5)

De namen en taken van de (vaste) commissies waren expliciet opgenomen in het reglement van orde 2005. De taken waren ontleend aan de Waterschapswet. Nadeel van het vastleggen van de namen en de taken van de commissies in het reglement is starheid en een mogelijke belemmering voor wijziging van namen en taken van de commissies.

Bij college-onderhandelingen kan de behoefte bestaan om in te spelen op actuele vraagstukken en speerpunten van beleid. Dit zou pleiten voor het kiezen van de namen en taken in het college-

akkoord dat aan de verenigde vergadering (ter goedkeuring) wordt voorgelegd. Het voordeel hiervan is flexibiliteit.

3 Commissieleden (artikel 6, lid 6 en 7)

Rijnland heeft ervaring opgedaan met 'duo-leden', die door de verenigde vergadering worden benoemd, op voorstel van een fractie (veelal eenmansfracties). Het doel van duo-leden is om de werklast voor een fracties, bestaande uit 1 of 2 personen, te kunnen verlichten.

In het Reglement van de orde VV en commissies 2019 wordt voorgesteld de term 'commissielid' in te voeren; en af te stappen van het begrip 'duo-lid'. Deze benaming is conform de circulaire Introductie Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, die op 28 maart 2019 in werking zal treden.

4 Selectie commissieleden (artikel 6, lid 6b)

De VV wordt verzocht een keuze te maken 4a en 4b.

4a. Commissielid moet hebben gestaan op de kandidatenlijst van de betreffende partij

Een commissielid wordt voorgedragen door een fractie/categorie. Een mogelijke voorwaarde is dat het voorgedragen commissielid heeft gestaan op de openbare kandidatenlijst. Een argument voor een keuze uit een kandidatenlijst is transparantie omdat het voorgedragen commissielid reeds bij de waterschapsverkiezingen heeft ingestemd om kandidaat te zijn (door middel van een instemmingsverklaring) en hierdoor publiekelijk bekend is.

4b. commissielid hoeft niet te hebben gestaan op de kandidatenlijst van de betreffende partij

Anderzijds kan een fractie een commissielid ter benoeming voordragen, omdat deze het vertrouwen heeft van de fractie/categorie. Dit zou het functioneren van deze fractie ten goede kunnen komen. Vanuit dit oogpunt zou een beperking tot de keuze uit de kandidatenlijst een nadeel kunnen opleveren.

De verenigde vergadering heeft de gelegenheid om informatie te vragen over de achtergrond van het voorgedragen duo-lid en de argumentatie van de fractie om deze persoon voor te dragen.

5 Spreekrecht (artikel 30)

De VV wordt verzocht een keuze te maken uit 5a en 5b

5a. geen aanmeldingstermijn voor spreekrecht

In het reglement van orde staat geen aanmeldingstermijn. In de praktijk heeft dit weinig tot geen problemen gegeven.

5b. aanmeldingstermijn van 24 uur voor spreekrecht

In het reglement van orde 2005 staat geen termijn voor aanmelding van het spreekrecht (door derden). Sommige waterschappen en gemeenten hanteren een aanmeldingstermijn van 24 uur. Door een aanmeldingstermijn in te voeren heeft het bestuur meer gelegenheid om zich voor te bereiden op de inspreker. Bij spoedeisende gevallen kan de verenigde vergadering afwijken van de regel en een inspreker alsnog het woord geven.

Risico's

Er zijn geen risico's.

BIJLAGE

PROCES VAN VOORBEREIDING WIJZIGING REGLEMENT VAN ORDE VV EN COMMISSIES

De dijkgraaf heeft in 2017 een ambtelijke werkgroep ingesteld die tot taak heeft het reglement van orde van de VV en commissies (2005) te vereenvoudigen en aan te passen aan besluiten van de VV, de gewijzigde bestuurspraktijk, veranderde werkwijzen en wijzigingen bij andere waterschappen.

De werkgroep heeft in 2018 kennis genomen van de reacties op een eerste voorstel tot technische wijzigingen van het reglement. De hoofdlijnen waren:

- Wijziging van vergaderwijze moet in voorstel
- Duo-lidmaatschap moet in voorstel
- Let op naleving stijlgids Rijnland
- Niet elk samenkomen van de VV is een 'vergadering' (let op definitie van begrip vergadering)
- VV kent geen 'vaste adviescommissies' of 'adviescommissie', maar wel 'commissies'
- Er is een secretaris = SAD; pas op gebruik van term 'secretaris' in relatie tot organisatie, VV en commissies
- Pas op dat niet alle commissies vallen onder het regime van het reglement van orde

De werkgroep heeft zich in 2018 breed georiënteerd en heeft de volgende reglementen van orde van geraadpleegd:

- Tweede Kamer der Staten-Generaal
- Provincie Zuid-Holland
- VNG-model
- Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard
- Waterschap Zuiderzeeland
- Waterschap Brabantse Delta
- Waterschap Hollandse Delta

De werkgroep heeft de reglementen van de vier genoemde waterschappen geselecteerd, omdat deze reglementen van de meest recente datum zijn.

De werkgroep heeft de conclusie getrokken: waterschappen hebben vanaf 2013 compactere reglementen van orde ingevoerd en hebben onderling kennis genomen van aanpassingen 'bij de

buren'. Dit heeft niet geleid tot een format maar tot verschillende uitwerkingen (rekening houdend met de bestuurspraktijk en werkwijze van het betrokken waterschap.

De werkgroep heeft vastgesteld dat de Unie van Waterschappen niet voornemens is te gaan werken aan een model reglement van orde voor de waterschappen.

De werkgroep heeft in 2019 een beeldvormende fase aan de hand van een beeldnota uitgevoerd:

15 januari 2019	portefeuillehoudersoverleg dijkgraaf
21 januari 2019	fractievoorzittersoverleg
22 januari 2019	dijkgraaf en hoogheemraden
5 februari 2019	dijkgraaf en hoogheemraden

Bij de beeldnota waren gevoegd:

- Tekst voorgestelde, nieuwe reglement van orde (2019)
- Conversietabel (per artikel) van oud naar nieuw reglement

In de bijgevoegde teksten waren geen artikelsgewijze toelichtingen opgenomen, om een overvloed aan informatie te voorkomen; en de beeldfase te concentreren op de artikelen zelf.

Ook aan deze VV-besluitnota zijn de conversietabel en tekst van het voorstel Reglement van orde van de VV en commissies 2019 toegevoegd.