



VV-besluitnota

Registratienummer:

19.041306

De verenigde vergadering besluit:

1. mandaat te verlenen aan de dijkgraaf voor het uitvoeren van de risicoanalyse integriteit en het voeren van de integriteitsgesprekken met de beoogde leden van het dagelijks bestuur;
2. de SAD te vragen hiervoor ambtelijke bijstand aan de dijkgraaf beschikbaar te stellen.

Context

Artikel 13 van het Reglement van orde VV en commissies van het hoogheemraadschap van Rijnland schrijft voor dat in de periode tussen de verkiezingsuitslag en de vergadering waarin de leden van het dagelijks bestuur worden benoemd *aandacht* wordt besteed aan de integriteit van de kandidaat-leden voor het dagelijks bestuur.

Bij gemeenten, provincies en waterschappen is behoefte aan een helder en zorgvuldig proces rond de benoemingen van bestuurders en meer eenduidigheid in de wijze waarop risicoanalyses op integriteit worden uitgevoerd. Daarom is door BZK in maart 2019 de handleiding basisscan integriteit voor kandidaat-bestuurders ontwikkeld. Deze handleiding vervangt de Handreiking integriteittoets en/of risicoanalyse integriteit voor kandidaat-leden Dagelijks Bestuur 2014 van de Unie van Waterschappen (bijlage 3).

De risicoanalyse richt zich primair op de bewustwording bij de kandidaat en wordt gedaan vanuit een positieve grondhouding. De analyse wordt verricht op basis van vrijwilligheid en vereist toestemming van de kandidaat, met duidelijkheid omtrent opdrachtgeverschap, uitvoering, informatieverwerking, archivering en bescherming van de privacy volgens de voorschriften die de algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) daarvoor stelt.

Bij de uitvoering van de risicoanalyses wordt doorgaans gekozen voor één van de drie onderstaande opties.

Optie a: de onafhankelijkheid wordt geborgd door een extern bureau. De behoefte aan een extern bureau kan een extra stap zijn om de onafhankelijkheid te borgen, zeker als zittende (demissionaire) hoogheemraden worden voorgedragen als kandidaten voor het nieuwe dagelijks bestuur.

Optie b: met mandaat van de verenigde vergadering voert de voorzitter de risicoanalyse uit. In 2015 is bij Rijnland de volgende procedure gevolgd:

- kandidaat vult vragenlijst in (wordt steeds aangepast aan actuele richtlijnen)
- dijkgraaf voert integriteitsgesprekken
- dijkgraaf brengt verslag uit aan VV.

Een voordeel van deze procedure is dat de voorzitter een stevige positie kiest op het thema integriteit. Hij kan erop terugrijpen in de bestuursperiode.

Optie c: de commissie voor de geloofsbrieven voert de risicoanalyse uit, gebruik makend van een vaak externe risicoanalyse. Een voordeel is dat het bestuursorgaan zelf 'in control' blijft tijdens het benoemingstraject van de kandidaat bestuurders. Een nadeel kan zijn dat de commissie de kandidaten kent en de risicoanalyse als politiek middel inzet.

In dit voorstel wordt uitgegaan van optie b, omdat in veruit de meeste gevallen een algemeen bestuur mandaat verleent aan de onafhankelijk voorzitter.

De onafhankelijk voorzitter heeft in dezen geen beoordelende rol, maar een adviserende rol aan de VV. De rapportage of eindconclusie geeft geen eindoordeel over de benoembaarheid van de kandidaat. Daarover gaat de verenigde vergadering. Op 5 juni 2019 is de benoeming voorzien van de leden van het dagelijks bestuur.

Argumenten

1.1 VV verleent een expliciet mandaat aan de dijkgraaf

De VV is 'opdrachtgever', hoewel screening geen wettelijke benoemingsvereiste is. De primaire verantwoordelijkheid voor het benoemen van bestuurders ligt bij de VV. Artikel 13 van het reglement van orde schrijft voor dat *aandacht* wordt besteed aan integriteit. Het is aan de vv om in te vullen hoe dit gebeurt. Omwille van transparantie en brede bewustwording bij alle leden van de VV kan het een voordeel zijn dat de VV expliciet een mandaat verleent aan de dijkgraaf.

2.1 De SAD stelt aan de dijkgraaf ambtelijke bijstand ter beschikking

De ambtelijke ondersteuning zet de volgende stappen:

- a. landelijke leidraad van BZK 2019 (zie separate bijlage) wordt ter kennisname aan de VV toegestuurd, alsmede de gedragscode integriteit voor het bestuur van het hoogheemraadschap van Rijnland (bijlage 2).
- b. Elk kandidaat lid overlegt een verklaring omtrent het gedrag (VOG) conform het profiel politieke ambtsdrager.

- c. Elk kandidaat lid overlegt een uittreksel uit het Bureau Krediet Registratie (BKR).
- d. Elk kandidaat lid vult de vragenlijst in (bijlage 1).
- e. Elk kandidaat lid overlegt een recent curriculum vitae.
- f. Elk kandidaat lid wordt in de gelegenheid gesteld om naar aanleiding van de risico-scan mededelingen te doen aan de voorzitter.
- g. Elk kandidaat lid voert een integriteitsgesprek met de voorzitter.
- h. Elk kandidaat lid ontvangt ter goedkeuring het concept verslag van integriteitsgesprek (format in bijlage 4).

Risico's

Onvoldoende aandacht voor integriteit gaat ten koste van het vertrouwen in het bestuur van het waterschap. Volksvertegenwoordigers, bestuurders en ook ambtenaren zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor de integriteit van hun handelen binnen het openbaar bestuur. De waterschappen ondersteunen hen daarbij door regelmatig het gesprek aan te gaan over het thema integriteit.

De landelijke handreiking biedt voldoende handvatten voor een transparante en zorgvuldige voorbereiding en uitvoering van risicoanalyses integriteit; voor de kandidaten; voor het dagelijks bestuur van het hoogheemraadschap van Rijnland; en voor de verenigde vergadering.

Bijlage: Handleiding basisscan integriteit voor kandidaat-bestuurders (BZK, februari 2019)

Zie www.PolitiekeAmbtsdragers.nl