Hoogheemraadschap van Rijnland

VV-besluitnota

Registratienummer:
19.073671

De verenigde vergadering

besluit:

1. In te stemmen met de voorgestelde aanpak voor de aanbesteding van accountantsdiensten gezamenlijk met het hoogheemraadschap van Delfland en het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.
2. Vast te stellen het programma van eisen en de selectie- en gunningscriteria (zie bijgevoegd beschrijvend document) voor de aanbesteding van de accountantsdiensten.
3. In te stemmen met het instellen van een beoordelingscommissie bestaande uit van elk hoogheemraadschap één VV- of rekenkamerlid, de portefeuillehouder en de concerncontroller.
4. De beoordelingscommissie de bevoegdheid te geven om bij verschillende en van het oorspronkelijk voorstel afwijkende besluiten door de VV-en een eensluidend beschrijvend document vast te stellen.

Context

Het lopende contract met Baker Tilly voor het leveren van accountantsdiensten geldt voor de boekjaren 2016 tot en met 2019. Dit betekent dat de accountantsdiensten voor het boekjaar 2020 en volgende jaren opnieuw aanbesteed moeten worden.

Voor deze aanbesteding is de samenwerking gezocht met de hoogheemraadschappen van Delfland (HHD) en van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK).
De aanbesteding dient plaats te vinden volgens de openbare Europese procedure.

Op grond van de Controleverordening benoemt het algemeen bestuur de accountant en stelt het hieraan voorafgaand het programma van eisen en de selectie- en gunningcriteria vast. De benoeming staat geagendeerd voor de VV van mei 2020.

Argumenten

1.1 Aanbesteden samen met HHD en HHSK vergroot de efficiency
Rijnland en HHSK hebben vier jaar geleden de accountantsdiensten al samen aanbesteed. HHD sluit zich daar nu bij aan en treedt op als trekker van de aanbesteding. De financiële administraties van de drie hoogheemraadschappen worden gevoerd met één gemeenschappelijk geautomatiseerd financieel systeem (PROSA), vanuit één financiële eenheid en volgens een geharmoniseerd procesmodel.
De voordelen van het hebben van dezelfde accountant zijn met name:

- De processen worden één maal getoetst;

- Een eenduidige controlesystematiek;
- Het kan een verdere harmonisatie van de financiële administratie stimuleren;

De verwachting is dat de accountant hierdoor efficiënter ingezet kan worden.

Daarnaast speelt dat de markt voor accountantsdiensten door allerlei ontwikkelingen onder druk staat. Bij aanbestedingen van andere waterschappen en van gemeenten is gebleken dat er minder interesse vanuit de accountantswereld bestaat om in te schrijven voor accountantsdiensten gericht op de jaarrekeningcontrole. Hierdoor staan de tarieven onder druk. De verwachting is dat het combineren van de aanbesteding van de drie hoogheemraadschappen aantrekkelijk is voor de markt.

1.2 Aanbesteden volgens de openbare Europese procedure is wettelijk verplicht
De keuze van de aanbestedingsprocedure is mede afhankelijk van de geraamde waarde van de aan te besteden opdracht. De gewenste ingangsdatum is 1 juli 2020 en de looptijd is 48 maanden met verlengopties van driemaal twaalf maanden. De drempelwaarde van de Europese aanbestedingsgrens voor diensten staat per 1 januari 2018 op € 221.000 exclusief BTW.
Voor het traject van de aanbesteding wordt verwezen naar de planning in het beschrijvend document (blz. 18).

2.1 Het algemeen bestuur wordt betrokken bij de aanbesteding accountantsdiensten
In de Controleverordening is het volgende opgenomen:
- Het dagelijks bestuur bereidt in overleg met het algemeen bestuur de aanbesteding voor;
- Het algemeen bestuur stelt het programma van eisen vast;
- Het algemeen bestuur stelt voor de selectie van de accountant de selectie- en gunningcriteria en per gunningcriterium de bijbehorende weging vast;
- Het algemeen bestuur benoemt de accountant.

2.2 Het algemeen bestuur stelt het programma van eisen vast
Zoals onder 2.1 is aangegeven stelt het algemeen bestuur het programma van eisen vast. In de Controleverordening staat tevens aangegeven wat in het programma van eisen minimaal moet worden opgenomen. Het voorgestelde programma van eisen is onderdeel van de bijgevoegde beschrijvend document (blz. 16 en formulier 5).

2.3 Het algemeen bestuur stelt de selectie- en gunningscriteria vast
De gunning zal plaats vinden op basis van de economisch meest voordelige inschrijving op basis van de beste prijs-kwaliteit verhouding.
Aan de hand van de selectiecriteria worden de vereiste competenties vastgesteld waarover een potentieel geschikte aanbieder moet beschikken.
De gunningscriteria geven een oordeel over de aanbieding. Voorgesteld wordt om daarbij onderscheid te maken tussen de prijs en de kwaliteit.
De voorgestelde gunningscriteria zijn:
- De prijs
- Het plan van aanpak
- De invulling van de natuurlijke adviesfunctie
- De presentatievaardigheden.

De weging van de gunningscriteria is opgenomen in het bijgevoegde beschrijvend document. In verband met de marktsituatie (zie argument 1.1) is er voor gekozen om de prijs minder zwaar te laten wegen dan de andere gunningscriteria.

3.1 Door het instellen van een beoordelingscommissie is het algemeen bestuur betrokken
Alle inschrijvingen die de geldigheidstoets doorstaan worden door de beoordelingscommissie op inhoudelijke kwaliteit beoordeeld. Op grond van die beoordeling doet de beoordelingscommissie een benoemingsvoorstel aan het algemeen bestuur. Voorgesteld wordt om de beoordelingscommissie samen te stellen uit van elk hoogheemraadschap een VV- of rekenkamerlid, de portefeuillehouder en de concerncontroller. De commissie bestaat totaal uit negen personen.
Het aanwijzen van een lid uit het algemeen bestuur kan eventueel in het fractievoorzittersoverleg plaats vinden.

4.1 Bij verschillende besluiten moet er afgestemd worden tussen de drie hoogheemraadschappen
Om de aanbesteding gezamenlijk te kunnen uitvoeren dienen de VV-en van de drie hoogheemraadschappen gelijkluidende besluiten te nemen. Echter elke VV heeft ook zijn eigen verantwoordelijkheid en kan goede redenen hebben om af te wijken van het oorspronkelijke voorstel. Voorgesteld wordt om de beoordelingscommissie de bevoegdheid te geven om in het geval dat er verschillende besluiten worden genomen één gelijkluidend beschrijvend document vast te stellen

Risico's
Geen.