



VV-besluitnota

Registratienummer:
19.070454

De verenigde vergadering

besluit:

1. In te stemmen met de toetreding van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) tot de HVC Groep als aandeelhouder B.
2. In te stemmen met de toetreding van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier als deelnemer aan de GR Slibverwerking.

Context

HHNK en HVC hebben de wens uitgesproken om HHNK te laten aansluiten bij de aandeelhouders B van HVC. De aandeelhoudersvergadering van HVC besluit hierover in december 2019. De bestaande aandeelhouders B hebben hierin een beslissende stem. Dat zijn de vijf andere waterschappen die aandeelhouder zijn in HVC.

Voor HHNK spelen de volgende overwegingen een rol. De slibdrooginstallatie (SDI) te Beverwijk wordt oud en is economisch afgeschreven. Daarnaast nadert de installatie het eind van de technische levensduur. In mei 2017 heeft HHNK het Klimaat- en Energieprogramma (KEP) vastgesteld waarin de ambitie is opgenomen in 2025 energie en CO₂-neutraal te zijn. Een van de omschreven maatregelen is een aardgasloze slibverwerking. De kern van het plan is dat het slib van HHNK verwerkt zal worden in een nieuw te bouwen SDI te Alkmaar. De droging zal plaatsvinden met restwarmte van de naastgelegen AfvalEnergieCentrale van HVC. De business case is doorgerekend met het uitgangspunt van een integraal slibverwerkingstarief dat voor alle waterschappen hetzelfde is en de voorwaarde dat de investering niet leidt tot een verhoging van het huidige verwerkingstarief.

HVC bouwt de SDI op een terrein nabij de afvalverbrandingsinstallatie te Alkmaar. De capaciteit is afgestemd op de hoeveelheid slib van HHNK, met een overcapaciteit van 40 ton. Naar deze overcapaciteit kan HVC uitwijken indien in Dordrecht tijdelijk een deel van de slibverbrandingsinstallatie niet in gebruik is. Het biedt de GR dus iets meer flexibiliteit. Om hiervan een beeld te geven, in Dordrecht verwerkt HVC ruim 300 ton slib, terwijl er in Alkmaar maximaal voor 40 ton aan extra capaciteit aanwezig is. Verder is de mogelijkheid aanwezig om later in Alkmaar een nog hogere capaciteit te bouwen. Niet alleen is er nog restwarmte over, maar er is ook nog voldoende ruimte op het terrein.

Formeel hoeven de verenigde vergaderingen van de waterschappen die al aangesloten zijn bij de GR, individueel geen besluit te nemen over het aandeelhouderschap. Dat doet immers de aandeelhoudersvergadering. Maar omdat toetreding tot de GR wel een besluit moet zijn van alle huidige leden van de GR, wordt het eerste besluit toch aan uw vergadering voor instemming voorgelegd. In dit geval zijn beide besluiten sterk met elkaar verbonden. Art. 50 Wet GR eist dat bij collegeregelingen als deze dat de VV instemming aan het college verleent, voordat het college zelf tot wijziging van de GR kan besluiten.

Argumenten

1.1 HHNK is al aandeelhouder in HVC.

HVC kent verschillende typen aandelen. De gemeenten zijn in de meeste gevallen aandeelhouder A en de deelnemende waterschappen zijn aandeelhouder B. Aandeelhouder type B betekent dat de waterschappen niet deelnemen in of garant staan voor projecten die geen verband houden met de waterschapstaken. De Waterschapswet is nl. vrij strikt in waaraan waterschappen geld mogen uitgeven. HHNK is nu al aandeelhouder A, maar het aandelenbezit wordt nu omgezet in aandelen B, net als voor de andere waterschappen geldt. HHNK is in het verleden ooit toegetreden tot HVC (zonder tussenkomst van de GR) als aandeelhouder voordat de kwestie van de hierboven genoemde garantstelling aan de orde was.

Met de omzetting van de aandelen van HHNK komen de waterschappen beter op een lijn in welk deel van de activiteiten van HVC zij deelnemen. De aandeelhouders van HVC nemen over het aandeelhouderschap in de aandeelhoudersvergadering van december 2019 een besluit.

1.2 Met de investering in de nieuwe installatie voor HHNK ontstaat een natuurlijk moment om te herstructureren.

De slibdrooginstallatie van HHNK wordt vervangen wat ook voor HVC een aanzienlijke investering is. Met zo'n investering moeten de afnemers zich weer voor een lange termijn aan HVC verbinden, zowel als aandeelhouder als afnemer. Omdat de SDI specifiek voor de waterschappen wordt gebouwd, staan de aandeelhouders B garant voor de leningen die worden afgesloten voor deze investering.

1.3 Het besluit tot toetreding van HHNK is onder voorwaarden genomen die de belangen van de zittende aandeelhouders moeten beschermen.

- Prijs. Eén gezamenlijk tarief voor alle waterschappen waarbij de voorgenomen investering niet zal leiden tot een verhoging van het tarief.
- HVC toont feitelijk aan dat met de realisatie van de SDI in Alkmaar ook voor de deelnemers in de GR en dus ook voor Rijnland meer capaciteit en dus flexibiliteit en bedrijfszekerheid ontstaat in het verwerken van het slib van deze waterschappen.

2.1 Alle deelnemende waterschappen treden gezamenlijk op als aandeelhouder.

De waterschappen bundelen hun krachten en treden gezamenlijk op als aandeelhouder in HVC. Op dit moment nemen vijf waterschappen deel in de gemeenschappelijk regeling. Daar zou nu een zesde bijkomen en daarmee staan zij sterker als een partij met een groter aandelenbezit in HVC.

2.2 Alle waterschappen nemen op dezelfde voorwaarden deel.

Het uitgangspunt bij het deelnemen aan een GR is 'samen uit, samen thuis'. Alle waterschappen nemen onder dezelfde voorwaarden deel met dezelfde looptijd. De risico's en de voordelen worden daarmee samen gedeeld.

Risico's

1.1 De garantstelling gaat omhoog.

De kapitaalgoederen van HVC zijn grotendeels gefinancierd met geleend geld. De banken eisen hiervoor een garantstelling van de aandeelhouders. Naarmate de genoemde slibverbrandingsinstallatie wordt afgeschreven en de leningen die hiervoor zijn afgesloten, worden afgelost, daalt de garantstelling van de waterschappen. Nu geïnvesteerd wordt voor een nieuwe slibdrooginstallatie met geleend geld, neemt de gemeenschappelijke garantstelling van de waterschappen weer toe. Indien HVC niet (meer) aan haar betalingsverplichtingen kan voldoen zal de financier bij de garantstellers aankloppen voor het geld. Omdat de tarieven van HVC hoog genoeg zijn om aan alle verplichtingen te voldoen, lopen de waterschappen in de praktijk geen risico voor hun garantstelling. De klanten van HVC zijn nagenoeg allen direct of indirect overheden (gemeenten en waterschappen) die kredietwaardig zijn en aan de betalingsverplichtingen richting

HVC kunnen voldoen. Voor de garantstelling betaalt HVC een vergoeding uit die 1% bedraagt van het gegarandeerde bedrag. Het aandeel van Rijnland hierin is ca. € 95.000 incl. de voorgenomen investering in de SDI.

1.2 Een grote investering brengt altijd risico's met zich mee.

De investering in de slibdrooginstallatie wordt geraamd op € 30 mln. een dergelijke investering vereist de goedkeuring van de AVA. Om meer zekerheid over de beslissing te verkrijgen heeft HVC een onafhankelijk adviesbureau om een second opinion gevraagd op de criteria strategisch, de positie van de waterschappen, financiën, duurzaamheid en operationeel en nieuwbouw. De conclusie van het bureau na het beoordelen van de vijf hoofdthema's is dat er geen doorslaggevende redenen zijn om de voorgenomen investering in de slibdrooginstallatie te heroverwegen. De keuze heeft substantiële voordelen voor de verschillende stakeholders. Daarnaast is de business case solide en zijn de belangrijke risico's voldoende in kaart gebracht en waar nodig gemitigeerd.

1.3 Mogelijk wil een deelnemer in de GR tussentijds uitstappen.

Om de gevolgen van het uitstappen van een deelnemer op te vangen, zijn er bindende afspraken gemaakt die erop neerkomen dat de vertrekkende partij de achterblijvers niet met een onderbezettingsverlies laat zitten. De financiële gevolgen zullen daarom heel beperkt zijn.

1.4 De toedeling van de credits voor duurzame energie verwatert.

De toedeling van duurzame energie aan de bestaande aandeelhouders vermindert. De extra uitgifte van aandelen B leidt tot een verwatering van de (administratieve) toedeling van hernieuwbare energie naar de aandeelhouders B. Aan de andere kant genereert de nieuwe slibdrooginstallatie nieuwe credits aan duurzame energie, maar het is nog niet bekend of dit het effect van genoemde verwatering compenseert.

Bijlagen

Bestuurlijk besluitvormingsproces

1 maart 2019:	Voornemen tot investering en toetreding HHNK besproken met ambtenaren en bestuurders waterschappen;
mei 2019:	AVA HVC: Voornemen tot investering bekend gemaakt in AVA;
1 juli 2019:	GR: Beeldvorming toetreding HHNK bij nieuwe bestuurders GR Slib;
28 augustus 2019:	GR: Opinievorming over toetreding, financiën en governance;
september 2019:	Waterschappen: Afstemming binnen directies en colleges waterschappen;
18 september 2019:	HHNK: Definitief besluit over toetreding HVC aandeelhouder B;
23 september 2019:	GR: instemmen met conceptbesluit ter voorlegging aan de VV's van de waterschappen;
november 2019	Waterschappen: voorleggen conceptbesluit aan de eigen VV;
2 december 2019:	GR: definitief besluit stemadvies;
11 december 2019:	AVA HVC: definitief besluit toetreding HHNK.

Aangezien de omvang van de beoogde investering het bedrag van € 10 miljoen overschrijdt, vraagt dit voornemen goedkeuring van de algemene vergadering van aandeelhouders van HVC (AVA). Overigens is het gebruikelijk dat de groep letteraandeelhouders voor wie de investering niet of minder inhoudelijk en financieel relevant is, zich bij deze besluitvorming terughoudend opstelt.

Voorgelegd besluit van HVC aan de AVA van 11 december 2019

1. Statuten

Wijziging van de statuten van NV HVC, inhoudende verhoging van het maatschappelijk kapitaal B, om het mogelijk te maken dat extra aandelen B worden uitgegeven;

2. Aandelen

Het verlenen van goedkeuring aan de voorgenomen conversie van 7 aandelen A naar B en uitgifte van 113 aandelen B aan HHNK, met uitsluiting van het voorkeursrecht van bestaande 4 aandeelhouders;

3. Investeren

Instemming met de voorgenomen investering in de SDI-Alkmaar voor een bedrag van maximaal € 30 miljoen, te financieren onder de garantstellingsbepaling van artikel 7 van de ballotage-overeenkomst aandeelhouders B.

De waterschappen kunnen daarna eigenstandig verder besluiten om HHNK toe te laten treden tot de GR, dit is niet aan de AVA van HVC om te besluiten.

Memo GR Slibverwerking inzake toetreding HHNK

19.083948