



VV-besluitnota

Registratienummer:
19.065872

De verenigde vergadering

Besluit:

1. *De regelruimte van hoofdstuk 4 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers te benutten en de hiernavolgende keuzes te maken uit de aanvullende voorzieningen voor bestuurders en commissieleden:*
 - 1.1 *De vergoeding voor de werkzaamheden als lid van het algemeen bestuur niet afhankelijk te maken van het aantal bijgewoonde vergaderingen.*
 - 1.2 *De toelage lid onderzoekscommissie in een zich voordoend geval te regelen bij afzonderlijke verordening.*
 - 1.3 *De toelage lid bijzondere commissie eveneens ad hoc te regelen bij afzonderlijke verordening.*
 - 1.4 *De leden van het algemeen bestuur een vergoeding te verstrekken voor een verzekering ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.*
 - 1.5 *Nadere regels vast te stellen met betrekking tot de aanvraag en de hoogte van de tegemoetkoming voor de scholing van het algemeen bestuur en commissieleden.*
 - 1.6 *Hogere vergoedingen voor externe commissieleden in zich voordoende gevallen vast te stellen bij afzonderlijke verordening.*
2. *Vast te stellen de Verordening rechtspositie bestuurs- en commissieleden Rijnland 2019 (bijlage).*

Context

Op 28 maart 2019 is het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarbij behorende Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden voor de waterschappen. Op 18 april jl. heeft u hier een TKN- [memo](#) over ontvangen, met een overzicht van de actuele vergoedingen/toelagen. Deze besluitnota gaat over de implementatie van het Rechtspositiebesluit bij Rijnland.

De systematiek van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers heeft op hoofdlijnen de volgende kenmerken:

- a. De rechtspositie van zowel de voorzitters, leden dagelijks bestuur, leden algemeen bestuur, AB leden die in bijzondere commissies deelnemen en externe commissieleden is in het Rechtspositiebesluit vastgelegd.
- b. Een belangrijk deel van de vergoedingen/toelagen is op centraal niveau in het [Rechtspositiebesluit](#) en de [Regeling rechtspositie](#) vastgelegd en wordt van rechtswege toegekend. Binnen de gestelde kaders is aanvullende besluitvorming over het decentraal vaststellen van vergoedingen mogelijk. Daarvoor is besluitvorming op het niveau van het algemeen bestuur voorgeschreven. Afhankelijk van de inhoud van het desbetreffende besluit is of een AB besluit of een AB besluit in de vorm van een verordening voorgeschreven.

Het Rechtspositiebesluit kent een systeem van jaarlijkse indexatie.

Het Rechtspositiebesluit heeft doorwerking in bestaande Rijnlandse verordeningen: de Verordening vergoedingen en tegemoetkomingen leden en fracties algemeen bestuur, de Regeling vergoeding niet-vv-leden vaste commissies verenigde vergadering, de Verordening vertrouwenscommissie, de Verordening op de rekenkamercommissie en de Verordening behandeling bezwaarschriften Rijnland. Voor de overzichtelijkheid worden deze verordeningen via aparte besluitnota's in lijn gebracht met het Rechtspositiebesluit en bovenstaande besluitpunten.

Argumenten

1.1 Op grond van het Rechtspositiebesluit kunnen bepaalde voorzieningen voor politieke ambtsdragers aanvullend worden geregeld

De meeste voorzieningen zijn geregeld in het Rechtspositiebesluit en de Regeling Rechtspositie zelf. Daarnaast biedt het Rechtspositiebesluit het algemeen bestuur ruimte om aanvullende vergoedingen/tegemoetkomingen te regelen in een verordening of apart besluit.

1.1.1 Er is geen aanleiding om een deel van de vergoeding voor de werkzaamheden uit te betalen als presentiegeld

Het algemeen bestuur kan bepalen dat een deel (max. 50%) van de vergoeding voor de werkzaamheden van leden van het algemeen bestuur wordt uitbetaald als presentiegeld. Deze bepaling kan bijvoorbeeld worden gebruikt bij spookleden. Dit speelt bij Rijnland niet.

1.2.1 Zowel de instelling van de onderzoekscommissie, taak, samenstelling en vergoeding worden in één verordening geregeld

Op grond van het Rechtspositiebesluit is een onderzoekscommissie een commissie die door het algemeen bestuur bij verordening is ingesteld en belast is met een onderzoek, dat op voorstel van één of meer van de leden van het algemeen bestuur wordt ingesteld naar het door het dagelijks bestuur of de voorzitter gevoerde bestuur. De hoogte van de toelage van een lid van het algemeen bestuur dat lid is van een onderzoekscommissie dient eveneens bij verordening door het algemeen bestuur te worden vastgesteld. De dijkgraaf stelt de duur van de activiteiten vast. De vergoeding kan per jaar ten hoogste driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden als lid van het algemeen bestuur bedragen.

1.3.1 Door de vergoeding in een afzonderlijke verordening te regelen, kan rekening worden gehouden met aard en omvang van de werkzaamheden van de betreffende commissie

Aan de leden van een bijzondere commissie kan op dezelfde voet als de vertrouwenscommissie en rekenkamercommissie een vergoeding worden toegekend. Het moet ook dan wel gaan om een commissie die bij verordening is ingesteld ter uitvoering van taken en verantwoordelijkheden van het algemeen bestuur. Ook geldt als vereiste dat het commissiewerk redelijkerwijs niet tot het reguliere werk van het lid van het algemeen bestuur geacht wordt te behoren. De vergoeding is gemaximeerd op €122,40 per maand.

1.4.1 Hiermee kunnen leden van het algemeen bestuur zelf voorzieningen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

Leden van het algemeen bestuur zijn vaak een deel van de werkweek voor het algemeen

bestuur bezig en kunnen daardoor vaak in hun hoofdfunctie minder pensioen opbouwen. Bovendien heeft mogelijk niet iedereen een hoofdfunctie in loondienst. Daarom is de grondslag gecreëerd om bij verordening te bepalen dat de leden van het algemeen bestuur, die geen lid zijn van het dagelijks bestuur, een bedrag per jaar ontvangen. Het gaat om een vast bedrag ter hoogte van één maandbedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden als lid van het algemeen bestuur, waarmee zelf voorzieningen kunnen worden getroffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Dit is een regeling conform die van de leden van de eerste Kamer.

1.5.1 *Nadere regels over scholing zijn er al en worden nu opgenomen in de verordening rechtspositie*

De kosten van niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, kwamen eerder ook al ten laste van het waterschap op grond van de Verordening vergoedingen en tegemoetkomingen leden en fracties algemeen bestuur Rijnland 2009. Hiervoor is een individueel scholingsbudget van €500 per jaar toereikend gebleken. Uit praktisch oogpunt is in de verordening rechtspositie de bevoegdheid om op de aanvraag te beslissen neergelegd bij de dijkgraaf en kan naar zijn oordeel naar boven worden afgeweken. De dijkgraaf kan deze bevoegdheid neerleggen bij de secretaris-algemeen directeur. Nieuw is dat ook externe commissieleden op grond van het Rechtspositiebesluit aanspraak hebben op scholing.

1.6.1 *De vereiste deskundigheid en zwaarte van de taak kunnen op die manier worden meegewogen in de vergoeding van externe commissieleden*

Zowel het algemeen als het dagelijks bestuur kan commissies instellen waarin ook niet-leden van het algemeen bestuur zitten. De hoogte van de commissievergoeding is voor de waterschappen vastgesteld op een bedrag per vergadering van €115,84. Het algemeen bestuur kan een hogere vergoeding vaststellen voor een extern commissielid vanwege zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie of indien de wettelijke vergoeding niet in redelijke verhouding staat tot de zwaarte van de taak. In het voorstel over Bezwaarschiftencommissie hierna wordt voorgesteld om af te wijken van bovengenoemde vergoeding.

2.1 *Hierin worden aanvullende voorzieningen voor vv-leden en commissieleden geregeld*

Gemeenten kennen al langer een vergelijkbare verordening. Dit document is gebaseerd op een VNG-model. Voor de waterschappen was de rechtspositie geregeld in het Waterschapsbesluit en aanvullende verordeningen. Gekozen uitgangspunt is om de verordening rechtspositie zo compact en transparant mogelijk te houden, te regelen wat nodig/wenselijk is, en eventuele overige voorzieningen in aanvullende verordeningen te regelen op het moment dat dit aan de orde is.

Risico's
n.v.t.

Bijlage Verordening rechtspositie bestuurs- en commissieleden Rijnland 2019,
nr. 19.068119