



VV-besluitnota

Registratienummer:
20.016132

De verenigde vergadering

besluit:

1. Kennis te nemen van de meerjarenbegroting 2021-2024 van de BSGR.
2. Kennis te nemen van de begrotingswijziging 2020 van de BSGR.
3. In te stemmen met het niet indienen van een inhoudelijke zienswijze op de meerjarenbegroting 2021-2024 en de begrotingswijziging 2020 van de BSGR.

Context

De Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) is een samenwerkingsverband tussen het hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeenten: Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Waddinxveen, Wassenaar en Zoeterwoude en voert namens de deelnemers de heffing en invordering van lokale belastingen uit. De BSGR is een Gemeenschappelijke Regeling (GR). Volgens artikel 31 van de GR stelt het algemeen bestuur van de BSGR jaarlijks vóór 15 juli voorafgaand aan het jaar waarvoor deze geldt, de begroting vast.

Ten behoeve van een zienswijze worden de ontwerp-meerjarenbegroting 2021-2024 en begrotingswijziging 2020 aan de deelnemers voorgelegd. Doel van de zienswijze is kenbaar maken hoe Rijnland de samenwerking en de gestelde doelen van deze GR (de 3K's: kwaliteit verbeteren, kwetsbaarheid verminderen en kosten te besparen) beoordeelt en hoe deze doelen zullen worden gerealiseerd binnen de gestelde begroting. Het uiteindelijke doel is met deze samenwerking de maatschappelijke lasten voor de burger voor het opleggen en innen van de belastingen, de zogenaamde perceptiekosten, uitgedrukt in een percentage van de belastingopbrengst zo laag mogelijk te houden.

Aan de gepresenteerde begroting 2021 van totaal € 12,3 mln. netto draagt Rijnland € 5,4 mln. bij. Deze bijdrage is gebaseerd op het kostprijscalculatiemodel (KPC-model) met welk model de VV op 20 april 2016 heeft ingestemd. Tezamen met de kostenposten voor de door de BSGR door te schuiven BTW van naar schatting € 0,3 mln. en de direct door te belastingen bijdrage aan de Generieke Digitale Infrastructuur (gebruik van MijnOverheid en DigiD) van € 0,1 mln. komt de totale bijdrage op € 5,8 mln. De te ontvangen invorderingskosten van naar schatting € 1,4 mln., die rechtstreeks aan de deelnemers worden uitbetaald, komen hierop nog in mindering.

Het is gebruikelijk dat de BSGR in het begin van het jaar een begrotingswijziging voorstelt. De begrotingswijziging speelt in op de realisatie in het afgelopen boekjaar en de verwachte ontwikkelingen in het lopend jaar.

De aanbiedingsbrief van de BSGR, de ontwerp-meerjarenbegroting 2021-2024, de begrotingswijziging 2020 en de brief waarin wordt medegedeeld dat Rijnland geen inhoudelijke zienswijze indient zijn als bijlagen bijgevoegd.

Argumenten

1.1 De begroting voldoet aan het financieel kader

De ten laste van Rijnland komende deelnemersbijdrage stijgt in 2021 ten opzichte van 2020 met 1,1%. Dit past binnen de financiële kaders die Rijnland zich heeft gesteld in het Coalitieakkoord 2019-2023.

1.2 De meerjarenbegroting vertoont geen schommelingen of afwijkingen

In de meerjarenbegroting 2021-2024 vertonen de kosten een gelijkmatig beeld. Hoewel de BSGR ambities heeft tot verdere groei, houdt de meerjarenbegroting geen rekening met eventuele toetredende partners. Mochten er partners toetreden in de komende jaren dan is BSGR hierop voorbereid. Toetreden van nieuwe partners zal met een business case worden onderbouwd.

1.3 De BSGR is een stabiele organisatie

De BSGR heeft de afgelopen jaren laten zien de basis op orde te kunnen brengen en nu in control te zijn waardoor de verwachting is dat de begroting een reëel beeld geeft van de te verwachte realisatie.

Voor de komende jaren staat het behoud van de ISAE-certificering voor de BSGR voorop en daarom is een geleidelijke groei het uitgangspunt.

1.4 Er wordt samen met andere belastingkantoren een koers voor de automatisering aangehouden

Op blz. 32 en 33 van de meerjarenbegroting 2021-2024 wordt een beeld gegeven van de ontwikkelingen rond de automatisering. Met een aantal belastingkantoren wordt intensief opgetrokken richting softwareleveranciers.

2.1 De begrotingswijziging 2020 speelt in op de verwachte ontwikkelingen

De begroting 2020 is gewijzigd naar aanleiding van de ervaringen en realisatie uit het boekjaar 2019, alsmede de te verwachten ontwikkelingen in 2020.

3.1 Een zienswijze geeft de mogelijkheid tot het uitoefenen van invloed

Door het indienen van een zienswijze is de vv in de gelegenheid invloed uit te oefenen op het in de begroting opgenomen beleid. Het voorstel is om geen inhoudelijke zienswijze te geven op de meerjarenbegroting 2021-2024 en de begrotingswijziging 2020.

Risico's

1.1 De kwaliteit van de dienstverlening komt onder druk te staan.

Een te snelle groei van het aantal deelnemers kan leiden tot discontinuïteit en afnemende kwaliteit van de dienstverlening.

1.2 Er bestaat onzekerheid over het voortbestaan van de koepelvrijstelling voor de BTW

Als direct gevolg van arresten van het Europese Hof zou de koepelvrijstelling voor de BTW, waarmee bedrijven en decentrale overheden in een samenwerkingsverband diensten aan hun leden kunnen vrijstellen van BTW, per 1 januari 2019 worden opgeheven. Mede op initiatief van de BSGR is deze kwestie door de Unie van

Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten aanhangig gemaakt bij de betrokken ministeries. Dit heeft er toe geleid dat de inperking van de koepelvrijstelling voorlopig werd opgeschort. Het kabinet maakt zich samen met andere Europese lidstaten hard voor reparatie via Europese wetgeving. Het is onduidelijk wanneer een antwoord uit Brussel valt te verwachten. Inmiddels lijkt het erop dat een aantal lidstaten, die net als Nederland geraakt wordt door de afschaffing van deze vrijstelling, besloten heeft hun verzet te staken. Mocht de koepelvrijstelling worden opgeheven dan zal dat tot hogere kosten voor de deelnemers van de BSGR leiden.

1.3 Gevolgen van de coronacrisis

Op het moment van het opstellen van meerjarenbegroting 2021-2024 was nog niet te voorzien hoe groot de impact van de coronacrisis zou zijn. Daarom is er in de meerjarenbegroting 2021-2024 nog geen aandacht aan besteed. In de brief aan de BSGR wordt daarom verzocht alsnog aandacht te besteden aan de crisis en hiervoor een inschatting van de risico's voor de BSGR op te nemen.