



VV-besluitnota

Registratienummer:
20.027012

De verenigde vergadering

besluit:

- 1) Voor het project Kunstwerken Spaarndam een uitvoeringskrediet van € 3.950.000 beschikbaar te stellen voor het onderdeel kademuren van de Kolksluis te Spaarndam

Context

Totale project

Het project Kunstwerken Spaarndam omvat het op orde brengen van een drietal sluizen (Kolksluis, Woerdersluis en Boezemsluis) en een duiker in Spaarndam (zie afbeelding 1). Het project valt voor een deel binnen het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) omdat de objecten niet voldoen aan de veiligheidseisen voor de waterkering. Daarnaast is er sprake van een combinatie met een onderhoudsopgave.

Dit jaar wordt subsidie aangevraagd bij het HWBP ten behoeve van de verkenningsfase voor de onderdelen die mogelijk in aanmerking komen voor subsidie van het HWBP. De kademuren alsmede het zuidelijke sluishoofd komen niet in aanmerking voor subsidie van het HWBP, omdat deze buiten de waterkering vallen (zie afbeelding 5).

Het herstel van de kademuren van de Kolksluis moet met spoed worden opgepakt. Vandaar deze aparte kredietaanvraag.

Kademuren Kolksluis

Het uitvoeringskrediet is benodigd voor het herstel van de kademuren van de Kolksluis in Spaarndam. Deze zijn in een zeer slechte staat, waardoor er risico's voor de openbare veiligheid op treden. De kademuren moeten daarom met spoed worden hersteld/vervangen. Eind 2015 zijn provisorische maatregelen uitgevoerd, ook op deze plek ontstaan op dit moment weer zinkgaten.

Het doel is om april 2021 over herstellende/vervangen kademuren voor de Kolksluis te beschikken, net voor het volgend vaarseizoen. Dit betekent dat er gestart moet worden met de uitvoering van de werkzaamheden vanaf komend najaar 2020. Dit is een ambitieuze planning, omdat de Kolksluis:

- een Rijksmonument is;
- en zich rondom de kolk veel oude bebouwing (begin 20^e eeuw/beschermd dorpsgezicht) en monumentale bomen bevinden op kleine afstand van de kademuren.

Schade dient voorkomen te worden. Dit maakt het project complex. Vanwege de complexiteit is een bouwteam ingeschakeld, waarbij een aannemer al in de ontwerpfase ingeschakeld wordt en daarna meteen de uitvoering gegund kan worden. Dit scheelt ook tijd.

Voorgaande besluiten

In september 2019 heeft de verenigde vergadering een aanvullend voorbereidingskrediet verstrekt voor het gehele project Kunstwerken Spaarndam, het totale voorbereidingskrediet is nu €1.800.000. In de VV-besluitnota was toen reeds melding gemaakt, dat er voor de Kolksluis overlegd zou worden met het HWBP over de subsidiëring. De kosten die gemaakt worden voor

herstel van de kerende werking (noordelijk sluishoofd), komen in aanmerking voor subsidie. De kademuren van de sluis en het zuidelijk sluishoofd vallen daar definitief niet onder.

Vervolgproces

Voor de Woerdersluis, Boezemsluis, het noordelijke en zuidelijke sluishoofd van de Kolksluis en een duiker in Spaarndam wordt in een later stadium apart uitvoeringskrediet aangevraagd. Dit zijn de onderdelen/kunstwerken waar subsidie voor wordt aangevraagd bij het HWBP. De normale doorlooptijd bij HWBP-projecten is een verkenningsfase (bepalen voorkeursvariant) van 2 jaar, een planuitwerkingsfase (ontwerp en aanbesteding) van 2 jaar en uitvoeringsfase van 2 jaar.

De focus dit jaar ligt echter op het herstel van de kademuren van de Kolksluis.

Argumenten

1.1 De kademuren moeten met spoed worden vervangen, omdat de openbare veiligheid in het geding is

Het uitvoeren van werkzaamheden aan de kademuren van de Kolksluis is zeer urgent, wegens acute veiligheidsrisico's:

- Er zijn zinkgaten (tot 80 cm diep en 150 cm breed) ontstaan in de kade, doordat er uitspoeling plaatsvindt (zie afbeelding 2 en 5);
- Tevens is uit recent onderzoek gebleken dat de fundering van de kademuren in een dermate slechte staat verkeert (zie afbeelding 3), dat de constructieve veiligheid niet meer gegarandeerd kan worden.

De gemeente Haarlem heeft in februari 2020, op advies van Rijnland, besloten om de kademuur aan de Westkolk tot 2,5 meter vanaf het water met hekken af te zetten (zie afbeelding 4). Hierdoor is het niet meer mogelijk om er te parkeren, of de ruimte anderszins te gebruiken.

Met het oog op de belangen van de vele stakeholders moet het herstel van de kademuren buiten het vaarseizoen gebeuren, dus van medio november 2020 tot april 2021.

1.2 Rijnland is eigenaar en onderhoudsplichtig

De gehele Kolksluis inclusief de kademuren is in onderhoud bij Rijnland. Dat betekent dat het herstel van de kademuren aan Rijnland is.

1.3. Om sneller te kunnen uitvoeren wordt in een eerder stadium uitvoeringskrediet aangevraagd dan normaal

Om sneller te kunnen uitvoeren wordt in een eerder stadium uitvoeringskrediet aangevraagd dan normaal. Normaal wordt uitvoeringskrediet aangevraagd aan het eind van het ontwerpproces, nu gebeurt dat aan het begin. Dit betekent wel dat de onzekerheidsmarge groter is. Zowel de risicoreservering als de reservering voor scopewijzigingen zijn daarom meer dan gebruikelijk, te weten circa €1.35 mln (zie tabel 1). In maart en april 2020 is een aanbesteding geweest voor een bouwteam, om in samenwerking met de aannemer de best mogelijke ontwerpoplossing te bepalen voor herstel van de kademuren. Bij deze contractvorm neemt de aannemer reeds in een vroeg stadium deel aan het project en kan na de ontwerpfase meteen de uitvoering gegund worden.

1.4 De kosten zijn deels opgenomen in het MJP 2020-2023.

In de begroting 2020 en het MJP 2020-2023 is voor kunstwerken Spaarndammerdijk een bruto bedrag opgenomen van € 7.5 mln. Verder is rekening gehouden met € 5.7 mln aan subsidie inkomsten. De netto kosten voor Rijnland zijn zodoende begroot op € 1.8 mln.

Een zeer globale raming afkomstig uit het HWBP-rapport Projectoverstijgende Verkenning Centraal Holland is in het MJP 2020-2023 als basis voor de uitvoeringskosten gebruikt voor het project kunstwerken Spaarndammerdijk. Meer was op dat moment niet beschikbaar voor wat betreft de uitvoeringskosten van alle betreffende objecten. Eerste onderdeel bij HWBP-project is namelijk het nader onderzoeken van de waterkeringsopgave. Dit leidt meestal tot bijstelling van de

waterveiligheidsopgave en de bijbehorende versterkingsmaatregelen (verkenningfase) en dus ook de uitvoeringskosten.

Op basis van de huidige inzichten worden de bruto kosten voor kunstwerken Spaarndammerdijk nu ingeschat op € 9,0 mln, exclusief risicoreservering. Rekening houdend met een subsidie bijdrage van in totaal € 5,9 mln, worden de netto lasten voor Rijnland nu ingeschat op € 3,1 mln. De kosten voor de kademuren Kolksluis en zuidelijk sluishoofd, welke niet subsidiabel zijn, zijn hierin opgenomen.

In het MJP 2021-2024 wordt bovenstaande raming opgenomen en de verwachting is dat dit past binnen het gebruikelijke volume van investeringen voor het programma Veiligheid. De kapitaallasten van kunstwerken Spaarndammerdijk zullen in het eerste afschrijvingsjaar (2025), rekening houdend met een afschrijvingstermijn van 20 jaar, ongeveer € 74.000 hoger uitkomen dan verwacht. Dit komt door de stijging van de netto kosten voor Rijnland van € 1,8 mln naar €3,1 mln. De uit het krediet voortvloeiende exploitatiekosten komen volledig ten laste van de taak watersysteembeheer.

Risico's

1.1 Omgevingsvergunning wordt niet (of met vertraging) verleend of stuit op bezwaren

Wanneer blijkt dat de monumentale bomen op de Oostkolk (zie afbeelding 5) gekapt moeten worden om het werk te kunnen uitvoeren, bestaat de mogelijkheid dat de gemeente Haarlem geen kapvergunning af geeft. Als beheersmaatregel wordt eerst samen met de aannemer gekeken of de bomen toch niet behouden kunnen worden. Indien dat niet mogelijk blijkt, wordt een zeer grondige onderbouwing opgesteld voor de noodzaak van de kap en zal zo nodig snel bestuurlijk worden opgeschaald bij de gemeente. Ook zal aanplant van nieuwe bomen worden voorgesteld. Om de kans op bezwaren te verkleinen wordt met twee in het gebied actieve bomenstichtingen in een vroeg stadium contact gezocht, waarom de bomen niet kunnen blijven staan. Door zo nodig te starten met de uitvoering van de Westkolk, waar geen monumentale bomen dicht langs het water staan, wordt tijd gewonnen voor het doorlopen van een eventuele bezwaren-procedure bij de Oostkolk.

1.3 De gecontracteerde aannemer voor de bouwteamfase komt met een onevenredig hoge aanbieding voor de uitvoering

Bij de contractvorm bouwteam is de aannemer ook meteen preferred supplier voor het uitbrengen van een aanbieding voor de uitvoering. Om het risico op te hoge uitvoeringskosten te verkleinen is al in bouwteamfase gevraagd om een bedrag voor de uitvoering te ramen op basis eenheidsprijzen en is dit bedrag als plafondbedrag opgelegd voor de uitvoering.

1.4 Vertraging door coronacrisis

Doordat de veiligheidsmaatregelen wegens de coronacrisis (o.a. thuis werken, geen samenscholing van 3 mensen of meer, anderhalve meter afstand houden tot elkaar) efficiënt werken bemoeilijken, bestaat de mogelijkheid dat er vertraging optreedt. Nieuwe richtlijnen van de regering en RIVM komende maanden moeten uitsluitsel geven.

Afbeelding 1:

Overzichtskaart Kunstwerken Spaarndammerdijk



Kolksluis binnenzijde: bevat de kademuren en in de punt onderaan het zuidelijk sluishoofd.

Afbeelding 2: een zinkgat in de kade (Oostkolk).



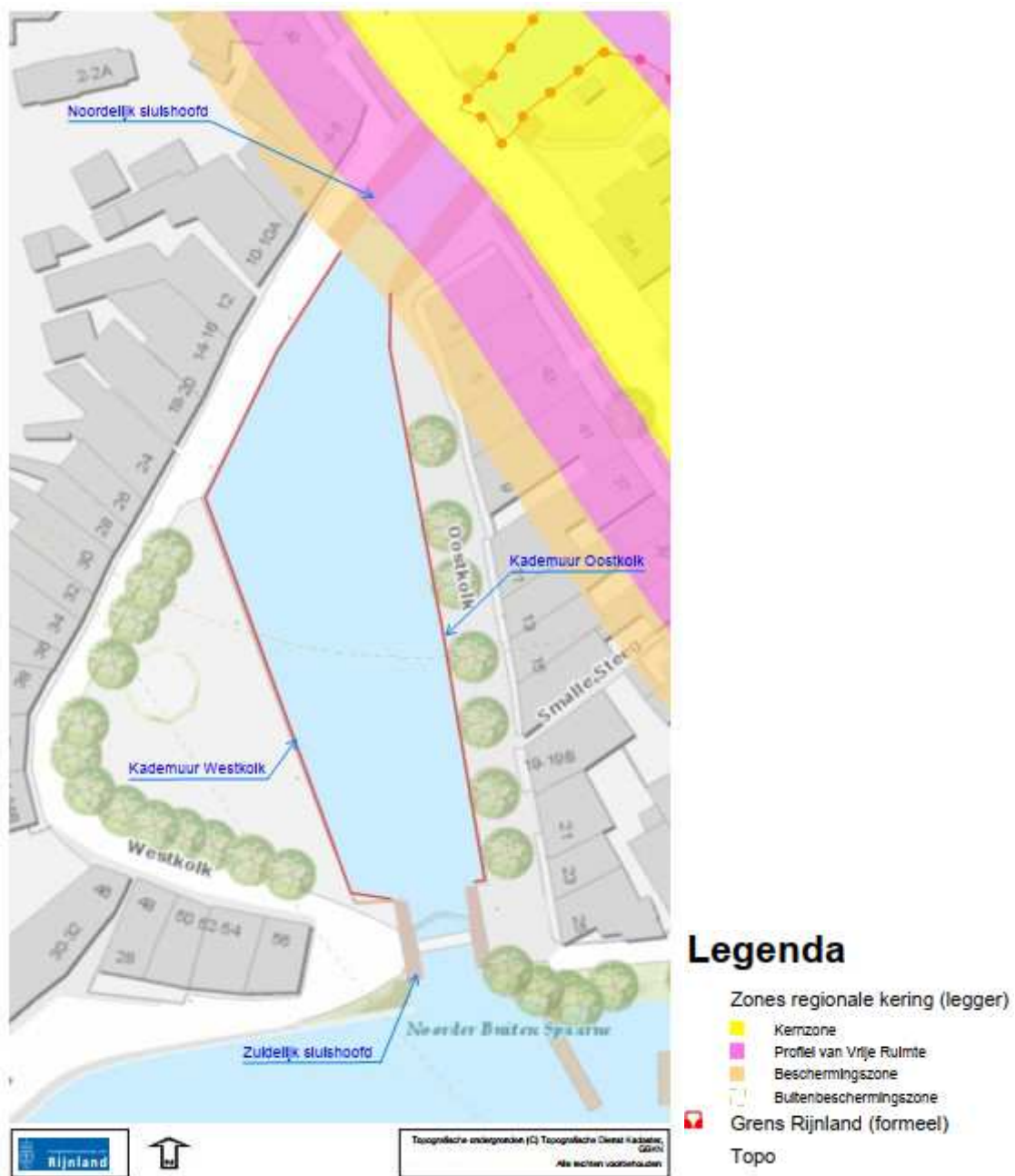
Afbeelding 3: slechte staat fundering kademuren



Afbeelding 4: afzetting kademuur Westkolk en verzakking straatwerk bij kademuur



Afbeelding 5: zonering waterkering ter hoogte van de Kolksluis.



Afbeelding 6: Bomen op de Oostkolk



Tabel 1:

Issues/mogelijke scopewijzigingen	
Verontreiniging, ordegrootte 50k tot 150k	€ 50.000
Aanpassingen aan het ontwerp om bomen te handhaven en/of ontwerpkeuzes bij het VKA (inschatting tot max. 400k)	€ 300.000
Splitsen vergunning en mogelijk ook nog splitsen uitvoering, max. 50k	€ 50.000
Ontwerpkosten derde variant (binnen het ontwerp t.b.v. Oostkolk)	€ 30.000
Per deeltraject andere oplossingsrichting nodig	€ 120.000
Totaal issues/mogelijke scopewijzigingen	€ 550.000
Risicoreservering benoemd	€ 560.000
Risicoreservering onbenoemd	€ 255.000
Totaal risico's en mogelijke scopewijzigingen	€ 1.365.000