



Goed **waterbeheer** legt de basis voor de toekomst van ons gebied.

VV-besluitnota

Registratienummer:
20.068492

De verenigde vergadering

besluit:

1. Kennis te nemen van de brief van het minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties inzake het overwinteren van strandpaviljoens en gehoor te geven aan het verzoek van Koninklijke Horeca Nederland;
2. Artikel 3.3, eerste lid, onder k, onder i, onder 1 van de Keur Rijnland 2020 voor bestaande strandpaviljoens buiten werking te stellen voor de periode van 1 november 2020 tot 1 februari 2021.

Context

Op 21 april 2020 ontvingen Rijkswaterstaat, de Unie van Waterschappen en de VNG een verzoek van Koninklijke Horeca Nederland om deze winter, met het oog op de Corona-crisis, éénmalig de seizoenspaviljoens op het strand te mogen laten staan in verband met de hoge kosten voor het afbreken en opbouwen van strandpaviljoens. Dit verkleint de kans dat ondernemers als gevolg van de Corona-maatregelen in financiële problemen komen. Dit verzoek ziet alleen op het laten staan van de strandbebouwing en niet op de exploitatie van de strandpaviljoens gedurende het winterseizoen.

Rijkswaterstaat, de Unie van Waterschappen en de VNG hebben samen de wens geuit om gehoor te geven aan dit verzoek. Het is aan de waterbeheerders (kustwaterschappen en Rijkswaterstaat) en gemeenten om hieraan uitvoering te geven. Technisch gezien levert het gehoor geven aan dit verzoek weinig problemen op. De dijkversterking in de duinen is sterk genoeg. Rijnland vindt de aangroei van het duin belangrijk. De aangroei van het duin zal dit seizoen – met het overwinteren van de paviljoens - iets afnemen. De aangroei is de afgelopen jaren gemiddeld zo goed geweest dat eenmalig een winterperiode gemist kan worden zonder dat dit grote gevolgen heeft. Absolute voorwaarde is dat slechts het hoofdgebouw blijft staan en strandhuisjes en losse attributen worden verwijderd van het strand.

Om gehoor te geven aan dit verzoek is een aantal mogelijkheden onderzocht.

Watervergunningen verlenen

In de Keur Rijnland 2020 is onder andere bouwen in de kern- en/of beschermingszone van de zeekering vergunningplichtig wanneer het gaat om bouwwerken op het strand die in de periode tussen 1 november en 1 februari aanwezig zijn. Veel strandpaviljoens worden normaal gezien in die periode afgebroken waardoor deze niet onder de vergunningplicht vallen. Wanneer de strandpaviljoens overwinteren, zal dus volgens de huidige keur voor ieder strandpaviljoen een

vergunning moeten worden afgegeven. In het gebied van Rijnland gaat dat om ongeveer zeventig vergunningen. Veel strandpaviljoens voldoen echter niet aan de geldende beleidsregels. Dat betekent dat Rijnland, om gehoor te geven aan het verzoek, voor 1 november zeventig vergunningen dient af te geven waarbij wordt afgeweken van de geldende beleidsregels. Dit brengt een grote administratieve last met zich mee. Daarnaast staat tegen deze vergunningen de mogelijkheid van bezwaar en beroep open wat weer een extra werklast met zich meebrengt. Eventuele bezwaarschriften zullen individueel behandeld moeten worden. Bezwaarmakers dienen de mogelijkheid te krijgen om hun bezwaar mondeling toe te lichten. Door de huidige maatregelen vanwege Covid-19, kan dat niet in één keer en zullen er aparte hoorzittingen moeten worden georganiseerd.

Gedogen

Rijnland kan op twee manieren gedogen. Door middel van het schrijven van gedoogbeschikkingen of door een gedoogverklaring af te geven. In een gedoogbeschikking geeft Rijnland aan dat het op de hoogte is van de overtreding van de keur en de bijbehorende uitvoeringsregel maar dat het besluit niet te handhaven. Dit brengt een minder grote administratieve last met zich mee dan bij watervergunningen verlenen maar ook deze beschikkingen staan open voor bezwaar en beroep.

Rijnland kan ook één algemene gedoogverklaring nemen. Hoewel dit scheelt in de administratieve last, is dit geen formeel besluit of een wijziging van de regels. Dat betekent dat partijen die het niet eens zijn met de gedoogverklaring, een verzoek tot handhaving kunnen indienen. Deze verzoeken worden dan afgewezen en daar staat weer bezwaar en beroep tegen open wat nog steeds een grote werklast met zich meebrengt.

Keur tijdelijk aanpassen

In de keur is onder andere bouwen in de kern- en/of beschermingszone van de zeewering vergunningplichtig wanneer het gaat om bouwwerken op het strand die in de periode tussen 1 november en 1 februari aanwezig zijn. Wanneer deze bepaling tijdelijk buiten werking wordt gesteld voor strandpaviljoens, hoeft Rijnland voor het laten overwinteren van de strandpaviljoens geen vergunningen af te geven en niet af te wijken van het beleid. Daarmee wordt een grote administratieve last voorkomen. Ter vervanging van dit artikel kan D&H voor de periode van 1 november 2020 tot 1 februari 2021 de erkende maatregel over seizoensbebouwing op het strand aanpassen. Daarmee stelt Rijnland wel een aantal voorwaarden aan de bebouwing.

Deze tijdelijke aanpassing hoeft niet ter inzage te worden gelegd. In de Inspraakverordening Rijnland 2012, artikel 3, tweede lid, is opgenomen dat *"Geen inspraak wordt verleend indien de in het eerste lid genoemde besluiten naar het oordeel van het dagelijks bestuur daarvoor naar hun aard of belang niet in aanmerking komen of de uitvoering van het besluit zo spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht."* Rijkswaterstaat, de Unie van Waterschappen en de VNG hebben de wens geuit hier gehoor aan te geven. De minister heeft dit per brief van 13 juli 2020 kenbaar gemaakt. Het is nu aan de waterbeheerders en gemeente, wanneer deze zich ook in het plan kunnen vinden, om deze wens uit te werken. Om voor 1 november aan dit verzoek te kunnen voldoen, kan geen inspraakperiode worden afgewacht. De VV vergadert in 2020 nog op 23 september en 18 november. De vergadering in november zou al te laat zijn om nog op tijd gehoor te kunnen geven aan het verzoek. Een inspraakperiode neemt al snel twee tot drie maanden in beslag. Het voorstel moet voor zes weken ter inzage worden gelegd en eventuele zienswijzen moeten in behandeling worden genomen.

Het tijdelijk wijzigen van de keur is uiteindelijk als voorkeursmethode gekozen om aan het verzoek van Koninklijke Horeca Nederland tegemoet te komen.

De vrijstelling geldt slechts voor bestaande strandpaviljoens. Paviljoens die het seizoen daarvoor niet op het strand hebben gestaan vallen daarmee niet onder de vrijstelling. Onder strandpaviljoen wordt verstaan: "het hoofdgebouw van een (horeca)gelegenheid op het strand die normaal

gesproken in de periode van februari tot november op het strand staat". Bijgebouwen, strandhuisjes en losse attributen moeten wel van het strand worden verwijderd.

Argumenten

2.1 De duinen hebben voldoende volume om de strandpaviljoens te laten overwinteren

Rijnland kan gehoor geven aan het verzoek Koninklijke Horeca Nederland zonder dat de waterveiligheid in het geding komt. Rijnland vindt de aangroei van de duinen in de winter zeer belangrijk. De aangroei is de afgelopen jaren gemiddeld echter zo goed gedaan, dat eenmalig de strandpaviljoens kunnen blijven staan zonder dat dit grote gevolgen heeft. Rijnland stelt daarbij randvoorwaarden om erosie van het duin en de duinvoet, beschadiging van de waterkering en verontreiniging van strand, duin en zee zoveel mogelijk te voorkomen. De waterbeheerders hebben in een gezamenlijk document de precieze generieke voorwaarden beschreven en de onderwerpen benoemd die – vanuit het waterbelang geredeneerd – in het lokale overleg tussen waterbeheerder (Rijkswaterstaat of waterschap), gemeente, eventueel de provincie en de ondernemer aan de orde dienen te komen. Daarnaast heeft Rijkswaterstaat besloten om wel vergunningen te verlenen voor de strandpaviljoens. De waterbelangen worden daarmee alsnog gewaarborgd.

De uitzondering geldt voor één seizoen. De duinkering voldoet momenteel aan de wettelijke normen die daarvoor gelden maar het is niet wenselijk om aangroei voor een langere tijd te hinderen in verband met de zeespiegelstijging.

2.2 Rijnland draagt zijn steentje bij aan maatregelen ter leniging van de economische gevolgen van de Coronacrisis.

Medewerking aan het verzoek van Koninklijke Horeca Nederland is in lijn met het besluit van het kabinet daarover.

2.3 De andere kustwaterschappen geven ook gehoor aan het verzoek

De andere kustwaterschappen hebben ook ingestemd met het honoreren van het verzoek. Gezamenlijk met Rijkswaterstaat hebben de kustwaterschappen aangegeven dat zij het verzoek kunnen honoreren. Andere waterschappen kiezen voor andere methoden om aan het verzoek tegemoet te komen.

2.4 Het wijzigen van de keur heeft een kleinere administratieve last ten opzichte van andere methode

In Rijnlands gebied zijn ongeveer 70 strandpaviljoens gevestigd die normaal gesproken niet overwinteren op de stranden. Het verlenen van 70 vergunningen of gedoogbeschikkingen brengt een grote administratieve last met zich mee. Ook de procedures die hieruit kunnen volgen zullen veel werklast met zich meebrengen. Het wijzigen van de keur kent ten opzichte van de andere methodes een kleinere administratieve last.

Risico's

2.1 Het is niet wenselijk voor de zeewering

Het laten staan van de strandpaviljoens is onwenselijk voor de duinen. Door het laten staan zullen de duinen minder aangroeien deze winterperiode. De afgelopen jaren is de aangroei echter dusdanig goed gegaan dat de duinen voldoende volume hebben om één winter minder aan te groeien. Daarnaast worden de risico's verder ingeperkt door alleen toe te staan dat alleen het hoofdgebouw blijft staan en strandhuisjes en losse attributen wel moeten worden verwijderd van het strand.

Bijlage

Brief Minister van 13 juli 2020 met kenmerk 2020-0000413616