



Met **peilbeheer** beheren wij het oppervlaktewater in onze polders. Elk peilvak heeft een eigen peil en aan- en afvoer. Hiernaast is het systeem zo ingericht dat het peil ook *kán* worden gehandhaafd. Maatregelen worden in een gebiedsproces afgestemd en opgenomen in bijvoorbeeld een watergebiedsplan.

VV-besluitnota

Registratienummer:
20.077180

De verenigde vergadering

Besluit in te stemmen met de VV-besluitnota, waarin de VV wordt gevraagd:

1. De nota van beantwoording op de zienswijzen op de conceptnota peilbeheer vast te stellen;
2. De nota peilbeheer vast te stellen.

Context

De Nota Peilbeheer (09.04443) die Rijnland hanteert als kader bij peilbesluiten dateert uit 2008. Sindsdien zijn er diverse wijzigingen opgetreden in beleid en regelgeving zoals bijvoorbeeld het vervallen van de bij provinciale verordening opgelegde actualisatietermijn van 10 jaar. Ook heeft zich de laatste jaren een geleidelijke transitie voltrokken ten aanzien van de wijze hoe de omgeving wordt betrokken en hoe brede maatschappelijke opgaven worden meegewogen.

Ter voorbereiding van de actualisatie is een proces doorlopen met diverse betrokken onderdelen van de organisatie en zijn de accounts landbouw en natuur geconsulteerd. Daarbij kwamen dilemma's en aandachtspunten naar voren die besproken zijn in het college op 29 oktober 2019. Het college heeft daarbij de volgende richtinggevende besluiten genomen (19.050029):

- Actualisatie van peilbesluiten vergt een afweging op basis van: signalen uit het gebied, eigen waarnemingen, ruimtelijke dynamiek en doelmatigheid & kosteneffectiviteit
- Het remmen van bodemdaling vergt een proces samen met overheden verantwoordelijk voor ruimtelijke inrichting, met het gebied en andere stakeholders. Bij de peilafweging blijft de wettelijke taak tot faciliteren van functies leidend maar wordt wel nadrukkelijk de ruimte gezocht om bodemdaling te remmen. Eventueel kan dit ook extra beheerinspanningen vergen zoals (tijdelijke) extra versnippering.
- De toelichting bij een peilbesluit valt niet onder de formele zorgplicht. Doel is toegankelijke informatie te bieden over het peilbeheer en het watersysteem. Daarbij wordt waar relevant aangegeven met welke marges in extreme omstandigheden van het peil wordt afgeweken en op basis van welke indicatoren. Dat kan ook op basis van informatie uit innovatieve ontwikkelingen zoals informatie over bodemvocht uit satellietbeelden.

Voorafgaand aan de terinzagelegging heeft een discussie in de VV plaatsgevonden over de nota peilbeheer. De VV heeft hierin in ruime meerderheid de opvatting van D&H gevolgd dat het een actualisatie van beleid betreft en niet een fundamentele bijstelling of wijziging.

De conceptnota peilbeheer heeft van 30 juni 2020 tot en met 25 augustus 2020 ter inzage gelegen. Vanwege de vakantieperiode is de inspraaktermijn conform verzoek van de VV met 2 weken verlengd tot 8 weken.

Argumenten

1.1 Belanghebbenden hebben in totaal vier zienswijzen ingediend

De nota peilbeheer geeft kaders voor de te nemen peilbesluiten en het te voeren peilbeheer. Dit geeft ingelanden houvast en rechtszekerheid in wat ze van Rijnland kunnen verwachten.

1.2 Zienswijzen zijn vooral gericht op het aansluiten bij maatschappelijke thema's

Waar noodzakelijk zijn n.a.v. de zienswijzen verduidelijkingen aangebracht in de nota. Verder wordt duidelijk gemaakt dat maatschappelijk belangrijke thema's als bodemdaling, verzilting, droogte en duurzaamheid in gebiedsprocessen worden aangepakt. Rijnland voelt wel degelijk de noodzaak om hier sterk op in te zetten, maar deze nota peilbeheer als kadergevend stuk is hiervoor niet het aangewezen document. De ervaring leert dat het belang van maatwerk dusdanig groot is dat er geen uitspraken over het gehele beheersgebied van Rijnland gedaan worden.

Risico's

1.1 Er ontstaat een discrepantie tussen de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de peilafweging en politieke ambities

In de waterwet geeft artikel 2.1 lid c met de doelstelling van de wet een belangrijk kader voor het peilbeheer: "vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen". Het waterbeheer is dus gericht op het faciliteren van de maatschappelijke functies; vanzelfsprekend voor zo ver doelmatig en duurzaam. De wetgever geeft daarmee aan dat vervullen van de functies de basis vormt bij het peilbeheer. Zorgvuldige gebiedsprocessen en bestuurlijke discussie moeten leiden tot het beheersen van dit risico.

1.2 De snelheid van ontwikkelingen leidt tot een achterhaalde nota

Deze nota zal periodiek worden herzien, bijvoorbeeld eens per 5 jaar, om relevante ontwikkelingen mee te nemen.